



## Høringsuttalelse - planprogram for Regional transportplan Hordaland 2018-2029

OHST ESARK-03-201500990-293

---

### Hva saken gjelder:

Bergen kommune har mottatt høringsforslag for planprogram til Regional transportplan Hordaland 2018-2029 fra Hordaland fylkeskommune. Frist for uttalelse er satt til 27. november (utsatt fra opprinnelig frist 16. oktober).

Hordaland fylkeskommune viser til at Regional transportplan for Hordaland (RTP) skal være et politisk styringsdokument og planleggingsverktøy for å bidra til en positiv utvikling i Hordaland gjennom en aktiv og helhetlig samferdselspolitikk. Planen skal formidle fylkeskommunen sine mål og strategier for utvikling av transportsystemet i fylket.

De regionale transportplanene er langtidsplaner som rulleres hvert fjerde år, med tilhørende handlingsprogram som konkretiserer tiltak. Denne strukturen er tilsvarende som de nasjonale transportplanene. Planprogrammet som er til høring gjelder rulling av gjeldende transportplan for perioden 2013-2024, vedtatt i 2012.

RTP er en regional plan etter plan- og bygningsloven, men får ingen rettslig bindende virkning. Retningslinjer i endelig plan vil like fullt være uttrykk for fylkeskommunens politiske prioriteringer. Ved avvik fra retningslinjene vil fylkeskommunen kunne fremme innsigelse der det er relevant, for eksempel innenfor kommunal arealplanlegging.

Planprogrammet angir forslag til plantema som skal utredes og hvordan planprosessen skal gjennomføres.

### Nærmere om planprogrammet

Planprogrammet redegjør innledningsvis for formål og rammer for planarbeidet. Deretter presenteres hovedstruktur for planforslaget som skal utarbeides:

- Status, utviklingstrekk og utfordringer
- Hovedmål, delmål og strategier
- Handlingsprogram

De to første kulepunktene er tema for selve planforslaget, mens handlingsprogrammet vil være et eget dokument som konkretiserer og prioriterer tiltak for oppfølging av planen. Handlingsprogrammet skal rulleres årlig og legges til grunn for fylkeskommunens budsjett- og økonomiplaner.

I planprogrammet presenteres de plantema som skal utredes nærmere i planforslaget – disse er kategorisert i fem hovedtema:

- Fylkesvegnettet
- Kollektivtransport utenfor Bergen kommune
- Transport i Bergensområdet
- Stord lufthavn Sørstokken
- Finansiering

Innenfor disse hovedtemaene er det i ulik grad vist til mer detaljerte tema med behov for utredninger. Dette gjelder i særlig grad «fylkesvegnettet», som er delt inn i en rekke undertema knyttet til investeringer, vedlikehold, vurdering av standardkrav, tunneler, broer og fergekaier, fergesamband, sykkel og gange, trafiksikkerhet, skredsikring, etc.

Under plantemaet «Transport i Bergensområdet», vises det til de krevende storbyutfordringene vi står overfor, knyttet til forventet folkevekst med tilhørende transportbehov og samtidige krav til fremkommelighet og reduksjon i klimagassutslipp fra transportsektoren.

I planprogrammet er det også foreslått en todeling av hvordan plantemaet «Transport i Bergensområdet» skal løses. Det er lagt opp til at løsninger for transportpolitikken i Bergen utformes og fastsettes innenfor rammene av en kommende bymiljøavtale, og derfor ikke blir tema i planforslaget. Siden bymiljøavtalen vil være avgrenset til Bergen kommune, vises det samtidig til at utfordringer knyttet til transport mellom byen og omlandskommunene må løses på annen måte. Den regionale transportplanen skal derfor formulere mål, strategier og tiltak for transportsystemet i hele Bergensområdet.

Til slutt presenteres organisering, prosess og medvirkning for planarbeidet. Det legges opp til en politisk organisering og ledelse av arbeidet som er avgrenset til fylkespolitiske organ. Videre er det lagt opp til en administrativ organisering med ekstern deltakelse.

### **Fagetatens vurderinger**

Etat for plan og geodata har vurdert høringsutkastet, jf. vedlagte fagnotat. Fagetaten påpeker at foreslått løsning med at utredninger knyttet til Bergen skal håndteres innenfor rammene av en bymiljøavtale ikke fremstår som formålstjenlig. Videre pekes det på viktigheten av å se på sammenhengen mellom transportpolitikken i Bergen og det øvrige Bergensområdet. Etter fagetatens vurdering bør samspillet mellom Bergen og omegnskommunene komme tydeligere frem, og forholdet til nullvekst bør komme frem i målsettingene.

### **Byrådets merknader**

Byrådet slutter seg i hovedsak til fagetatens vurderinger. Etter byrådets vurdering kommer ikke storbyutfordringene – og betydningen av disse for det regionale transportsystemet – godt nok frem i forslaget til planprogram.

### Forslag til høringsuttalelse:

Bergen kommune viser til mottatt forslag til planprogram for Regional transportplan 2018-2029, og har følgende merknader til høringsutkastet:

Etter Bergen kommunes vurdering kommer ikke storbyutfordringene tydelig nok frem i det foreliggende forslaget til planprogram. Målene og ambisjonene om å endre transportmiddelfordelingen i by, med nullvekst i personbiltransporten, er i seg selv så sentrale at de i større grad burde satt premissene for arbeidet med utviklingen av det regionale transportsystemet i Hordaland. Nullvekstmålet vil ikke minst kreve et tett samspill mellom Bergen og omegnskommunene, noe som bør komme tydelig frem i planarbeidet.

I planprogrammet er det lagt opp til at løsninger for transportpolitikken i Bergen utformes og fastsettes gjennom en kommende bymiljøavtale, og derfor ikke vil være tema i planforslaget. Planforslaget skal derimot belyse utfordringene mellom byen og omegnskommunene og formulere mål, strategier og tiltak for det samlede transportsystemet i Bergensområdet. Etter Bergen kommunes vurdering er det høyst usikkert om ansvaret for å utrede behov og løsninger for Bergen i sin helhet bør legges til arbeidet med en fremtidig bymiljøavtale. Formålet med en regional transportplan bør nettopp være å se behovene for Bergen i sammenheng med behovet til det funksjonelle byområdet og regionen som helhet.

Bergen kommune vil også peke på at kommuneplanen for Bergen bør inkluderes blant relevante regionale og kommunale planer/utredninger i planprogrammets kapittel 3.3. Dette gjelder både kommuneplanens arealdel og den nylig vedtatte samfunnsdelen, Bergen 2030 (bystyresak 164/15).

Til slutt vil Bergen kommune ytre ønske om å bli sterkere representert i det videre planarbeidet enn det som er skissert i planprogrammet. Gitt Bergens betydning i det regionale transportsystemet, bør Bergen kommune ha selvstendig representasjon i den administrative prosjektgruppen for arbeidet.

**Begrunnelse for fremleggelse for bystyret:**

I henhold til byrådets fullmakter § 7, vedtatt av bystyret i sak 2943/13 avgir byrådet selv høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret.

Forretningsutvalget vurderte saken i sitt møte 08.09. 2015 og fattet følgende vedtak:

«Komite for miljø og byutvikling innstiller til bystyret som avgir høringsuttalelse. Komite for miljø og byutviklings innstilling oversendes som høringsuttalelse for å rekke høringsfristen. Bystyrets behandling ettersendes.»

På bakgrunn av forretningsutvalgets vedtak legges saken frem for bystyret.

**Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:**

[Bergen kommune avgir høringsuttalelse til planprogram for Regional transportplan Hordaland 2018-2029 i tråd med byrådets forslag.](#)

Dato: 20. oktober 2015

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk.*

Martin Smith-Sivertsen  
byrådsleder

Henning Warloe  
byråd for byutvikling, klima og miljø

Vedlegg:

Fagnotat datert 23.09. 2015

Høringsbrev datert 28.8.2015

Planprogram Regional transportplan Hordaland 2018-2029