



«MOTTAKERNAVN»
«ADRESSE»
«POSTNR» «POSTSTED»

Dato: 15.02.2016
Vår ref.: 2016/943-2
Saksbehandlar: mattorg
Dykkar ref.: «REF»

«KONTAKT»

Ferjesamband Stord-Kvinnherad - Framlegg om utarbeiding av regional plan

Bakgrunn

Etter dialog mellom ordførarane i Stord og Kvinnherad og fylkesordførar, er det framsett ønskje frå dei to ordførarane om eit regionalt planarbeid om innkorting av ferjesambandet mellom dei to kommunane. Eg vil difor be kommunestyra i dei to kommunane handsame framlegget til opplegg i dette brevet for eit regionalt planarbeid med grunnlag i Plan- og bygningslova § 8-1 for framtidig ferjesamband mellom Stord og Kvinnherad. Eg ber om at dette vert gjort innan fredag **29. april 2016**. På grunnlag av dette kan Fylkestinget i Hordaland starte ein planprosess.

Sambandet Stord- Kvinnherad er viktig

Sambandet mellom Skjersholmane og Ranavik har i dag ei overfartstid på over 40 minuttar med ei samla reisetid mellom Husnes og Leirvik på om lag 1 ½ time. Det har tidlegare vore ein kommunedelplanprosess for nytt ferjestø på Stordsida, utan at det har lukkast å finne fram til løysing.

Det er fleire grunner til at raskare og betre samband mellom Stord og Kvinnherad er ei viktig regional sak. For det første vil eit kortare samband i langt større grad integrere Leirvik og Husnes-området i same bu- og arbeidsmarknadsområde.

Vidare er det viktig å styrkje både Leirvik og Husnes som regionale sentra i Hordaland. Spesielt Leirvik har ein rekkje regionale funksjonar som er viktige for heile Sunnhordland, og det er heilt sentralt å vidareutvikle Leirvik som eit sterkt og attraktivt senter for heile Sunnhordland. Stord og Leirvik er viktige som lokomotiv for regionen Sunnhordland. Leirvik oppfyller på mange måtar sin status som regionsenter, både i kraft av befolkningsstorleik, nettoinnpendling, infrastruktur, kompetansenivå, dekningsgrad innan detaljhandel og arbeidsplassdekning. Leirvik har og viktige regionale funksjonar som sjukehus, høgskule, flyplass, politi, trafikkstasjon osb. For å oppretthalde og vidareutvikle desse og andre regionale funksjonar vil det vere behov for å styrkje kommunikasjonane til Husnes og andre delar av Kvinnherad. Det er grunn

til å tru at utbygging av ny E39 vil auke utfordringane med å oppretthalde desse funksjonane grunna kortare reisetid til større bysentra som Haugesund og Bergen.

Hordaland treng eit sterkt regionalt senter i denne del av fylket som kan avlaste Bergensregionen og som sikrar gode tenester i Sunnhordland. Innkorting av ferjesambandet mellom Stord og Kvinnherad er difor særst viktig for regional utvikling og for å vidareutvikle eit konkurransedyktig og vekstkraftig næringsliv i regionen.

Eit innkorta samband vil også gi Kvinnherad langt betre tilgang til E39 som sentral transportåre med på sikt ferjefritt samband frå Stord både mot Bergen og sørover, noko som er viktig for befolkning og næringsliv i kommunen. Eit innkorta samband gir også grunnlag for eit betre driftskonsept på ferja med fleire avgangar og hyppigare frekvens og truleg også meir miljøvenleg drift.

Aktuelle planformer og planprosessar

I denne fasen vil det vere behov for eit overordna planarbeid på kommunedelplannivå der ein kan kome fram til lokalisering av framtidige ferjestø og til driftskonsept for ferjesambandet. Når lokalisering er bestemt i ein overordna plan, kan den aktuelle kommune gå vidare med reguleringsplan. Det er i prinsippet tre aktuelle overordna planformar som kan nyttast til å utgreie nytt samband. Dette er:

- Interkommunal plan etter pbl § 9-1 kan nyttast for å samordne planlegging over kommunegrensene for planspørsmål som er av betydning for fleire kommunar. Planprosess og metodar er dei same som for kommunal planlegging elles og planen skal vedtakast alle dei involverte kommunane.
- Ein regional plan etter pbl §8-1 kan ivareta det ansvaret fylkeskommunen har som regional utviklingsaktør, og planspørsmål som har betydning for fleire kommunar er i utgangspunktet aktuelle tema for ein regional plan. Regional plan kan fastsette retningslinjer for arealbruk som skal ivareta nasjonale eller regionale omsyn eller interesser. Det kan og fastsetjast føresegnar som inneber at det for inntil ti år blir lagt ned forbod mot særskilde tiltak innan avgrensa område. Forbodet kan bli forlenga med fem år av gongen etter samråd med fylkesmannen og berørte kommunar. Ein regional plan skal vedtakast av regional planmynde (fylkeskommunen).
- Statleg plan etter pbl § 6-4 kan brukast når gjennomføring av viktige statlege eller regionale utbyggings-, anleggs- eller vernetiltak gjør det naudsynt, eller når andre samfunnsmessige omsyn tilseier det. Det vil i dette tilfelle bety at Statens Vegvesen utarbeidar kommunedelplan og reguleringsplan som blir vedteken av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Eg vil føreslå at det blir gjennomført ein regional plan med ein brei prosess der alle aktuelle alternativ for ferjestø på begge sider av fjorden vert vurderte. Dette inneberer at fylkeskommunen står for prosess og for vedtak av planen etter at kommunane har uttala seg. Kommunane må og sjølvstendig delta aktivt under planarbeidet, og arbeidet vil følgje vanlege prosessreglar for kommunedelplan.

Eg vil understreke at eit alternativ kan vere at kommunane Stord og Kvinnherad utarbeidar ein interkommunal plan på kommunedelplannivå for sambandet.

Problemstillingar som kan bli løfta i planen er kryssing av fjorden og utgreiing av alle aktuelle ferjestø på begge sider av sambandet. Det kan allereie i planprogrammet bli gjennomført ein silingsprosess der ein kjem med framlegg til eitt ferjestø på kvar side av sambandet. Dette kan både vere eksisterande og nye ferjestø. Planprogrammet skal handsamast av kommunane, og det vil på dette tidspunkt vere naturleg å vurdere om det er grunnlag for å gå vidare inn i ein planfase basert på tilrådde framlegg til ferjestø.

Planarbeidet kan også ta føre seg framtidig driftsopplegg på ferjene med framlegg til frekvens, hastigheit, kapasitet, framdriftsteknologi mv.

Planprosessen kan byggje vidare på det grunnlag som allereie ligg i Moglegheitsstudie for fylkesvegar knytt til E39 Bergen-Rogaland som HFK har utarbeidd og på tidlegare kommunedelplanarbeid for ferjestø på Stord. Det bør vurderast om det er andre aktuelle plassar for ferjestø utover dei som tidlegare er vurderte. Planarbeidet bør også vurdere påkopling mot ny E39, og eventuelle behov for utbetringar av vegar, som t.d. FV 544 over Halsnøy.

For å gå vidare med prosjektering og bygging av nye ferjestø må det utarbeidast ein juridisk bindande reguleringsplan som til slutt må vedtakast av den enkelte kommune. Spørsmålet om kven som skal utarbeide eventuelle reguleringsplanar, kan ein kome attende til når og om dette vert aktuelt.

Eit regionalt planarbeide for ferjesambandet mellom Stord og Kvinherad må forankrast i regional planstrategi 2016-2019. Denne skal etter planen vedtakast i desember 2016.

Organisering

Eg vil gjere framlegg om at det blir nedsett ei politisk styringsgruppe for arbeidet, der ordførarane og opposisjon i dei to kommunane deltek. Styringsgruppa vert leia av fylkeskommunen, som er representert både med posisjon og opposisjon.

Det bør i tillegg vere ein administrativ plangruppe med representantar frå begge kommunane, Statens Vegvesen, Skyss og Hordaland fylkeskommune. Det må takast sikte på å ha ein aktiv dialog med interessentar under planarbeidet, m.a. representantar for næringsliv, organisasjonsliv og grunneigarar i området.

Framdrift

Eg ber om at kommunestyra tek sikte på å gi si tilslutnad til oppstart av arbeid med regional plan, samt oppnemne to representantar til politisk styringsgruppe innan 29. april 2016. Parallelt vil fylkeskommunen leggje opp til sak til fylkestinget i juni 2016 om oppstart av regionalt planarbeid, med føresetnad om kommunal tilslutnad. Deretter vil det vere aktuelt å lage ein silingsrapport med konsekvensutgreiing som går til offentleg ettersyn i mars 2017, med høyring fram mot sommaren 2017 og vedtak i fylkestinget og i kommunane i løpet av hausten 2017. Planarbeidet vil truleg ta minst eit år før høyring. Det må i tillegg

startast opp eit arbeid med finansiering av eventuelle nye ferjestø, og det må innarbeidast i rullering av Regional transportplan som skal vedtakast i juni 2017.

Anne Gine Hestetun
Fylkesordførar

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Kopi: Statens Vegvesen region vest