



Arkivnr: 2014/15688-82  
Saksbehandlar: Birte Markeseth Aasen

## Saksframlegg

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fylkesutvalet		19.05.2016
Fylkestinget		14.06.2016

## Beredskap i Hordaland fylkeskommune - premisser for overordna ROS-analyse

### Samandrag

I Rapport etter gjennomgang av samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet i Hordaland fylkeskommune, 21. april 2015 er mellom anna følgjande tilråding:

- «Det kan vere tenleg med ein ny gjennomgang av akseptkriteria for å sikre at desse er:
- I. tilpassa ulike tema/område/nivå i verksemda.
  - II. forankra og forstått både politisk og administrativt.»

I melding 103/12 til fylkesutvalet vart det gjort greie for premisser for overordna risiko- og sårbarheitsanalyse. På bakgrunn av rapporten frå Fylkesmannen, er det våren 2016 gjort ein ny gjennomgang av definerte kriterium for kor stor risiko som er akseptabel, såkalla *akseptkriterium*. Akseptkriteria som er utarbeidde blir med dette lagt fram for politisk behandling.

I etterkant av dette vil fylkesrådmannen gjennomføre heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalysar i heile organisasjonen, både på overordna nivå og på fagavdelingsnivå.

### Forslag til innstilling

Fylkestinget vedtek akseptkriteria slik dei ligg føre i denne saka.

Rune Haugsdal  
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen  
fylkesdirektør økonomi og organisasjon

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

## Fylkesrådmannen, 07.04.2016

I Overordna beredskapsplan – administrativ del er følgjande seks hovudkategoriar av fare – og ulukkeshendingar definerte som mest relevante for Hordaland fylkeskommune:

- Kriser og ulukker i samfunnet som vedkjem tilsette i fylkeskommunen, brukarar av fylkeskommunale tenester eller fylkeskommunen sin eigedom.  
Dette kan vera store trafikkulykker, kjemikalieulukker eller andre naturhendingar der brukarar av fylkeskommunale tenester eller tilsette i fylkeskommunen vert raka, eller som forer til redusert tenesteproduksjon. Hendingar som utløyser eit ekstraordinært transportbehov i samfunnet har fylkeskommunen eit særskilt ansvar for.
- Brann eller åtak mot verksemda/alvorleg svikt i bygningsmessige forhold  
Døme kan vera brann, svikt i bygningskonstruksjon, lekkasjar med eksponering for helseskadelege stoff.
- Store utbrot av infeksjonssjukdom  
Det kan her dreia seg om pandemiar, epidemiar som rammar mange tilsette og/eller elevar.
- Kriminelle handlingar og/eller truslar  
Slike hendingar kan omfatte terroråtak, alvorlege valdsepisodar, organisert kriminalitet og økonomisk utroskap.
- Svikt i kritiske system/ e-komtenester
- Personopplysningar eller anna sensitiv informasjon på avveger

For å kunne sei noko om risikoen desse fare- og ulukkeshendingane utgjer må det gjennomførast risikoanalysar.

Risiko er produktet av sannsyn og konsekvens:

RISIKO = SANNSYN × KONSEKVENS (definisjon frå FylkesROS Hordaland 2015)

Risikoanalysen skal avdekke tilhøve der risikoreduserande tiltak skal eller bør iverksetjast

I forkant av gjennomføring av risikoanalysar skal det fastsettast akseptkriteriar. Det skal vurderast kor stort sannsyn det må vere for at ei hending inntreffer, og kor store konsekvensar dei hending må ha før det blir sett inn tiltak.

Akseptkriteria gir eit peikepinn på kva nivå som kan akseptast på overordna nivå, og kan skildrast slik:

- Inndeling og definisjon av klassar av sannsyn
- Kva område det skal vurderast konsekvensar
- Inndeling og definisjon av konsekvensar
- Grenseoppgang mellom raud, gul og grøn some

Forslag til risikomatrise:

Risikomatrise					
Konsekvens → Sannsyn ↓	Ubetydeleg	Mindre alvorleg	Alvorleg	Mykje alvorleg	Svært alvorleg
Svært sannsynleg					
Sannsynleg					
Middels sannsynleg					
Mindre sannsynleg					
Lite sannsynleg					

Risikomatrisa gir eit visuelt uttrykk for vurdert risiko.

Ei hending som havnar i raud sone inneber uakseptabel risiko. Her må fylkeskommunen gjennomføre risikoreduserande tiltak. Ei hending som havnar i gul sone inneber risiko som bør reduserast, og hendingar som havnar i grøn sone kan utløse risikoreduserande tiltak dersom rammevilkåra tillet det.

Risikonivå for kvart av dei seks hovudkategoriane av fare – og ulukkeshendingar er vurdert med basis i definisjonane nedanfor av sannsynlegheiten for at ei hending skjer og konsekvensane dersom den skjer.

Grad av sannsyn for at ei hending skjer (definert ut frå kor ofte ei hending er forventa å inntreffe):

	Grad av sannsyn	Frekvens
5	Svært sannsynleg	Ei eller fleire hendigar kvart år
4	Sannsynleg	Ei hending mellom kvart år og kvart 5. år
3	Middels sannsynleg	Ei hending mellom kvart 5. år og kvart 25. år
2	Mindre sannsynleg	Ei hending mellom kvart 35. år og kvart 100. år
1	Lite sannsynleg	Mindre enn ei hending kvart 100. år

Grad av konsekvens av ei hending (definert ut frå kva følgjer ei hending vil kunne få):

	Grad av konsekvens	Liv og helse	Ytre miljø	Materielle verdiar/ økonomi	Teneste-produksjon	Omdøme
5	Svært alvorleg	Meir enn 5 døde og/eller meir enn 20 alvorleg skadde. Svært alvorleg sjukdom. Svært mange sakna eller ikkje gjort greie for.	Varige miljøskader	Skade med ein kostnad på > 500 MNOK.	Stans i meir enn 30 dagar. Redusert i meir enn 60 dagar.	Svært alvorleg omdømetap eller svært stor fare for dette.
4	Meget alvorleg	Opptil 5 døde og/eller 10 til 20 alvorleg skadde. Mange sakna eller ikkje gjort greie for.	Skader med varigheit på 1 – 10 år. Stort eller sårbart område.	Skade med ein kostnad på 100 – 500 MNOK.	Stans i mellom 10 – 30 dagar. Redusert i mellom 30 – 60 dagar.	Meget alvorleg omdømetap eller fare for dette.
3	Alvorleg	Opptil 10 alvorleg skadde. Fleire sakna.	Skader som lar seg rette opp i løpet av 0,5 – 1 år. Betydeleg område.	Skade med ein kostnad på 10 – 100 MNOK.	Stans i 5 – 10 dagar. Redusert i 15 – 30 dagar.	Alvorleg omdømetap eller fare for dette.
2	Mindre alvorleg	Fleire med moderate eller lettare skade.	Skader som lar seg rette opp i løpet av 10 dagar eller inntil 6 månader. Avgrensa område.	Skade med ein kostnad på 5 – 10 MNOK.	Stans i 1 – 5 dagar. Redusert i 1 – 15 dagar.	Omdømet kan verte skada.
1	Ubetydeleg	Lettare personskade.	Ubetydelege skader som lar seg rette opp innan 10 dagar. Uvesentleg område.	Skade med ein kostnad på < 5 MNOK.	Forbigående stans. Redusert i mindre enn 1 dag.	Ingen fare for omdømetap.