



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

FYLKESRÅDMANNEN
Regionalplanavdelingen

«f1»
«f3»
«f4»
«f5» «f6»

19.04.2016

Deres ref.:

Saksbehandler: Bernt Østnor
Direkte innvalg: 51 51 66 00

Saksnr. 15/139.45
Løpenr. 26850/16
Arkivnr. 121 N00

ANG. ENDRINGER I RETNINGSLINJER TIL "REGIONAL PLAN FOR AREAL OG TRANSPORT PÅ HAUGALANDET"

Kommunene på Haugalandet har sendt forslag til endringer i retningslinjene til «Regional plan for areal og transport på Haugalandet» til Rogaland og Hordaland fylkeskommuner (epost 21. mars og 12. april). Fylkeskommunene har åpnet for en ny runde med innspill, etter at fylkestinget i Rogaland vedtok å åpne for «mindre justeringer av planen samt harmonisering mot Hordaland fylkeskommune».

Forståelsen av mindre endringer

Fylkestinget i Rogaland har gitt tilslutning til hovedgrepene i planforslaget, men har åpnet for at det kan gjøres «mindre justeringer». Fylkestinget i Hordaland har på sin side gitt tilslutning til hele planen, forutsatt at «områda på Ekrene vest skal kunne utbyggjast som bustadområde (fase 3)».

Flertallet av fylkespolitikere i styringsgruppa har presisert at de ikke vil åpne for endringer som krever ny høring av planen. Begrepet «mindre justeringer» eller «mindre endringer» i planleggingen beskriver endringer som er så små at de ikke endrer hovedgrepene i planen. Dette må forstås i sammenheng med plan- og bygningslovens begrep om mindre endringer som ikke gir behov for ny høring av planen – dvs endringer som har ubetydelige konsekvenser for berørte parter. Endringer innenfor eksempelvis senterstrukturen, styring av handelsetableringer og næringslokalisering, rekkefølge i boligbygging, eller fjerning av flere retningslinjer innenfor tema som arealutnyttelse, bokvalitet og landbruk, vil være nok til at det ikke lenger kan sees som «mindre endringer». De samlede endringsforslagene fra kommunene ligger svært langt utenfor forståelsen av dette begrepet.

Forslag til endringer i planen for å komme kommunene i møte

Med utgangspunkt i fylkestingenes vedtak og politisk flertall for at styringen i planen skal opprettholdes, framla fylkesordføreren i Rogaland på styringsgruppemøtet 14. april forslag til endringer i planen for å komme kommunene i møte, jf innspill 21. mars og 12. april:

1. Kommunene har foreslått å tydeliggjøre forholdet mellom regionalplanen og kommunale planer ved å presisere at detaljering og endelige grenser fastsettes i kommunale planer. Fylkeskommunen har lagt flere slike endringer inn i retningslinjene.

POSTADRESSE
Postboks 130 Sentrum
4001 Stavanger

BESØKSADRESSE
Arkitekt Echhoffsgt.1
Stavanger

TELEFON
51 51 66 00

ORGANISASJONSNR.
971045698

BANKGIRO:
3201.05.50520

E-POST: firmapost@rogfk.no

INTERNETT: www.rogfk.no

2. Kommunene har reagert på styringen i planen, og vist til at det mange steder i planen er brukt «skal-formuleringer». Fylkeskommunen har funnet til sammen 12 steder hvor retningslinjene kan unngå «skal-formuleringer». Omformuleringene må ta hensyn til at retningslinjene fortsatt skal gi grunnlag for styring.
3. Kommunene ønsker å utarbeide en interkommunal plan for rekkefølge i boligbyggingen og områdeplaner for kategorisering av næringsområder. Slike planer vil kunne detaljere og utfylle grep i regionalplanen. Det er en forutsetning at grepene som skal detaljeres på forhånd er lagt gjennom regionalplanen. I vedlegget er det laget forslag til formuleringer i handlingsplanen som kan løse dette
4. Hordaland fylkeskommune har allerede vedtatt at «områda på Ekrene vest skal kunne utbyggjast som bustadområde (fase 3)». Kart i planen på s. 40-41 endres i tråd med dette.
5. Kommunene har ønsket å redusere omfanget av retningslinjer innenfor landbruk. Fylkesordføreren viste til at Haugalands-planen kan samordnes mer med regionalplan for Ryfylke ved at deler av retningslinjer om bruk av ledige driftsbygninger i landbruket tas ut.

Samlet vurdering av kommunenes endringsforslag

Fylkesrådmennene har også gått gjennom andre endringsforslag som kommunene oversendte 21. mars, og som ikke inngår i de framlagte endringene fra fylkesordføreren. Dette er nærmere presentert på styringsgruppemøter 31. mars og 14. april og i sakspapirene til disse. Samlet sett ønsker kommunene endringer på en rekke strategisk viktige punkter i planen, som signaliserer redusert forpliktelse overfor felles-strategien «By og tettsted», boligbygging «innenfra og ut», lokalisering av «rett virksomhet på rett sted» og styring av handelsetableringer. Slike endringer ville ha svekket planen som styringsverktøy i et slikt omfang at det ikke kan karakteriseres som «mindre justeringer».

Nye momenter i kommunenes forslag 12. april

Kommunenes nye forslag oversendt 12. april innebærer ikke endringer som forandrer den samlede vurderingen over. De viktigste endringene i det nye forslaget er:

- Flere «skal-formuleringer» enn forslaget 21. mars, men disse suppleres med «skal som hovedregel» eller «skal unntaksvis». Slike formuleringer gir den samme styring som om man hadde brukt «bør».
- Forslag om å følge opp regionalplanen gjennom interkommunale planer og områdeplaner. Dette fremstår som den viktigste endringen i forhold til forslaget 21. mars og er gode tiltak som kan gi økt detaljering og utdyping av grepene som allerede ligger i regionalplanen. Fylkeskommunen foreslår å komme kommunene i møte ved at det legges inn punkt om områdeplan og interkommunal plan som oppfølging til regionalplanen, jf pkt 3 over.

Med hilsen

Christine Haver
Regionalplansjef

Bernt Østnor
rådgiver

- Vedlegg 1: Forslag til endringer i handlingsplanen om interkommunale planer og områdeplaner
- Vedlegg 2: Endringer i retningslinjer for å imøtekomme kommunenes endringsforslag

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.