



Hordaland Fylkeskommune
PB 7900
5020 Bergen

Att: Anne Vedvik

Deres ref./Your ref.
2015/552-66

Vår ref./Our ref.
2015/4397

Dato/Date
29.04.16

Tilbakemelding på høringssvar i forbindelse med Justervesenets taksameterevaluering

Vi viser til deres høringssvar datert 7.12.2015 i forbindelse med høring av Justervesenets evaluering av taksameterforskriften og tilsynet med taksametre. Vi har oppsummert deres merknader nedenfor og besvart disse.

Hordaland fylkeskommune er enig med Forbrukerrådet i at strenge regler for taksameter, prisberegning og rutinemessige kontroller er nødvendig for å sikre tilliten til forbrukere, og at redusert kontroll vil være uheldig. Fylkeskommunen viser til at selv om tiltakspakke 4 vil føre til færre kontroller, vil dette veies opp av den avskrekkende og preventive effekten ved kontroll med utvalg uten innkalling. De er derfor enige i anbefalingen om å innføre tiltakspakke 4.

De mener videre at Justervesenet, og ikke serviceverksteder og lignende, bør stå for kontrollen, ettersom erfaring viser at økonomisk interesse og/eller tilknytning til drosjenæringen fører til sviktende kvalitet på kontrollen, for eksempel i forbindelse med gjennomføring av eksamen på det obligatoriske løyvekurset.

De viser videre til at fylkeskommunen har hatt god og relativt hyppig kontakt med Justervesenet de siste 2-3 årene, hvor en har utvekslet informasjon om løyve og taksametre. På bakgrunn av deres erfaringer er de enige i at det er et stort behov for et sentralt register for å dele relevante opplysninger om drosjenæringen slik det foreslås i rapporten.

De viser også til at Justervesenet fører register over monteringer av taksametre. Etter deres mening er det også behov for å registrere *demonteringer*, men serviceverkstedene er ikke

pålagt dette i dagens regelverk. Disse opplysningene kan være relevante for løvemyndighetene i forbindelse med kontroll av erstatningsbil for drosje etter yrkestransportforskriften § 48, og kontroll av driveplikta.

Fylkeskommunen viser også til at fordi det er blitt mer komplisert og dyrere å flytte et taksameter etter at taksameterforskriften trådte i kraft, monterer en del løyvehavere taksameter i en ekstra bil, slik at hver bil har ett taksameter. Taksameteret i den ekstra bilen (erstatningsbilen) får da en ekstra bokstav eller et ekstra tall i tillegg til det egentlige løyvenummeret. Samferdselsdepartementet har imidlertid presisert at det er taksameter og taklampe i den ordinære drosjen som skal brukes i erstatningsbilen. Det stilles ikke krav til samsvar mellom taksameter og det reelle løyvenummeret i taksameterforskriften, noe som har gjort at det er vanlig å ha flere biler med taksameter enn løyve, som brukes uten at vilkårene for erstatningsbil er tilstede. Dette er konkurransevridende. Fylkeskommunen mener derfor at et tiltak mot misbruk kan være et nytt punkt i taksameterforskriften § 32 om at taksameter bare er tillatt å bruke dersom det er knyttet til et gyldig løyve. Justervesenet vil da bare gjennomføre kontroll når gyldig løyvedokument fremlegges.

Justervesenet bemerker: Taksameterforskriften eller andre regelverk som Justervesenet forvalter, stiller ikke krav til hva prisen for distanse og tid skal være; kun at taksameteret, som måler tid og distanse og dermed legger grunnlaget for hva prisen vil bli, oppfyller *tekniske* krav.

Vi er videre enige i at nytten av kontrollen er viktigere enn antallet kontroller. Selv om antallet kontroller minsker ved innføring av tiltakspakke, mener vi likevel at nytten vil øke.

Hordaland fylkeskommune er en meget aktiv løvemyndighet, og vi har hatt et godt samarbeid med dem. For å ha et godt samarbeid med alle fylkeskommuner er det nødvendig med bedre rutiner og samarbeid om utveksling av informasjon, for eksempel gjennom et forum for myndigheter som har å gjøre med taxinæringen, som anbefalt i evalueringen. Det er også avhengig av at Justervesenets distriktskontorer opprettholder kontakt med fylkeskommunene.

Brukere og serviceverksteder har meldeplikt til Justervesenet når et taksameter installeres ¹, og vi har dermed oversikt over når dette skjer. Disse er i dag ikke pålagt å sende melding dersom et taksameter demonteres.

Den som reparerer, vedlikeholder eller utfører annet arbeid på et måleredskap, skal melde fra til Justervesenet dersom arbeidet bryter en plombering eller gir risiko for at måleredskapet ikke lenger tilfredsstiller kravene til måleredskapet ². Bestemmelsen er gitt med hjemmel i loven ³ § 10 andre ledd bokstav a, og fastsetter at meldeplikten kun gjelder når taksameteret er i bruk. Dersom taksameteret er demontert, kan det ikke sies å være i bruk. Justervesenet har dermed ikke hjemmel til å pålegge en slik meldeplikt som fylkeskommunen etterspør her.

Manglende informasjon om demontering av taksametre er ikke et stort problem for Justervesenet. Det er nesten utelukkende ved periodisk tilsyn at det i enkelte tilfeller har skjedd at vi på grunn av manglende informasjon om at et taksameter er demontert, har planlagt og innkalt taksameteret til tilsyn som ikke har blitt gjennomført. I den anbefalte tiltakspakken inngår ikke periodiske kontroller. Manglende informasjon om demontering av taksametre vil kun bli et problem ved Justervesenets tilsyn dersom vi *innkaller* taksametre til kontroll med utvalg. Dette antar vi imidlertid vil skje sjeldent og dermed ikke være et stort problem.

I tillegg vil informasjonen være relevant for å unngå fakturering av årsavgift til disse brukerne. Det er ikke avklart hvorvidt Justervesenet vil innføre krav om årlig rapportering av antall taksametre per løyvehavere. Dersom dette innføres kan problemet i alle fall delvis avhjelpes for Justervesenets del.

Demontering av taksameter vil i praksis skje like ofte som taksametre installeres, ettersom taksametre ofte brukes flere ganger og flyttes rundt på. I 2015 fikk Justervesenet melding om 2293 installasjonskontroller. En utvidelse av meldeplikten vil dermed medføre mye merarbeid for verkstedene.

¹ Jf. taksameterforskriften § 32.

² Jf. forskrift om målenheter og måling § 5-5 fjerde ledd.

³ Jf. lov om målenheter, måling og normaltids.

Prosjektgruppen mener at vi ikke har hjemmel til å pålegge serviceverksteder og andre meldeplikt om demontering. Justervesenet har heller ikke et stort behov for informasjon om dette. For å klargjøre nøyaktig hva fylkeskommunen har behov for å vite angående demontering og muligheter for å få tak i denne informasjon på en annen måte, anbefales det å ta nærmere kontakt med dem i denne saken.

Det virker som en kostbar løsning å kreve at taksameteret i den ordinære drosjen også skal brukes i erstatningsbil, siden det krever at dette i såfall fysisk må flyttes mellom to eller flere biler. Vi vil anta at dette må gjøres forholdsvis hurtig for å unngå tapt omsetning, og vår erfaring er at en slik utmontering og montering gjort av verksted koster minimum 2000 kr., men i enkelte tilfeller opp mot 10 000 kr.

Justervesenets erfaring er at det som hovedregel er samsvar mellom løyvenummeret som er programmert i taksameteret og løyvenummeret som fremgår av løyvedokumentet. Vi har kun kommet over svært få tilfeller hvor dette ikke stemmer overens.

Det fremgår av bokføringsforskriften at skiftlappene skal inneholde løyvenummer⁴. Som foreslått i evalueringen, ønsker vi å klargjøre dette ved å vise til kravet i taksameterforskriften⁵. Det er Skatteetaten som fører tilsyn etter bokføringsforskriften. Informasjonen på skiftlappene kommer fra data i taksameteret, noe som gjør det lett å kontrollere om det er samsvar mellom løyvenummeret programmert i taksameteret og løyvedokumentet. Dersom det også følger av Samferdselsdepartementets presisering at det er taksameter og taklampe i den ordinære drosjen som også skal brukes i erstatningsbil, kan vi ikke se at det er nødvendig med enda en presisering av dette i taksameterforskriften. Dersom det er vanskelig å sørge for overholdelse av kravet i praksis, kan det eventuelt diskuteres om Justervesenet skal føre tilsyn av dette på vegne av Skatteetaten og rapportere om feil til dem. Dette bør i så fall formaliseres i en avtale.

Årsavgiften som ble innført fra 2016, medfører at kostnader for både kontroll med utvalg og installasjonskontroll inngår i denne. Løyvehaver må dermed ikke lengre betale gebyr etter hver installasjonskontroll slik det tidligere ble gjort. Dette kan føre til at det samme taksameteret brukes både i ordinær drosje og eventuell erstatningsbil i flere tilfeller. Samtidig vil selve

⁴ Bokføringsforskriften § 8-2-2 første ledd andre setning.

⁵ Se rapporten punkt 3.4.

monteringen av taksameteret gjort av serviceverksted medføre kostnader for løyveholder, noe som taler for at dette ikke vil ha noen stor effekt på problemet.

På bakgrunn av innspill fra eksterne, vil det bli publisert en revidert versjon av evalueringen på våre nettsider, www.justervesenet.no. Evalueringens konklusjon er ikke endret.

Vi takker for deres innspill, og vil ta kontakt på et senere tidspunkt for å avklare problemstillingene ovenfor.

Ta gjerne kontakt med undertegnede dersom dere har flere spørsmål.

Med vennlig hilsen

Silje Bertheussen
rådgiver