



Arkivnr: 2016/3710-39
Saksbehandlar: Marianne Ose Askvik

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Utval for kultur, idrett og regional utvikling		08.06.2016

Driftsstønad til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar. Dispensasjonsordning i 2016

Samandrag

Utval for kultur, idrett og regional utvikling vedtok i sak 2015/898-144 nye retningslinjer for *Driftstilskot til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar*, slik dei vart framlagt av saka, og at desse ville gjelde frå og med 2016. Fylkesrådmannen fekk fullmakt til å fordele tilskotsmidlane etter desse retningslinjene. Søknad om dispensasjon vart vedteke til å leggjast fram for Utval for kultur, idrett og regional utvikling til handsaming før fylkesrådmannen gjennomfører kvantitativ fordeling av tilskotsmidlane.

Søknadsfrist til *Driftstilskot til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar* var 1.april. I det nettbaserte søknadsskjemaet til denne ordninga var det mogleg for organisasjonar å søkje dispensasjon. Organisasjonane som søkte dette måtte gjere tydeleg kva tiltak dei ville gjere for å falle inn under kriteria ved eventuell søking til denne ordninga i 2017.

For 2016 har det kome inn søknad om dispensasjon frå 3 organisasjonar. Det er desse som vert lagt fram i denne saka.

Forslag til vedtak

Utval for kultur, idrett og regional utvikling løyver dispensasjon til følgjande organisasjonar, slik at dei vert inkludert i fordelinga av tilskotsmidlane til ordninga *Driftsstønad til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar* i 2016:

1. Hordaland Ungdomslag
2. Bergen og Hordaland Turlag
3. Norges Jeger- og Fiskerforbund Hordaland

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Per Morten Ekerhovd
fylkesdirektør kultur og idrett

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 12.05.2016

Bakgrunn

Slik det vart vedteke i regional kulturplan skulle eksisterande tilskotsordningar på kulturfeltet gjennomgåast i 2015 for å tilpasse dei betre til kulturlivet sine aktuelle behov og til dei vedtekte satsingane i kulturplanen. Dette inkluderte ei gjennomgang av føremål og kriteria i den tidlegare ordninga *Driftstilskot til barne- og ungdomsorganisasjonar på fylkesnivå*. I budsjettframlegget (sak 95/2015) vart det vedteke i Fylkestinget 9.12.2015 å gjere ordninga sterkare knytt til medlemstal og å styrke aktivitet gjennom andre tilskotspostar.

I vedteke budsjett for 2016 er driftstilskotsordninga omtalt som følgjande:

I tråd med regional kulturplan er det gjort ei gjennomgang av eksisterande stønadsordningar for å få dei til å betre kome i møte behov på kulturfeltet slik det fungerer i dag. Budsjettposten Driftstilskot til barne- og ungdomsorganisasjonar har omfatta driftsstønad til for fylkesomfemnande og regionale organisasjonar, med ein tilskotsdel basert på kvantitativ utrekning i forhold til medlemstal og ein del med skjønnsbasert vurdering knytt til aktivitetar. Ein vil no sjå nærare på kriteria og vil m.a. formulere om tittelen på ordninga noko, grunna at fleire organisasjonar med eit tydeleg engasjement for unge også har medlemmer i alle aldrar og såleis ikkje kan kallast ein barne- og / eller ungdomsorganisasjon.

Det vert tilrådd at Driftstilskot til fylkesfemnande organisasjonar med barne- og ungdomssatsing berre skal knytast til medlemstal. Den summen som tidlegare vart fordelt med grunnlag i aktivitet, vert føreslege lagt inn i tilskotsordninga Kulturtiltak barn og ungdom – amatør under posten Stønad etter vedtak. Då vil desse midlane vere mogleg å søkje for fleire organisasjonar og aktørar.

Slik vil dei fylkeskommunale midlane i *Driftstilskot til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar* vere reine driftsmidlar og ikkje ei blanding mellom driftsmidlar og aktivitetsstøtte. Aktivitet må liggje i botnen i organisasjonen for å verte tilrådd driftsmidlar, men den skjønsmessige vurderinga vil ikkje lenger liggje til grunn for 50 % av midlane. Tilskot til eigne prosjekt kan organisasjonane søkje under *Kulturtiltak barn og ungdom – amatør*.

Fylkesrådmannen kom attende med politisk sak til Utval for kultur, idrett og regional utvikling med forslag til retningslinjer for ordninga *Driftstilskot til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar*. Retningslinjene vart vedteken i sak 2015/898-144.

Retningslinjer for tildeling av Driftstilskot til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar:

1. Føremål

Føremålet med denne driftstilskotsordninga er å leggje til rette for barn og ungdom si deltaking og engasjement i organisasjons- og samfunnslivet. Ordninga skal stimulere organisasjonane til engasjement og medansvar, og sikre organisasjonane som arena for medråderett, ytringsfridom og demokrati for barn og ungdom.

Driftstilskotet skal styrke organisasjonsutvikling for barn og unge i organisasjonar som består av aktivt fungerande medlemmer og der medlemmene sjølv står for utøving av verksemda. Driftstilskotet skal auke barn og unge sine moglegheiter til deltaking, medverknad, ansvar, engasjement, samfunnsinnsikt og positiv livsoppleving ved deltaking i barne- og ungdomsorganisasjonar, og styrke desse som demokratiske verksemder.

2. Kven kan søkje

Organisasjonar som kan ta i mot driftstilskot må vere frivillige barne- og ungdomsorganisasjonar med regionalt virke (sjå nedanfor) og med minst 50 teljande medlemmer totalt i Hordaland fylke. Godkjent medlemstall er tal på medlemmer som har betalt årskontingent i løpet av føregåande kalenderår. Eit teljande medlem er ein person som pr. 31. desember i føregåande år er under fylte 26 år.

Regionalt virke inneber at organisasjonen kan vise til aktivitet i minst 3 kommunar i Hordaland. For å vere definert som ein friviljug barne- og ungdomsorganisasjon under denne ordninga må organisasjonen leggje til rette for at dei unge medlemmane gjennom eigen aktivitet får høve til å utvikle seg innanfor organisasjonen sitt virkefelt.

3. Kva kan støttast

Driftstilskot kan tildelast frivillige organisasjonar med regionalt virke som ved sine vedtekter:

- a) har eit tydeleg føremål, sjølvstende, organisasjonsform og oppbygging for fylkesledd/regionalledd, eventuelt også lokalledd og sentralledd dersom organisasjonen har det,
- b) kan vise til at organisasjonen arbeider for barn og ungdom med tema som gjeld barn og ungdom, og har barn og ungdom som deltakarar i sine aktivitetar,
- c) kan vise til at organisasjonen har ein ideell (ikkje-kommersiell) målsetjing og fremme føremålet i ordninga,
- d) kan vise til at eit eventuelt overskot vil kome organisasjonen eller andre samfunnsnyttige føremål til gode,
- e) er i samsvar med norsk lovgjeving,
- f) ikkje skaper hinder for full deltaking for barn og ungdom frå alle samfunnsgrupper, uavhengig av kjønn, etnisitet, nedsett funksjonsevne eller seksuell orientering,
- g) sikrar at også medlemmer under 15 år har arenaer / organ der dei kan fremje sine synspunkt eller øve innverknad over arbeidet i organisasjonen, og kan vise til at organisasjonen har ei nettverksrolle eller er ei paraplyordning for andre grupper / lokallag i Hordaland

Følgjetekst til f):

Når det gjeld medlemskap, er det høve for at ein organisasjon kan avgrense medlemskap til dei som sluttar seg opp om organisasjonen sitt livssyn eller verdigrunnlag. Til dømes vil ein religiøs organisasjon ha høve til å avgrense medlemskap til dei med same religiøse livssyn, og ein organisasjon som kjemper mot rusmidlar vil kunne krevje at medlemmene skal ta full avstand frå rusmidlar. Når det gjeld val av tillitsvalte i organisasjonen, og arrangement / kurs o.a. i regi av organisasjonen, så kan ikkje ein person vere diskvalifisert på bakgrunn av sine mest personlege og eventuelt medfødte eigenskaper, slik som kjønn, etnisitet, seksuell legning eller nedsett funksjonsevne.

4. Kriteria for å motta driftstilskot

- A. Organisasjonen må ha minst 50 teljande medlemmer totalt i Hordaland fylke
- B. Teljande medlemmer må betale årskontingent til organisasjonen
- C. Organisasjonen må ha eit demokratisk avgjerdssystem som fremmer medlemmene sine interesser. I ein organisasjon som vert tildelt driftstilskot skal alle medlemmer over 15 år ha lik rett til påverknad i dette avgjerdssystemet, og dermed lik rett til å bli valt inn i dei organ organisasjonen har
- D. I organisasjonar der medlemmer under 26 år utgjør mindre enn 50 % av det totale medlemstalet, må organisasjonen ha eit eige styre for barne- og ungdomsarbeidet
- E. Organisasjonen må ha organisasjonsnummer, eiga budsjett, årsmøtevalt styre og handsame styret sitt årsrekneskap og årsmelding. Organisasjonar som skildra i punkt D. må ha årsmelding for barne- og ungdomsarbeidet
- F. Dersom organisasjonen har fleire enn eitt regionalledd i Hordaland, vil det vere øvste leddet i Hordaland som er rett mottakar av driftstilskotet
- G. Dersom søkjar er ein del av ein moderorganisasjon, skal søkjar leggje ved både eigne vedtekter og vedtekter til moderorganisasjonen. Vedtektene til moderorganisasjonen skal vere i samsvar med kriteria for denne tilskotsordninga

Organisasjonar som fell utanfor denne ordninga / Det vert ikkje tildelt støtte til:

1. Organisasjonar som har idrett/sportslek eller mosjon som sin hovudaktivitet
2. Organisasjonar som har kommersielle aktivitetar som sin hovudaktivitet
3. Organisasjonar som har diskriminerande innhald i sine vedtekter og / eller aktivitetar
4. Organisasjonar med tidsavgrensa føremål
5. Særorganisasjonar for barn og unge under utdanning
6. Organisasjonar som har aktivitetar som er knytt til eller integrert i utdanningstilboda si undervisning
7. Organisasjonar som får driftstilskot etter budsjettvedtak i Hordaland fylkeskommune

5. **Krav til søknaden**

- A. Søkjar må nytte nettbasert søknadsskjema
- B. Søknadsfrist er ein gong kvart år. Organisasjonar som leverer søknad etter søknadsfrist vil ikkje verte handsama til vurdering av driftstilskot det året
- C. Søkjar skal leggje ved siste godkjente årsmelding, rekneskap, medlemsliste og vedtekter for organisasjonen

6. **Berekning av driftstilskot**

Driftstilskotet vert rekna ut frå følgjande faktorar til godkjente søkjarar:

Grunnstønad: 5000 kroner per organisasjon

20 % i forhold til kor mange kommunar i Hordaland organisasjonen har medlemmer frå

40 % i forhold til organisasjonens samla tal på teljande medlemmer i Hordaland

20 % i forhold til tal på tal på kommunar organisasjonen har aktivitetar

Ekstra stimulans i samsvar med føremålet for ordninga:

5 % til organisasjonar der minimum 40 % av kvart kjønn er representert i styret.

5 % til organisasjonar der medlemmer under 26 år er representert i hovudstyret.

10 % der teljande medlemmer utgjer minimum 50 % av det totale tal på medlemmer i organisasjonen.

Organisasjonar som oppnår målsetjinga med likestilling og som arbeider aktivt for rekruttering og medverknad av barn og ungdom til organisasjonslivet vil oppleve ein ekstra stimulans etter nemnte faktorar.

Ein einskild organisasjon kan ikkje tildelast meir enn 10 % av den totale fordelingssummen.

7. **Dispensasjonsordning i 2016**

Hordaland fylkeskommune ser at det kan vere naudsynt med overgangsregler til nye kriteria.

Det kan ved særskilte grunner verte gitt dispensasjon rundt ein skilde punkt av desse retningslinene til organisasjonar som tidlegare har fått tilskot gjennom ordninga. Denne dispensasjon kan berre gjelde for eitt år, som ei overgangsordning i 2016.

I det nettbaserte søknadsskjemaet vil det vere mogleg å søkje dispensasjon. Organisasjonar som søker dette må gjøre tydeleg kva tiltak dei vil gjere for å falle inn under kriteria ved eventuell søking til denne ordninga i 2017.

Fylkesrådmannen vil komme attende med ei vurdering med eventuelt behov for dispensasjonsordning i 2017.

8. **Klage**

Part eller andre med rettsleg klageinteresse kan klage på vedtaket innan ein frist på tre veker.

Fristen vert rekna frå den dagen organisasjonen tok i mot melding om vedtaket. Klagenemnda for Hordaland fylkeskommune er klageinstans.

9. **Kontroll**

Hordaland fylkeskommune skal ha høve til å kunna ta stikkprøvekontrollar av oppgjevne medlemstal.

Ved grove feil i søknaden har Hordaland fylkeskommune mynde til å trekkje all støtte til organisasjonen. Stønaden blir også trekt dersom ein organisasjon ikkje møter til avtalt tidspunkt for kontroll.

Driftstønad til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar vert berekna ut i frå medlemstal, geografisk breidde, ungdomsmedverknad mv. Slik vil dei fylkeskommunale midlane i *Driftstilskot til regionale barne- og ungdomsorganisasjonar* vere reine driftsmidlar og ikkje ei blanding mellom driftsmidlar og aktivitetsstøtte. Den summen som i den tidlegare ordninga vart fordelt etter grunnstønad og medlemsstøtte har fått ei auke på omlag 20 %. Organisasjonane får dermed ei auke i sine frie midlar.

Den summen som i den tidlegare ordninga vart fordelt med grunnlag i aktivitet er lagt inn i tilskotsordninga *Kulturtiltak barn og ungdom – amatør* under posten *Stønad etter vedtak*. Desse midlane vil vere mogleg å søkje for fleire organisasjonar og aktørar.

Dispensasjonssøknader i 2016

Dei tre organisasjonane som søkte dispensasjon i 2016 vert her lagt fram. Innhaldet i søknaden om dispensasjon er lagt inn under kvar søkjar, i tillegg til fylkesrådmannen sin kommentar til kvar søknad.

1. **Søkjar:** Hordaland Ungdomslag

Frå søknad om dispensasjon: «*Hordaland Ungdomslag (HU) har på årsmøtet nå i 2016 oppretta en barne- og ungdomsnemnd. Bestående av 1 leder, 2 medlemmer og 1 vara. De skal alle være under 26 år. Nemnda skal jobbe med saker de ønsker å fokusere på. De kan arrangere de kurs og samlinger de ønsker, forutsatt økonomi i HU. Leder i nemnda er representert i styret på lik linje med de andre nemndene. Alle nemndene skriver årsmeldinger til årsmøtene, men fra barne- og ungdomsnemnda blir det først neste år levert årsmelding fra de.*

Fylkesrådmannen sin kommentar: Hordaland Ungdomslag sine teljande medlemmer (medlemer under 26 år) utgjør mindre enn 50 % av det totale tal på medlemmer i organisasjonen. I retningslinene er det eit krav om at *organisasjonar der medlemmer under 26 år utgjør mindre enn 50 % av det totale medlemstalet, må organisasjonen ha eit eige styre for barne- og ungdomsarbeidet.*

Hordaland Ungdomslag viser til at dei på årsmøtet i 2016 har oppretta ei barne- og ungdomsnemnd. Denne endringa er dekkande til at organisasjonen faller inn under alle kriteria for tilskot frå denne ordninga i 2017.

Tilrår dispensasjon for 2016.

Etter søknadsfrist var det ein gjennomgang av alle søknadane og registrering av søkjarar som hadde søkt dispensasjon. Det vart dermed oppdaga at organisasjonane Bergen og Hordaland Turlag og Norges Jeger- og fiskerforbund Hordaland hadde ikkje søkt om dispensasjon i sitt søknadsskjema. I retningslinene står det m.a. at organisasjonar som får driftstilskot etter budsjettvedtak i Hordaland fylkeskommune ikkje vert tildelt støtte (pkt. 7 under «Organisasjonar som fell utanfor denne ordninga / Det vert ikkje tildelt støtte til»). Både Bergen og Hordaland Turlag og Norges Jeger- og Fiskerforbund Hordaland får driftstilskot etter budsjettvedtak i Hordaland fylkeskommune og kan ikkje tildelast driftstilskot frå to postar, jmf. retningslinene. Begge organisasjonar vart 03.05.16 kontakta av administrasjonen gjennom brev sendt per e-post der administrasjonen stilte spørsmål om det medførte riktighet at dei ikkje skulle søkje dispensasjon for 2016. Begge organisasjonane fekk høve til å ettersende søknad om dispensasjon med å svare på dette per e-post til hfk@hfk.no. Frist for å ettersende søknad om dispensasjon vart satt til måndag 9.mai kl.15:00. Begge organisasjonane svarte innan fristen.

2. **Søkjar:** Bergen og Hordaland Turlag

Frå søknad om dispensasjon per e-post: «*Vi er blitt gjort oppmerksomme på at vi må søke dispensasjon for året 2016 for å mottatt støtte til Barne- og ungdomsaktivitetene våre. Vi innfrir alle kriteriene som stilles til søker, bortsett fra det ene punktet som utelukker organisasjoner som får driftstilskudd etter budsjettvedtak i Hordaland Fylkeskommune. Vi har over flere år hatt en økning i antall barne- og ungdomsmedlemmer, i 2015 økte antall medlemmer blant ungdom 13 – 26 år med 12 %. Vi har en ungdom i hovedstyret til organisasjonene. Ungdomsgruppene våre har egne styrer og planlegger selv sine aktiviteter i løpet av året. Ungdommene deltar på landsmøtet til DNT. I det hele tatt gir Bergen og Hordaland Turlag ungdommer muligheten til en meget god opplæring i frivillighet og organisasjonsliv.*

Vi søker altså dispensasjon for dette året, da vi har budsjettet med en driftsstøtte fra denne ordningen på Kr. 150 000,- i 2016».

Fylkesrådmannen sin kommentar: Bergen og Hordaland Turlag får driftstilskot etter budsjettvedtak i Hordaland fylkeskommune og kan ikkje tildelast driftstilskot frå to postar, jmf. dei nye vedtekne retningslinene. Bergen og Hordaland Turlag har fått driftsstønad gjennom

Driftsstønning til fylkesfemnande barne- og ungdomsorganisasjoner i fleire år, og ein ser at det er eit føremøn at organisasjonen får eit år for å tilpasse seg denne endringa.

Samtlege organisasjonar som søkte ordninga i 2015 fekk brev med informasjon om dei nye retningslinene kort tid etter desse vart vedteke i Utval for kultur, idrett og regional utvikling. Fylkesrådmannen forventar at Bergen og Hordaland Turlag tar med sitt arbeid med barne- og ungdomsaktivitetar inn i sin budsjettsøknad til *Driftsstønning til kunst, kultur og idrett*. Fylkesrådmannen vil kome attende med vurdering av storleiken av driftstilskot for 2017 i samband med budsjettet.

Tilrår dispensasjon for 2016.

3. **Søklar:** Norges Jeger- og Fiskerforbund Hordaland

Frå søknad om dispensasjon per e-post: «NJFF-Hordaland er pr brev blitt gjort oppmerksom på at vi i år må søke dispensasjon for 2016 fra punktet som omfatter organisasjoner som får driftstilskudd etter budsjettvedtak i Hordaland fylkeskommune. NJFF-Hordaland mottar i 2016 kr 30.000,- driftstilskudd over Hordaland fylkeskommune sitt kulturbudsjett 2016, for første gang, og skulle derfor opplyst i søknadsskjema at vi søker dispensasjon. Vi beklager feilen og søker med dette om dispensasjon fra det nevnte punktet i de nye vedtatte retningslinjene».

Fylkesrådmannen sin kommentar: Norges Jeger- og Fiskerforbund Hordaland får driftstilskot etter budsjettvedtak i Hordaland fylkeskommune og kan ikkje tildelast driftstilskot frå to postar, jmf. dei nye vedtekte retningslinene. Norges Jeger- og Fiskerforbund Hordaland har fått driftsstønning gjennom *Driftsstønning til fylkesfemnande barne- og ungdomsorganisasjoner* i fleire år, og ein ser at det er eit føremøn at organisasjonen får eit år for å tilpasse seg denne endringa.

Samtlege organisasjonar som søkte ordninga i 2015 fekk brev med informasjon om dei nye retningslinene kort tid etter desse vart vedteke i Utval for kultur, idrett og regional utvikling. Fylkesrådmannen forventar at Norges Jeger- og Fiskerforbund Hordaland tar med sitt arbeid med barne- og ungdomsaktivitetar inn i sin budsjettsøknad til *Driftsstønning til kunst, kultur og idrett*. Fylkesrådmannen vil kome attende med vurdering av storleiken av driftstilskot for 2017 i samband med budsjettet.

Tilrår dispensasjon for 2016.