



DET KONGELIGE
KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENT

Hordaland fylkeskommune

24 JUN 2016

Adresseliste

Deres ref

Vår ref

Dato

12/5495-

22.06.2016 **23 JUNI 2016**

Videreføring av prøveprosjekt og delegering av myndighet i visse saker etter kulturminneloven § 8 første, andre og fjerde ledd -

Klima- og miljødepartementet viser til vårt brev av 12. desember 2014 der prøveprosjekt med delegasjon av midlertidig myndighet i visse saker etter kulturminneloven § 8 første, andre og fjerde ledd ble videreført og vårt brev av 16. februar 2015, hvor ordningen også utvides til å omfatte Buskerud fylkeskommune. I det brevet viser departementet til at ordningen skal evalueres våren 2015, som grunnlag for endelig avgjørelse om videreføring og eventuell utvidelse.

Departementet har mottatt Riksantikvarens evalueringsrapport i brev av 17. februar 2016. Departementet er kjent med at Riksantikvaren har hatt oppfølgingsmøter med fylkeskommunene og at man er positive til å videreføre ordningen. Rapporten inneholder en rekke konklusjonspunkter. Riksantikvaren anbefaler blant annet at delegeringen gjøres permanent eller videreføres i påvente av en mer omfattende delering.

Departementet viser til den pågående prosessen med regionreformen og med konkretisering av nye oppgaver til det nye folkevalgte, regionale nivået. Etter departementets oppfatning er det hensiktsmessig å avvente en eventuell permanent ordning. Departementet har derfor i samråd med Riksantikvaren valgt å videreføre prøveprosjekt med delegering av myndighet i visse saker etter kulturminneloven § 8, første, andre og fjerde ledd inntil videre.

Samtidig viser Riksantikvarens evaluering at det er hensiktsmessig å gjøre visse justeringer i prøveprosjektets retningslinjer. Retningslinjene er derfor justert og kriteriene for saker som omfattes av prøveprosjektet er noe utvidet. Dette gjelder blant annet vedtak i tilfeller hvor det ikke stilles vilkår om arkeologisk undersøkelse, midlertidige arrangementer, stakketufter,

Postadresse
Postboks 8013 Dep
NO-0030 Oslo
postmottak@kld.dep.no

Kontoradresse
Myntgt. 2
<http://www.kld.dep.no/>

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Avdeling for
kulturminneforvaltning

Saksbehandler
Ronny Henriksen
22245926

rydningsrøyser og kullmiler, samt gårdshauger der tiltaket ikke berører urørte deler av kulturminnet.

Med hjemmel i Forskrift om faglig og geografisk ansvarsfordeling av 9. februar 1979, med senere endringer, § 1 om rette myndighet, fatter Klima- og miljødepartementet vedtak om midlertidig delegering av myndighet til å fatte vedtak etter kulturminneloven § 8 første, andre og fjerde ledd, jf kulturminneloven § 10 til:

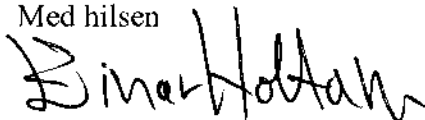
- Akershus fylkeskommune
- Aust-Agder fylkeskommune
- Buskerud fylkeskommune
- Finnmark fylkeskommune
- Hedmark fylkeskommune
- Hordaland fylkeskommune
- Møre og Romsdal fylkeskommune
- Nordland fylkeskommune
- Nord-Trøndelag fylkeskommune
- Oppland fylkeskommune
- Oslo kommune/Byantikvaren
- Rogaland fylkeskommune
- Sogn og Fjordane fylkeskommune
- Sør-Trøndelag fylkeskommune
- Telemark fylkeskommune
- Troms fylkeskommune
- Vest-Agder fylkeskommune
- Vestfold fylkeskommune
- Østfold fylkeskommune

Delegasjonen gjelder inntil videre, i visse saker i henhold vedlagte retningslinjer for prøveprosjektet, datert 1. juli 2016.

Departementet understreker at det skal rapporteres årlig på saker som omfattes av prøveprosjektet i henhold til retningslinjens punkt 10. Vi viser til Riksantikvaren når det gjelder spørsmål om gjennomføring av prøveprosjektet og til at ytterligere opplysninger, herunder brevmaler, finnes på Riksantikvarens nettsider.

Departementet ønsker fortsatt lykke til med gjennomføringen av prøveprosjektet.

Med hilsen



Einar Holtane (e.f.)
ekspedisjonssjef



Elisabeth Platou
avdelingsdirektør

Kopi til:

Riksantikvaren

Postboks 8196 Dep

0034 OSLO

Vedlegg: retningslinjer for prøveprosjektet, datert 1. juli 2016

Adresseliste:

Akershus fylkeskommune
Aust-Agder fylkeskommune
Buskerud fylkeskommune
Finnmark fylkeskommune
Hedmark fylkeskommune
Hordaland fylkeskommune
Møre og Romsdal fylkeskommune
Nordland fylkeskommune
Nord-Trøndelag fylkeskommune
Oppland fylkeskommune
Oslo kommune/Byantikvaren
Rogaland fylkeskommune
Sogn og Fjordane fylkeskommune
Sør-Trøndelag fylkeskommune
Telemark fylkeskommune
Troms fylkeskommune
Vest-Agder fylkeskommune
Vestfold fylkeskommune
Østfold fylkeskommune

Retningslinjer for prøveprosjekt vedrørende delegering av midlertidig myndighet i visse saker i henhold til kulturminneloven § 8 første, andre og fjerde ledd til Akershus, Aust-Agder, Buskerud, Finnmark, Hedmark, Hordaland, Møre og Romsdal, Nordland, Nord-Trøndelag, Oppland, Rogaland, Sogn og Fjordane, Sør-Trøndelag, Telemark, Troms, Vest-Agder, Vestfold, Østfold og Oslo kommune/Byantikvaren

1.7.2016

1. Formål

Formålet med prøveprosjektet er å få erfaring med delegering av Riksantikvarens myndighet etter kulturminneloven til fylkeskommunene/Oslo kommune/Byantikvaren. Den midlertidige delegasjonen gjelder visse saker (jf. kriterier i punkt 4 nedenfor) og er en videreføring av arbeidet med forenklet saksbehandling i arkeologisaker.

2. Varighet

Ordningen gjelder i Akershus, Aust-Agder, Buskerud, Finnmark, Hedmark, Hordaland, Møre og Romsdal, Nordland, Nord-Trøndelag, Oppland, Rogaland, Sogn og Fjordane, Sør-Trøndelag, Telemark, Troms, Vest-Agder, Vestfold og Østfold fylkeskommuner og i Oslo kommune/Byantikvaren (heretter kalt deltakerne i prøveprosjektet) inntil videre.

3. Delegasjonen

Ordningen innebærer midlertidig myndighet til å fatte vedtak etter:

- kulturminneloven § 8 første ledd, jf. kulturminneloven § 10,
- kulturminneloven § 8 andre ledd, jf. kulturminneloven § 10,
- kulturminneloven § 8 fjerde ledd, jf. kulturminneloven § 10.

4. Kriterier

Myndigheten til å treffe vedtak etter punkt 3 gjelder saker:

- der deltakerne i prøveprosjektet har mottatt melding/søknad og der det i forbindelse med en arkeologisk registrering er påvist ett eller et begrenset antall automatisk fredete arkeologiske kulturminner, som er av vanlig forekommende type i det aktuelle området og det ikke påregnes ytterligere funn ,

og

- der nødvendig arkeologisk arbeid kan gjennomføres innenfor registreringsbudsjettets maksimale kostnadsramme, som tiltakshaver har akseptert i forkant av registreringen, jf. punkt 7,

og

- der dokumentasjonen kan slutføres innenfor maksimalt 2 dagsverk i felt og 2 dagsverk til etterarbeid. I særlige tilfeller kan det gjøres unntak fra dette etter nærmere avtale med Riksantikvaren,

eller

- der det kan innvilges dispensasjon/gis tillatelse uten vilkår om arkeologisk gransking, for kulturminner som faller inn under prøveprosjektets rammer.

Myndigheten til å treffe vedtak etter punkt 3 gjelder ikke:

- dispensasjon for inngrep i kjente, automatisk fredete kulturminner som ikke omfattes av prøveprosjektet, eller i deres sikringssoner, jf. kulturminneloven § 3, herunder også utilbørlig skjemming,
- dispensasjon for inngrep i kulturminner som ikke omfattes av prøveprosjektet, eller deres sikringssoner, jf. kulturminneloven § 3, herunder også utilbørlig skjemming.

Automatisk fredete kulturminner av vanlig forekommende type defineres i denne sammenheng som blant annet:

- ildsteder,
- kokegroper,
- fyllskifter/nedgravninger uten klar funksjon og sammenheng,
- kullgroper,
- dyrkningsspor (avgrenset til ardspar og ustratifiserte (enfasete) dyrkningssedimenter).

Ordningen kommer også til anvendelse i følgende tilfeller:

- i de tilfeller der det ikke skal stilles vilkår om arkeologisk undersøkelse av allerede kjente kulturminner, og det er enighet mellom fylkeskommunen/Oslo kommune/Byantikvaren og forvaltningsmuseet,
- ved inngrep i undergrunnen i sikringssonen til alle automatisk fredete kulturminner, der tiltaket ikke vil ha negativ påvirkning på kulturminnet,
- ved midlertidige arrangementer og midlertidig tildekking av ikke synlige automatisk fredete kulturminner,
- ved små tiltak i mindre deler av vegfar, begrenset til strekninger der det pr. i dag ikke kan observeres synlige, forhistoriske spor. I slike tilfeller skal det aldri være aktuelt med arkeologisk dokumentasjon. Her skal det gis dispensasjon uten vilkår,
- for enkeltliggende stakketufter og rydningsrøyser (en, to eller tre) der det uten tvil ikke dreier seg om et gravminne, og der det er enighet mellom fylkeskommunen/Oslo kommune/Byantikvaren og forvaltningsmuseet,
- ved enkeltfunn av steinaldermateriale i pløyselag,
- for alle typer kullmiler,
- for gårdshauger, der tiltaket ikke berører urørte deler av kulturminnet.

5. Saksgang

- Dispensasjonssaker etter kulturminneloven § 8 første og andre ledd:

Deltakerne i prøveprosjektet skal, så snart feltarbeidet er avsluttet, fatte vedtak i saken i tråd med bestemmelsene i kulturminneloven og forvaltningsloven. En felles mal for slike vedtak skal følges. Kopi av vedtaket og ferdigstilt registreringsrapport, jf. punkt 6, skal sendes rette forvaltningsmuseum og Riksantikvaren.

- Dispensasjonssaker etter kulturminneloven § 8 fjerde ledd:

Deltakerne i prøveprosjektet skal, så snart feltarbeidet er avsluttet, dersom dette er utført i forbindelse med at plansaken er lagt ut på offentlig høring, avgi sin uttalelse til planforslaget i tråd med de frister som gjelder. Av uttalelsen skal det gå klart fram at det ikke stilles vilkår om ytterligere granskinger etter kommunens planvedtak, som også er det formelle dispensasjonsvedtaket. Dersom registreringene er utført på meldings-/varselsstadiet, skal endelig uttalelse gis når saken er lagt ut på offentlig høring. En felles mal for slike uttalelser skal følges. Kopi av uttalelsen og ferdigstilt registreringsrapport, jf. punkt 6, skal sendes rette forvaltningsmuseum og Riksantikvaren.

Dersom fylkeskommunen/Oslo kommune/Byantikvaren ved registreringen har gjennomført dokumentasjon av automatisk fredete kulturminner og det senere i planprosessen viser seg at det finnes flere eller andre typer automatisk fredete kulturminner enn det som er nedfelt i retningslinjen, skal saken oversendes Riksantikvaren til behandling.

6. Dokumentasjon

Dokumentasjon skal gjøres på en slik måte at resultatene kan brukes i forskning og forvaltning og i tråd med gjeldende dokumentasjonsstandard for prosjektet. Særlig understrekes det at:

- registrerte og undersøkte kulturminner skal oppmåles og kartfestes,
- daterings-/vedartsprøver skal sendes til analyse og resultatene innarbeides i rapporten. Uttak av prøver skal begrenses til hva som anses rimelig i forhold til kulturminnets kunnskapsverdi,
- registreringsrapporten skal foreligge snarest mulig, og senest innen 6 måneder etter avsluttet feltundersøkelse,
- kulturminnedatabasen Askeladden skal ajourføres snarest mulig vedrørende kartfesting, vernestatus, samt opplysninger om det aktuelle automatisk fredete kulturminnet.

Registreringsrapport med vedlegg i digital form, sammen med originaldokumentasjon og evt. funn skal oversendes rette forvaltningsmuseum umiddelbart etter at rapporten er ferdigstilt. Med originaldokumentasjon menes:

- datafiler som inneholder digitale kart og tegninger,
- datafiler med billedsett og fotoliste,
- dateringsrapport,
- andre typer analyserapporter knyttet til undersøkelsen.

7. Budsjetten og kostnadsdekning

Tiltakshaver skal kun dekke utgifter som anses som rimelige for å sikre dokumentasjon i tråd med kravene i punkt 6.

Ved melding/søknad om mindre, private tiltak etter kulturminneloven § 8 første eller andre ledd skal fylkeskommunen/Oslo kommune/Byantikvaren gjennomføre nødvendige registreringer for egen regning. Dersom det gjøres funn i slike saker, som kan håndteres innenfor Prøveprosjektets rammer, dekker Staten kostnadene, jf. Rundskriv T-02/2007

Dekning av utgifter til arkeologiske arbeider ved mindre, private tiltak. Utgiftene dekkes etter anmodning om utbetaling. Registreringsrapport og regnskap for undersøkelsene skal være vedlagt.

8. Klage

Vedtaket etter kulturminneloven § 8 første og annet ledd kan påklages innen 6 uker fra vedtaket er mottatt, jf. kulturminneloven § 8 første ledd siste punktum og annet ledd siste punktum. Dersom deltakerne i prøveprosjektet ikke finner grunnlag for å endre vedtaket som er påklaget, skal klagen oversendes Riksantikvaren for behandling, jf. forvaltningsloven § 28.

9. Samarbeid

Det forutsettes et nært samarbeid mellom fylkeskommunene/Oslo kommune/Byantikvaren og de arkeologiske forvaltningsmuseene, jf. forskrift av 9. februar 1979 om faglig ansvarsfordeling mv. etter kulturminneloven § 3.

Fylkeskommunene/Oslo kommune/Byantikvaren har et særlig ansvar for å etablere gode samarbeidsrutiner med sine respektive forvaltningsmuseer. Ved spørsmål knyttet til dokumentasjon (prøveuttaking, behov for analyser m.m.), samt valg av metoder, skal angjeldende forvaltningsmuseum kontaktes.

Ved spørsmål om tolkning av retningslinjene skal Riksantikvaren kontaktes.

10. Rapportering

Fylkeskommunene/Oslo kommune/Byantikvaren skal rapportere årlig pr. 31. desember om antall saker, kostnader osv. i henhold til eget skjema. Frist for rapportering er 15. januar påfølgende år.