

Kunnskapsdepartementet

## Oversendelse av klage på avslag om godkjenning - Yrkesskolen for Bygg og Anlegg i Bergen (org.nr. 915 645 194)

Utdanningsdirektoratet viser til brev datert 10. mars der Yrkesskolen for Bygg og Anlegg påklager vedtak om avslag av ny videregående skole datert 22. januar 2016. Skolen har fått innvilget søknad om utvidet klagefrist, og klagen er kommet rettidig.

Vi viser også til følgende dokumentasjon i saken:

- Søknad om ny videregående skole datert 3. august 2015
- Suppleringer til søknad 9. november 2015
- Uttalelse fra bransjeforeninger og opplæringskontor i Hordaland 19. november 2015
- Uttalelse fra Hordaland fylkeskommune 30. november 2015
- Uttalelse fra Bygningsgruppen i Bergen 4. desember 2015
- Suppleringer fra skolen 18. desember 2015
- Støtteskriv til klagen datert 29. april 2016
- Ny uttalelse fra Hordaland fylkeskommune datert 22. september 2016

### Bakgrunn

Yrkesskolen for Bygg og Anlegg i Bergen AS søkte om godkjenning av Vg1 til Vg2 med inntil 150 elevplasser etter friskoleloven § 2-1 første ledd første punktum jf. andre ledd bokstav h.

Skolens søknad ble avslått med hovedvekt på de negative konsekvensene etablering ville ha i fylkeskommunen. I tillegg kunne ikke skolens inntaksreglement godkjennes. De øvrige minstekravene etter friskoleloven var oppfylt.

Skolen tar sikte på oppstart høsten 2017 dersom skolen får medhold i sin klage.

### Klagers anførsler og Utdanningsdirektoratets vurderinger

#### Inntaksreglement

Skolens reviderte inntaksreglement i støtteskriv til klagen kan godkjennes.

#### Konsekvenser ved etablering av skolen

Utdanningsdirektoratet la avgjørende vekt på hvilke konsekvenser etablering av skolen ville ha for den offentlige skolestrukturen. I uttalelse fra Hordaland fylkeskommune fremgår det blant annet at det offentlige tilbudet vil måtte legges ned ved flere av de offentlige skolene. Vi la avgjørende vekt på denne uttalelsen.

Skolen på sin side hevder at tilbudet vil være nødvendig for å avhjelpe kapasitetsmangel i den offentlige skolen. De viser til årets søkertall som viser en markant økning av unge som søker seg til bygg- og anleggsbransjen. I klagens punkt 2 skriver skolen følgende:

*«I søknaden fremholdt vår klient at søkningen til VG1 Bygg- og Anleggsteknikk i Hordaland i 2015 for første gang på flere år økte med ca. 20 prosent i forhold til søkertallet året før, og at det med bakgrunn i utviklingen i oljerelatert industri måtte forventes en fortsatt vekst i søkertallet til bygg- og anlegg i 2016. Det viser seg nå at antallet søkere har økt fra 455 i 2015 til 533 i 2016, det vil si en ytterligere økning på 17 prosent.*

---

<b>Postadresse:</b> Postboks 9359 Grønland, 0135 OSLO	<b>Telefon:</b> +47 23 30 12 00	<b>E-post:</b> post@utdanningsdirektoratet.no	<b>Bankgiro:</b> 7694 05 10879
<b>Besøksadresser:</b> Schweigaards gate 15 B, Oslo Britveien 4, Molde Parkgata 36, Hamar	<b>Telefaks:</b> +47 23 30 12 99	<b>Internett:</b> www.utdanningsdirektoratet.no <b>Org.nr.:</b> NO 970 018 131	<b>IBAN:</b> NO8876940510879 <b>BIC/SWIFT</b> DNBANOKK

*Antallet plasser på VG1 Bygg- og Anleggsteknikk i de videregående skolene i Hordaland i 2016 er 472, hvilket betyr at 61 elever ikke vil bli tildelt skoleplass til sitt primære søknadsvalg, og Hordaland Fylkeskommune sitt premiss de facto er feil»*

På bakgrunn av anførselene om feil i fylkeskommunens vurdering ba Utdanningsdirektoratet om en ny uttalelse fra Hordaland fylkeskommune. I brev datert 22. september 2016 skriver fylkeskommunen følgende:

*«I prognosen for inntaket til skuleåret 16/17 opererer vi med eit plasstal innan Vg1 BA på 472. Dette er basert på vår berekning av trong for plassar med utgangspunkt i elevtal føregåande skuleår. Den fysiske kapasiteten i vår skulestruktur er derimot større og det er generelt ein overkapasitet både innan Yrkesfag og Studiespesialiserande. Denne problematikken arbeider HFK med i sin Skulestrukturplan som vert politisk handsama i Fylkestinget i oktober 2016. I framtidig struktur har Fylkesrådmannen planlagt med totalt 960 plassar innan Bygg- og anleggsfaga (BA). Likevel vil det vere rom for auke på BA innanfor dei fysiske rammene til skulane.*

*HFK opprettar tilbod etter prognosane for søkjartal. Dette justerast for alle utdanningsprogramma. Til inntaksperioden er plasstalet på Vg1 BA auka til 556. Denne auken er gjort ved utnytting av eksisterande kapasitet på skular som har BA tilbod. Auken inneber ingen bygningsmessige tilpassingar på skulane. Etter endeleg inntak og elevteljing var det 19 ledige plassar på Vg1 og 61 ledige plasser på Vg2 Bygg og anleggsteknikk.*

*HFK kan ikkje sjå at premissane for vår uttale er feil.»*

Fylkeskommunen svarer vidare på vårt spørsmål om de fastholder at etablering av en friskole med det tilsvarende tilbudet som ved offentlig skole vil ha den konsekvensen at det offentlige tilbudet må legges ned. Til dette svarer fylkeskommunen følgende:

*«Hordaland fylkeskommunen har allereie den kapasiteten som er naudsynt for å gi vidaregåande opplæring innan BA. Etablering av ein privat skule vil få negative konsekvensar for den offentlege skulestrukturen. HFK held fast på at ei slik etablering vil medføre nedlegging av offentlege tilbod.»*

Hordaland fylkeskommune stiller seg ikke annerledes dersom skolen får en godkjenning for et lavere elevtall.

I avslaget pekte Utdanningsdirektoratet også på at de samme hensynene ikke gjør seg gjeldene når en ser på behov for en friskole, da tilbudet vil være tilsvarende som i offentlig skole. Skolen peker på sin side på at skolen skiller seg fra det offentlige på grunn av at skolen skal drives av «bransjen selv». Skolen viser til at nærheten til og kontakten med bransjen og EBAs medlemsbedrifter vil gi elevene en unik innsikt både i faget og bransjen.

Utdanningsdirektoratet viser til at vi ikke vektlegger hvem som eier den enkelte friskolen, men at vi ser på det faktiske tilbudet. Skolen skal drive etter læreplaner for Kunnskapsløftet, og gir undervisning innenfor de eksisterende rammene i læreplanen. At skolen er knyttet til et nettverk som er av relevans for elevenes utdanning er positivt, men ikke i seg selv en avgjørende faktor for om det er behov for en friskole eller ikke. I tillegg peker vi på at Hordaland fylkeskommune skriver følgende:

*«Vidare er det slik at HFK har ansvar for formidling av læreplassar. Yrkesskolen for Bygg og Anlegg i Bergen AS vil tilby ein form for garanti til læreplass. Ein slik garanti vil kunne påverke elevanes søkjemønster og komplisere HFK si oppgåve med å formidle læreplassar ytterlegare ved at nokre elevar kan skaffe seg eit «fripass» til læreplass.»*

Utdanningsdirektoratet har vurdert skolens anførsler, men finner på bakgrunn av ny innhentet uttalelse fra Hordaland Fylkeskommune, ikke grunn til å omgjøre vedtaket. Vi legger her størst vekt på at etableringen vil medføre nedleggelse av offentlig tilbud. Saken oversendes til Kunnskapsdepartementet for endelig vurdering.

Vennlig hilsen

Einar Simonsen Plahter  
avdelingsdirektør

Christina Mendicino Grønli  
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:  
Advokatfirmaet Steenstrup Stordrange DA  
Fylkesmannen i Hordaland  
Hordaland fylkeskommune