

Kommunedelplan Akvakultur 2018 - 27 Framlegg til planprogram

Fusa kommune 13.10.2016

Høyringsfrist 09.12.2016

1. Innleiing.....	2
2. Føringer for planarbeidet.....	2
2.1. Samfunnsdelen for Fusa kommune	3
2.2. Areal til akvakultur.....	4
2.3. Regional kystsoneplan – Akvakultur.....	4
2.4. Retningslinjer for akvakultur.....	5
3. Interkommunalt samarbeid	6
3.1. Felles sjøområde.....	6
3.2. Samarbeid.....	6
4. Planprosessen	7
4.1. Organisering, medverknad og prosess	7
4.2. Innspel.....	7
4.3. Framdrift og samarbeid.....	8
4.4. Framdriftsplan	9

1. Innleiing

Det skal utarbeidast kommunedelplan for akvakultur i Fusa kommune. Planen skal bestå av eit plankart, føresegner og ein tekstdel, og skal erstatta akvakultur i kommuneplanens arealdel.

Planarbeidet har følgjande fokusområde:

- Storleik på akvakulturområde kring eksisterande lokalitetar
- Gjennomgang av om eksisterande akvakulturlokalitetar er eigna
- Mogelege nye akvakulturområde
- Fortøyningar og ankerfeste til oppdrettsanlegg
- Akvakulturområde som tangerer område avsett til fiske
- Fortøyningar frå oppdrettsanlegg som ligg i nabokommunar
- Interkommualt samarbeid – felles sjøområde
- Innspel knytt til akvakultur (landbasert, parkeringsplassar osv)
- Område for tareproduksjon

2. Føringer for planarbeidet

Kommunedelplanen skal angi hovudtrekk i arealdisponeringa for akvakultur med tilhøyrande næringsareal på land og i sjø. Arealdelen fastset framtidig arealbruk for området og er ved kommunestyret sitt vedtak bindande for nye tiltak eller utviding av eksisterande tiltak som nemnd i pbl. § 1-6.

Overordna:

- Regional kystsoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger (høyringsforslag 2016)
- Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging
- Samfunnsdelen for Fusa kommune 2011 - 2023
- Arealdelen til kommuneplanen 2015 – 2027

I følgje nasjonale retningsliner skal ein i all planlegging ta omsyn til klima, barn og unge, universell utforming, folkehelse, risiko og sårbarheit/samfunnstryggleik og estetikk. Naturmangfald og kulturminnevern skal òg takast omsyn til. Publikasjon T-1497: Nasjonale forventningar til regional og kommunal planlegging, utgitt av Miljøverndepartementet og vedteken ved kongeleg resolusjon 24.6.2011, skal leggjast til grunn i planleggingsarbeidet. Det er venta at kommunen støttar opp under regjeringa sine forventningar gjennom kommunal planlegging. Utdrag:

- **Verdiskaping og næringsutvikling**

Verdiskaping med omsyn til ei langsiktig og berekraftig utvikling må omfatta både økonomiske, miljømessige, kulturelle og sosiale dimensjonar. Sjømatnæringa er ei stor eksportnæring og bidrar til sysselsetting i heile landet, spesielt i mange lokalsamfunn langs kysten. Den marine sektoren må bli gitt høve til langsiktig og miljømessig forsvarleg verdiskaping.

2.1. Samfunnsdelen for Fusa kommune

I samfunnsdelen til kommuneplanen for 2011-2023 er det vedteke tre hovudsatsingsområde:

1. Berekraftige lokalsamfunn
2. Treffsikre kommunale tenester
3. Samhandling og samarbeid

Innanfor satsingsområdet "berekraftige lokalsamfunn" skal hovudfokus vera på Fusa som naturkommune, bukommune og arbeidskommune.

SLIK VIL VI HA DET – SATSINGSOMRÅDE OG HOVUDMÅL 2011-2023

1A. Naturkommunen Fusa – på lag med naturen:

Fusa kommune skal forvalta naturressursar og areal på ein slik måte at vi tek omsyn både til naturen si toleevne og til innbyggjarane og deira behov.

1B. Bukommunen Fusa – trivsel for alle:

Vi skal leggja til rette for aktiv fritid, rikt kulturliv, sosiale møteplassar, attraktive bumiljø, gode kommunikasjonar, sterkt sentrum og levande bygder.

1C. Arbeidskommunen Fusa – rikt og variert næringsliv:

Vi skal oppretthalda eit rikt og variert næringsliv i Fusa, styrkja dei eksisterande arbeidsplassane, og utvikla nye næringar.

2. Treffsikre kommunale tenester – gode kår i alle år:

Vi skal syta for at innbyggjarane i Fusa opplever Fellesskap, Utvikling, Samspel og Aktivt liv med god helse, tryggleik og trivsel.

3. Samhandling og samarbeid – lagspel gjev gode resultat:

Fusa kommune skal vera ein positiv medspelar som samarbeider med innbyggjarane, frivillig sektor, næringslivet, andre kommunar og andre offentlege instansar for å sikra ei god utvikling av fusasamfunnet.

Etter pbl. §§ 11-2 og 11-3 er samfunnsdelen av kommuneplanen grunnlag for sektoren sine planar og verksemd i kommunen.

2.2. Areal til akvakultur

Interkommunal næringsarealplan for Fusa, Os og Samnanger. Føremålet med planarbeidet er å leggja til rette for samarbeid om ei betre arealutnytting. I fellesskap ønskjer vi å finne best lokalisering av ulike type arbeidsplassar i Bjørnefjordregionen. Vi ønskjer vekst i næringslivet og meir næringsareal tilgjengeleg i kommunane. Planen fokuserer på areal som ligg på land.

Hordaland Fylkeskommune sitt regionale utviklingsprogram (RUP) har definert seks næringer som fylkeskommunen skal satsa på: energi, marine næringer, maritime næringer, reiseliv, kultur næringer og landbruk.

Samfunnsdelen til Fusa kommune(2011) slår fast at vi skal planleggja areal til næringsliv både på land og sjø(havbruk). Samfunnsdelen av kommuneplanen slår fast at vi skal ha ei livskraftig og berekraftig havbruksnæring i Fusa, og at vi skal setja av havbruksareal i arealdelen av kommuneplanen. Akvakultur er ei stor næring i Fusa kommune, og kommunen vil tilretteleggja for akvakultur på land og i sjø.

I arbeidet med **arealdelen til kommuneplanen** definerte Fusa kommune retningslinjer for handsaming av nytt næringsareal:

- Næringer som krev mykje transport, bør liggja langs hovudveggar eller ved sjø, medan detaljhandel i hovudsak bør etablerast i tilknytning til kommunesenter eller lokalsenter. Nytt næringsareal må leggjast slik at stegvis utviding vert mogeleg.

2.3. Regional kystsoneplan – Akvakultur

Regional kystsoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger tek for seg den samla forvaltinga i regi av Hordaland fylkeskommune. Her vert det gjort greie for generelle utfordringar i akvakulturnæringa.

Målet med den regionale planen er å gje kommunane gode verktøy i forvaltinga, og gje gode overordna retningslinjer for å samordna forvaltinga i regionen. Regionale planføresegner skal implementerast i kommunale planar, og strukturen skal gjerast synleg i plankartet.

Plantema i regional kystsoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger:

- Berekraftig kystsoneplanlegging
- Strandsona
- Akvakultur
- Sjøtransport og maritim næring

Næringa treng gode produksjonsareal i sjø for å driva berekraftig. Dette kan innebera at det vert sett av større samanhengande område enn tidlegare, der anlegga kan flyttast etter behov, utan søknad om dispensasjon frå kommuneplanen. Dette kan gje både miljøgevinst i sjø og effektivitet i produksjonen. Lokalisering av akvakulturområde i planområdet skal strukturast slik at næringa vert sikra gode og eigna produksjonsområde, samstundes som det vert tatt høgde for noverande og framtidige sjukdomsutfordringar.

Fusa kommune har 26 akvakulturkonsesjonar (www.fiskeridir.no). Utviklinga i næringa er stor, og det kan verta meir behov for ulike typar areal på land. Det skal leggjast opp til eit samarbeid med næringa om arealbehov, og det vert krav om synleggjering av total arealbruk (vassøyle og botn, forankring) ved akvakulturlokalitetar.

2.4. Retningslinjer for akvakultur

I høyringsforslaget til **Regional kystsoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger** er det føreslege følgjande retningslinjer for akvakultur:

- **Kunnskapsgrunnlag og analyse**
Kommunane må gjere ei heilskapleg vurdering av behovet for akvakulturområde. Eksisterande område skal vurderast i høve til aktivitet og trong for endring.
- **Medverknad**
Kommunane skal særleg prioritera medverknad frå aktive næringsaktørar og organisasjonar innan akvakultur og fylkeskommunen som sektororgan.
- **Arealplanlegging**
Areal til akvakultur skal sikrast i planar og avklarast opp mot andre arealinteresser.
- Akvakulturlokalitetar skal i hovudsak avsetjast som einbruksområde for akvakultur. Områda skal vera romslege nok til å sikre god fleksibilitet. Fortøyingar kan også synast som omsynssone eller vere i eit fleirbruksområde.
- Vurderingar knytt til vertikalnivå og oppdrettsart skal gjerast som del av planlegginga.
- For å sikre ferdsel mellom kystlinja og akvakulturanlegg, skal som hovudregel oppdrettsanlegget på sjøoverflata ligge minimum 100 meter frå kystlinja. Fortøyingar kan plasserast nærare land, men skal ikkje hindre ferdsel eller fiske.
- Lokalisering av nye akvakulturanlegg bør ikkje skje nær badeplassar, eller tett opp til bustad- eller fritidsbustadområde. Det skal takast omsyn til lokalt friluftsliv.
- Lokalisering av nye akvakulturanlegg bør ikkje skje tett opp til anadrome vassdrag.
- Innafor omsynssonene for regionalt viktige område skal det leggjast vekt på god estetikk og dempa utforming av akvakulturanlegg. Ved vidare utvikling av eksisterande anlegg skal det visast varsemnd i høve til verdiane i området. Dersom ein lokalitet vert flytta eller lagt ned, bør akvakulturføremålet vurderast fjerna ved revisjon av kommuneplan.
- Førevar-prinsippet skal leggjast til grunn for eksisterande akvakulturlokalitetar innanfor område som er føreslege som marint verneområde. Ved vidare utvikling av eksisterande anlegg skal det visast varsemnd i høve til verdiane i området.

Desse retningslinjene (når dei er vedtekne) vil vera førande for arealbruken i regionen, og eit godt utgangspunkt for konkret planlegging av akvakulturområde. Fusa og Tysnes er omfatta av planen, medan Os og Samnanger ligg utanfor.

3. Interkommunalt samarbeid

3.1. Felles sjøområde

Bjørnefjorden er eit felles sjøområde der akvakultur berre er ein av svært mange interesser. Det vil vera naturleg for dei tilgrensande kommunane å samarbeide slik at forutsetningane for å drive akvakultur i fjorden vert gode for alle. Behova i oppdrettsnæringa er under stadig utvikling. Næringa har ulike utfordringar knytt til sjukdommar og produksjon i sjø og på land, og det er trong for store samandhengande akvakulturområde lenger ut i sjø for å skape fleksibilitet i drift. Fleire av dei aktuelle akvakulturområda for Fusa kommune kan koma til å liggja svært nær kommunegrensene til Os, Samnanger og Tysnes.

3.2. Samarbeid

Ein interkommunal organisering av planarbeidet som heilskap kan by på tidkrevjande utfordringar. Kommunane er på ulike stader i prosessen med å utarbeide sine egne kommuneplanar, og dei har organisert sine planarbeid noko ulikt i henhold til plantema. Fusa kommune har nyleg vedteke sin arealplan, medan Os og Samnanger har arealplanar under arbeid. Tysnes planlegg oppstart av arbeidet med sin arealplan nærare 2018.

Å finne løysingar i felleskap

Fusa kommune er oppfordra frå overordna hald til å ta initiativ til eit samarbeid om ein interkommunal plan for akvakultur. Etter dialog med nabokommunane Os, Samnanger og Tysnes, oppfatar Fusa kommune at det er positive innstillingar til eit samarbeid. Ein interkommunal plan for akvakultur vil vera for omfattande slik vi oppfatar situasjonen no.

Fusa kommune ønskjer å involvere dei tre andre kommunane i planarbeidet, slik at løysingane vi kjem fram til kan bere preg av å vera drøfta i felleskap, og til ein viss grad vera overførbare til nabokommunane sine planar. **Regional kystsoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger** inneheld eit stort kunnskapsgrunnlag som kan fungere som ein felles platform. Os og Samnanger er ikkje omfatta av det regionale planarbeidet, men mykje er likevel felles.

Planprogram for kommunedelplan for akvakultur 2017 – 27

Fusa kommune ønskjer å ferdigstille ein kommunedelplan for akvakultur innan 2018, då oppdrettsnæringa i kommunen har stort behov for ein oppdatert plan for sjøområda. Akvakultur var eit av tema som vart teke opp til rullering i arbeidet med arealdelen til kommuneplanen som vart vedteken i 2015. Temaet vart meir omfattande enn forutsett, og derfor teke ut før endeleg vedtak av planen.

Store deler av planprogrammet som her ligg føre er allereie vedteke som del av arbeidet med arealdelen tilkommuneplanen 2015 – 27. Det er mykje dei same utfordringane som gjeld framleis.

4. Planprosessen

4.1. Organisering, medverknad og prosess

Etter pbl. § 3-3 har kommunestyret sjølv leiinga av den kommunale planlegginga, og organiserer arbeidet med den kommunale planlegginga etter plan- og bygningslova kapittel 10 til 12. Kommunestyret opprettar dei utval og treffer dei tiltak som er nødvendige for å gjennomføra planlegginga, og skal etablere ei særskild ordning for å ivareta interessene til barn og unge. Kommunestyret sjølv må fatta vedtak om kommuneplanen sin arealdel, herunder kommunedelplanar.

Prosjektorganisering

- Prosjekteigar/vedtaksorgan – kommunestyret
- Politisk styringsgruppe – utval for plan og miljø (UPM)
- Administrativ styringsgruppe – strategisk leiargruppe (rådmann og assisterande rådmann, einingsleiar for samfunnsutvikling) og prosjektleiar
- Prosjektleiar – arealplanleggjar
- Prosjektgruppe – plan- og bygningssjef, arealplanleggjar og rådgjevar.
- Fagleg ressursgruppe – barn og unge sin representant, kultur, folkehelse, landbruk, teknisk drift, byggesak. Gruppen er viktig for fagleg diskusjon av plantema, og skal trekkjast inn i prosjektgruppa ved behov.

Dialog skal sikrast undervegs i prosessen. Ved orientering om planarbeidet i den politiske styringsgruppa, kan det leggjast opp til prosessvedtak for å sikre fremdrift.

Ein ønskjer god dialog og medverknad frå offentlege organ, frå fylkeskommunen som sektororgan, frå nabokommunar, organisasjonar innan akvakultur, organisasjonar innan fiskeri, næringsliv, grunneigarar, friluftsiinteresser og andre.

4.2. Innspel

Innspel til planprogrammet

- Fusa kommune ønskjer innspel til sjølve planprogrammet når det ligg på høyring.
- Etter at høyringsfristen er gått ut vert planprogrammet bearbeidd før det vert fastsett.

Innspel til arealbruk

- Etter at planprogrammet er fastsett inviterer kommunen til å koma med innspel til arealbruk. Innspela bør vera i tråd med fokusområda på side 2, og med retningsliner for akvakultur på side 6.
- Etter at fristen er gått ut vert innspela handsama, og planframlegget vert utforma og lagt på høyring.

4.3. Framdrift og samarbeid

- **Utarbeiding av planprogram - Kommunedelplan for akvakultur**

Utarbeiding av utkast til planprogram for kommunedelplan for akvakultur. Dette skjer i samarbeid mellom prosjektleiar, dei ulike arbeidsgruppene og kommunestyret. Det vert behov for ekstern kompetanse for å utarbeide konsekvensutgreiing av innspel, og ved utarbeiding av plankart og føresegner.

- **Medverknad**

Informasjonsmøte sikrar medverknad og gjev informasjon før planprogrammet vert fastsett i kommunestyret. Det etablerast god dialog og leggjast opp til medverknad frå offentlege organ, frå fylkeskommunen som sektororgan, frå nabokommunar, organisasjonar innan akvakultur, næringsliv, grunneigarar, friluftsiinteresser og andre.

- **Høyring av planprogram - kommunedelplan for akvakultur**

Vedtak av forslag til planprogram i Utval for plan og miljø (UPM) vert etterfølgd av vedtak i kommunestyret. Planprogrammet skal leggjast ut på høyring i minst seks veker, med varsel og kunngjering om at planarbeidet er starta opp. Høyring av planprogrammet skjer i samsvar med § 11-13 i plan- og bygningslova. Kunngjering skjer i regional avis og på heimesida til Fusa kommune.

- **Handsaming av Innspel til arealbruk**

Når planprogrammet er vedteke, startar arbeidet med innhaldet i kommunedelplanen. Det vert lagt opp til medverknad frå nabokommunar, innbyggjarar, organisasjonar og næringsliv. Det vert gjennomført ei administrativ vurdering av innkomne innspel etter utarbeidde retningslinjer. Innspela skal konsekvensutgreiast.

- **Utarbeiding av planframlegg (plankart, føresegner og retningslinjer)**

Det vert utarbeidd eit planframlegg som inneheld ROS-analyse og konsekvensutgreiing av kommunedelplanen. Planen drøftast i fylket sitt planforum før vi sender planen til offentlig ettersyn.

- **Høyring og offentlig ettersyn**

Høyring og offentlig ettersyn av planframlegget skjer i samsvar med plan- og bygningslova § 11-14. Eit eksemplar av planframlegget skal sendast til departementet, fylkesmannen, regional planmyndigheit og aktuelle statlege myndigheiter. Høyringsinstansane får planframlegget tilsendt med minimum 6 vekers høyringsfrist, og kunngjering skjer i regional avis og på heimesida til Fusa kommune.

Endeleg vedtak i kommunestyret 2018.

4.4. Framdriftsplan

2016		2017				2018	
Juli - sept	Okt - des	Jan - mar	Apr - juni	Juli-sept	Okt-des	Jan-mar	Apr- jun
Planprogram		Administrativ handsaming					
Innspel til planprogram		Administrativ handsaming Informasjonsmøte HØYRINGSFRIST 09.12.2016					
Fastsetting av planprogram		Utval for plan og miljø (UPM) Kommunestyret					
Plankart, føresegner og retningslinjer							
Innspel til arealbruk og handsaming av innspel: KU og ROS		Administrativ handsaming Ekstern kompetanse UPM					
Utarbeiding av plankart, føresegn og retningslinjer				Prosjektleder, ekstern kompetanse, UPM			
Planforum				Administrasjon + politisk			
HØYRING Handsaming av merknader Evt. implementere delplan i KPA				UPM			
Vedtak						UPM Endeleg vedtak, eigengodkjenning i kommunestyret	

Framdriftsplan - kommunedelplan for akvakultur (sist endra 17.10.2016)

Kontaktperson i Fusa kommune:

Helle H. Bruland

Arealplanleggjar

Mobil: 41617873

Epost: Helle.H.Bruland@fusa.kommune.no Web: Fusa.kommune.no