



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

16/784-

21.11.2016

Høring av revidert forskrift for lavutslippssone for biler – frist for høringsinnspill fredag 9. desember 2016

1. Innledning

Samferdselsdepartementet sender med dette ut revidert forslag om sentral forskrift om lavutslippssoner for biler, på forkortet skriftlig høring.

[Alminnelig høring](#) av sentral forskrift om lavutslippssone for biler var i perioden 24. juni 2016 til 22. august 2016. I etterkant av høringen er det gjort endringer i Samferdselsdepartementets forslag til sentral forskrift. Vesentlige endringer skal på ny høring, jfr. utredningsinstruksen. Vedlagt er revidert forslag til sentral forskrift om lavutslippssone for biler, de vesentlige endringene er markert med understreket skrift. Gjennomstreket skrift er brukt for å markere der hvor det er strøket tekst som en del av endringene.

1.1 Begrunnelse for forkortet høringsfrist

Samferdselsdepartementet har i tråd med utredningsinstruksen vurdert behovet for høring og kommet frem til at endringene i forskriften er vesentlige og at den reviderte forskriften derfor skal på ny høringsrunde, jfr. utredningsinstruksen 3-3, 4. ledd. Det skal gjennomføres en forkortet høring på 3 uker, dette er fordi statsråden vurderer at utredningsinstruksen 3-3, 1. ledd, med krav om høringsfrist på mellom 6 uker og 3 måneder kan fravikes, jfr. utredningsinstruksen 1-4; *"Reglene i instruksen kan bare fravikes når spesielle forhold gjør det nødvendig."*

Statsråden eller departementsråden, som øverste leder i det ansvarlige forvaltningsorganet, kan fravike utredningsinstruksen og sette en frist som er kortere enn seks uker. Dette må bero på en skjønnsvurdering av kravet om

forholdsmessighet, jo viktigere og mer omfangsrikt et tiltak er, jo lengre frist burde settes for høring. Ved tidligere høring (åtte uker) ble det henvist til behovet for rask saksbehandling for å sikre at kommunene kunne ta i bruk dette virkemiddelet til vintersesongen 2016/2017, fordi det er den perioden med flest overskridelser av grenseverdiene. Det er fremdeles viktig å sikre at kommunene får et rettslig grunnlag for å etablere eventuelle lavutslippssoner så raskt som mulig, for å ivareta den lokale luftkvaliteten. Dette virkemiddelet er rettet mot årsmiddel og vil bidra til å få de gjennomsnittlige verdiene for lokal luftforurensning under grenseverdiene.

Videre er en rask innføring av lavutslippssoner som nytt virkemiddel som er ønsket av kommunene. God tilgang på virkemidler er viktig for at ikke Norge igjen skal bryte luftkvalitetsdirektivet og således risikere en ny dom fra EFTA.

Forskriften har vært hørt tidligere i prosessen, dermed er det kun endringene som skal høres i denne runden, dette ansees som mindre omfattende. Videre er forskriften en sentral forskrift og det vil måtte gjennomføres høring av eventuelle lokale forskrifter om lavutslippssoner slik at høringsinstansens formål om å få en sak så godt som mulig opplyst, vil ivaretas også på lokalt plan.

Høringsfrist er fredag 9. desember 2016

1.2 Om de vesentlige endringene

På bakgrunn av høringsinnspill og andre forhold har Samferdselsdepartementet gjort to vesentlige endringer av forskrift om lavutslippssone for biler.

- Endret § 3: Virkeområdet er endret fra å kun omfatte biler som bruker diesel og biodiesel, til å kunne omfatte alle biler
- Den opprinnelige § 19 *Forholdet mellom en lavutslippssone og miljødifferensierte bompengetakster*, er strøket i sin helhet.

Dette er gjort for at den sentrale forskriften i større grad skal harmonere med Stortingets lovhjemmel. Virkeområdet ble i forrige forslag til forskrift begrunnet med at lokal luftforurensning, med vekt på NO₂, i hovedsak kommer fra dieserbiler. Derfor ville lavutslippssoner for kun biler som benyttet diesel og biodiesel være mest effektivt for å redusere NO₂-nivåene. Utvidelsen av dette virkeområdet til å kunne inkludere andre biler enn dieserbiler er gjort for å i større grad ivareta Stortingets intensjon med lovhjemmelen, jfr. Komiteinnstillingen:

"Komiteens flertall... viser til... [at i] ... en... lavutslippssone kan forurensende kjøretøyer med skadelig eksosutslipp avgiftsbelegges. Med skadelig eksosutslipp menes utslipp av gassene nitrogendioksid (NO₂), nitrogenmonoksid (NO), karbonmonoksid (CO) og karbondioksid (CO₂), samt svevestøv og eksospartikler av ulike størrelser og format."

Ved å ta bort § 19 som spesifiserte at det ikke var mulig å ha både permanente miljødifferensierte bompenger og permanent lavutslippssone for biler i samme geografiske område, har departementet innarbeidet høringsinnspill fra blant annet enkelte kommuner og fylkeskommuner.

Utover dette er det kun gjort mindre språklige endringer, noe som ikke krever ny høring.

1.3 Konsekvensene av de vesentlige endringene

På grunn av endringen i virkeområdet, vil forskriften nå åpne for at også andre biler enn biler som går på diesel og biodiesel kan omfattes av gebyrplikt i en lavutslippssone. Dette er grupper som ikke tidligere har vært omfattet av forslag til forskrift og departementet sender derfor det reviderte utkastet til forskrift på ny høring. De som allerede har vurdert forskriften i forbindelse med den alminnelige høringen trenger derfor kun å ta stilling til endringene i §§ 3 og 19, som nevnt ovenfor. For grupper som nå omfattes av forskriften etter endring i §3, ber vi om at man tar stilling til det reviderte utkastet til forskrift i sin helhet.

2. Kort om bakgrunnen for forslaget

Forslag til sentral forskrift om lavutslippssone for biler må blant annet sees i sammenheng med grunnlovens paragraf 112 om at enhver har rett til et miljø som sikrer helsen, forurensningsloven og forurensningsforskriften del 3 om lokal luftkvalitet. Videre er det Stortingets og kommunenes ønske om ytterligere virkemidler for å bedre den lokale luftkvaliteten, jfr. Stortingets lovvedtak 55 (2015-2016) om lov om endring i lov 18. juni 1965 nr. 4 om vegtrafikk (vegtrafikkloven) datert 3. mai 2016. I tillegg er nye virkemidler en viktig del av oppfølgingen etter EFTAs dom av Norge, for brudd på luftkvalitetsdirektivet i årene 2010-2012.

3. Høringssvar

Høringssaken er tilgjengelig på departementet sine nettsider <https://www.regjeringen.no/id2520991/>. Vi ber om at høringsuttalelsen blir sendt elektronisk ved bruk av den digitale løsningen for høringsuttalelser (under "Send inn høringssvar" på denne siden). Ved spesielle behov for innsending på annen måte, kan høringssvar sendes til Samferdselsdepartementet per e-post til: postmottak@sd.dep.no. Alle høringsuttalelser er offentlige etter offentleglova og blir publisert sammen med andre høringsuttalelser."

Med hilsen

Ottar Ostnes (e.f.)
Ekspedisjonssjef

Per André Torper
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg:

Høringsnotat

Revidert forskrift om lavutslippssoner for biler.

Kopi til:

Statsministerens kontor

Adresseliste

Akademikerne	Fridtjof Nansens Plass 6	0160	OSLO
Akershus fylkeskommune	Sentraladministrasjonen	0107	OSLO
Arbeids- og sosialdepartementet	Postboks 8019 Dep	0030	OSLO
Arbeidsgiverforeningen Spekter	Pb. 7052 Majorstuen	0306	OSLO
AS Oslo Sporveier	Postboks 2857 Tøyen	0608	OSLO
Aust-Agder fylkeskommune	Pb 788 Stoa	4809	ARENDAL
Autoriserte Trafikkskolers Landsforbund	Postboks 144 Manglerud	0612	OSLO
Barne- og likestillingsdepartementet	Postboks 8036 Dep.	0030	OSLO
Bellona	Postboks 2141 Grünerløkka	0505	OSLO
Bergen kommune	Postboks 7700	5020	BERGEN
Buskerud fylkeskommune	Postboks 3563	3007	DRAMMEN
Byggenæringens Landsforening	Postboks 7187 Majorstua	0307	OSLO
Datatilsynet	Postboks 8177 Dep.	0034	OSLO
Direktoratet for forvaltning og IKT	Postboks 8115 Dep	0032	OSLO
Domstoladministrasjonen	Postboks 5678 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Drammen kommune	Engene 1	3008	DRAMMEN
Entreprenørforeningen bygg og anlegg	postboks 5485 Majorstuen	0305	OSLO
Fagforbundet	Postboks 7003 St. Olavsplass	0130	OSLO
Finansdepartementet	Postboks 8008 Dep	0030	OSLO
Finnmark fylkeskommune	Henry Karlsensplass 1	9815	VADSØ
Forbrukerombudet	Sandakerveien 138	0484	OSLO
Forsikringsklagekontoret	Postboks 53, Skøyen	0212	OSLO
Forsvarsdepartementet	Postboks 8126 Dep	0032	OSLO
Framtiden i våre hender	Fredensborgvn. 24 G	0177	OSLO
Fredrikstad kommune	Postboks 1405	1602	FREDRIKSTAD
Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon	Mariboës gate 13	0183	OSLO
Hedmark fylkeskommune	Postboks 4404 Bedriftssenteret	2325	HAMAR
Helse- og omsorgsdepartementet	Postboks 8011 Dep	0030	OSLO
Helsedirektoratet	Postboks 7000 St. Olavs plass	0130	OSLO
Hordaland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Hovedorganisasjonen Virke	Postboks 2900	0230	OSLO
Huseiernes Landsforbund	Fred. Olsens gate 5	0152	OSLO
Jernbaneverket	Postboks 4350	2308	HAMAR

Adresseliste

Justis- og beredskapsdepartementet	Postboks 8005 Dep	0030	OSLO
Klima- og miljødepartementet	Postboks 8013 Dep.	0030	OSLO
Kollektivtrafikkforeningen	c/o Ruter AS	0104	OSLO
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
Kongelig Norsk Automobilklub	PB 6322 Etterstad	0604	OSLO
Konkurransetilsynet	Postboks 439 Sentrum	5805	BERGEN
KS - Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO
KS Bedrift	Postboks 1378 Vika	0114	OSLO
Landsorganisasjonen i Norge	Youngsgt. 11	0181	OSLO
Leverandørenes utviklings- og kompetansesenter		0105	OSLO
Lillehammer kommune	Serviceboks	2626	LILLEHAMMER
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Motorsykelimportørenes Forening c/o Adv fa Ræder DA	v/Arve Lønnum	0230	OSLO
Møre og Romsdal fylkeskommune	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Natur og Ungdom	Postboks 4783 Sofienberg	0506	OSLO
Naturvernforbundet	Miljøhuset Mariboës gate 8	0183	OSLO
NHO Logistikk og Transport	Postboks 5489 Majorstuen	0305	OSLO
Nordland fylkeskommune	Fylkeshuset	8048	BODØ
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Seilmakergata 2	7735	STEINKJER
Norges Automobil-Forbund	Postboks 6682 Etterstad	0609	OSLO
Norges Bilbransjeforbund	Postboks 5486 Majorstuen	0305	OSLO
Norges Bondelag	PB 9354 Grønland	0135	OSLO
Norges CaravanBransjeforbund	Postboks 9558, Åskollen,	3038	DRAMMEN
Norges Handikapforbund	Postboks 9217 Grønland	0134	OSLO
Norges Ingeniør- og Teknologorganisasjon - NITO	Postboks 9100 Grønland	0133	OSLO
Norges Juristforbund	Juristenes hus, Kristian Augustsgt. 9	0164	OSLO
Norges Lastebileier-Forbund	Postboks 7134 St. Olavs plass	0130	OSLO
Norges motorsykkelforbund			
Norges Politilederslag	Tine bygget, Lakkegata 23	0133	OSLO
Norges Skogeierforbund	Postboks 1438, Vika	0115	OSLO
Norges Taxiforbund	Postboks 6114 Etterstad	0602	OSLO
Norges Turbileierforbund	Postboks 25	1469	RASTA
Norges Velforbund	Nedre Vollgt. 5-7	0158	OSLO

Adresseliste

Norpark	Nedre Slottsgate 8	0157	OSLO
Norsk Arbeidsmandsforbund	Postboks 8704 Youngstorget	0028	OSLO
Norsk bobil- og caravanklubb			
Norsk Eiendom		0307	OSLO
Norsk elbilforening	Hagegata 23	0653	OSLO
Norsk Havneforbund	Skur 38 Vippetangen	0104	OSLO
Norsk Industri	Postboks 7072 majorstua	0306	OSLO
Norsk Motorcykkel Union	Postboks 5126	1503	MOSS
Norsk pendlerallianse			
Norsk Tjenestemannslag	Møllergt.10	0179	OSLO
Norsk Transportarbeiderforbund	Postboks 9086, Grønland	0133	OSLO
Nærings- og fiskeridepartementet	Postboks 8014 Dep.	0030	OSLO
Næringslivets Hovedorganisasjon	Postboks 5250 Majorstua	0303	OSLO
Oppland fylkeskommune	Postboks 988	2626	LILLEHAMMER
Opplysningsrådet for Veitrafikken	Jernbanetorget 4 A	0154	OSLO
Oslo kommune - Byrådet	Rådhuset	0037	OSLO
Oslo kommune - Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	Rådhuset	0037	OSLO
Politidirektoratet	Postboks 8051 Dep	0031	OSLO
Politiets Fellesforbund	Møllergata 39	0179	OSLO
Politi hogskolen	Slemdalsveien 5	0369	OSLO
Porsgrunn kommune	Postboks 128	3901	PORSGRUNN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Ruter AS	Postboks 1030, Sentrum	0104	OSLO
Samferdselsadministrasjonen i fylkeskommunene	og Oslo kommune		
Sarpsborg kommune	Postboks 237	1702	SARPSBORG
Service & Drift - en yrkessammenslutning i Delta	Langåsråa	7120	LEKSVIK
Skien kommune	Postboks 158 Sentrum	3701	SKIEN
Sogn og Fjordane fylkeskommune	Askedalen 2	6863	LEIKANGER
Statens helsetilsyn	Postboks 8128 Dep	0032	OSLO
Statens innkrevingsentral	Terminalveien 2	8626	MO I RANA
Statens råd for likestilling av funksjonshemmede	Postboks 8113 Dep	0032	OSLO
Statstjenestemannsforbundet - STAFO	Postboks 9038 Grønland	0133	OSLO
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	STAVANGER

Adresseliste

Syklistenes landsforening	Østensjøveien 29	0661	OSLO
Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM
Telemark fylkeskommune	Fylkeshuset	3706	SKIEN
Trafikkforsikringsforeningen	Postboks 2551 Solli	0203	OSLO
Transportbrukernes Fellesorganisasjon	Postboks 5494 Majorstuen	0305	OSLO
Transportøkonomisk institutt	Gaustadalléen 21	0349	OSLO
Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	TROMSØ
Tromsø kommune	Rådhuset	9299	TROMSØ
Trondheim kommune	Postboks 2300 Sluppen	7004	TRONDHEIM
Trygg Trafikk	Boks 277 Oslo Sentrum	0103	OSLO
Utdanningsforbundet	Postboks 9191 Grønland	0134	OSLO
Utenriksdepartementet	Postboks 8114 Dep	0032	OSLO
Vegdirektoratet	Postboks 8142 Dep.	0033	OSLO
Vest-Agder fylkeskommune	Serviceboks 517	4605	KRISTIANSAND S
Vestfold fylkeskommune	Postboks 2163	3103	TØNSBERG
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund	Postboks 9232 Grønland	0134	OSLO
Yrkestrafikkforbundet	Postboks 9175 Grønland	0134	OSLO
Zero Emission Resource Organisation	Youngstorget 1	0181	OSLO
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG