



Arkivnr: 2017/1229-1
Saksbehandlar: Sigrid H Aardal

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fylkesutvalet		22.02.2017
Fylkestinget		07.03.2017

Endringar i «Reglement om godtgjersle til folkevalde i Hordaland fylkeskommune»

Samandrag

I samband med handsaming av fylkestings sak PS 5/2017, møte 03.02. 2017 vart det gjort slikt vedtak i pkt2:

Fylkestinget ber fylkesrådmannen kome attende med ei eiga sak knytt til reglementet «Godtgjersle til folkevalde», der ein klargjer retningslinene for slik godtgjersle ved sjukefråvær hos fylkesordførar, fylkesvaraordførar og andre folkevalde.

I tillegg ber fylkestinget om ei klargjering av retningslinene for folkevalde som har arbeidsstad utanfor fylket, men bustad i Hordaland.

Fylkesrådmannen finn å leggja fram sak med forslag til desse to endringane.

Folkevalde vert i utgangspunktet ikkje omfatta av folketrygdlova § 1-8 sine reglar om sjukepengar til arbeidstakarar. Dersom ein folkevald som til dømes er på heiltid eller som har det å være folkevalgt som sin hovedbeskjeftigelse skal få dei same rettane som ein vanleg tilsett må dette regulerast spesielt i reglement.

Det har ved nærare undersøkingar vist seg at regelen om dekking av reiseutgifter når ein folkevald oppheld seg utanfor fylket ikkje heilt er i samsvar med den tolkinga departementet har gjort når det gjeld komml. § 41. Reglementet bør difor justerast slik at det vert i tråd med departementet si tolkning. Folkevalde skal som hovudregel ha dekka dei reiseutgifter dei faktisk har hatt i samband med vervet og som var nødvendige, samt at ein må vurdere totalkostnadane.

Fylkesrådmannen rår til at det vert gjort endringar i «Reglement om godtgjersle til folkevalde i Hordaland fylkeskommune» når det gjeld sjukeløn og dekking av reiseutgifter når ein oppheld seg utanfor fylket.

Forslag til innstilling

Det vert gjort slike endringar i «Reglement om godtgjersle for folkevalde i Hordaland fylkeskommune»:

Nye tillegg.

1. Pkt.5.2 Erstatning for påførte utgifter 3. avsnitt.

Dersom den folkevalde midlertidig oppheld seg utanfor fylket på grunn av arbeid, utdanning eller avtjening av verneplikt. o.l. skal ein likevel få dekka reiseutgifter . Med midlertidig vert det lagt til grunn at dette er inntil 2 år.

Ein må i kvart høve vurderer totalkostnadane ut frå om det er rimeleg å dekkja dette og om dei er naudsynte.

2. Pkt.9. Pensjon- og forsikringsordningar. Sjukeløn.

For folkevalde som har tillitsverv i Hordaland fylkeskommune tilsvarande 50% stilling vert det betalt løn under sjukdom etter dei same reglar som gjeld for fylkeskommunen sine tilsette. Føresetnaden er at ein har tiltrådt vervet, og at sjukeløn ikkje vert betalt ut over den perioden ein er vald for.

Ein føresetnad for utbetaling er at sjukefråværet vert dokumentert med sjukemelding.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen
fylkesdirektør økonomi og organisasjon

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 08.02.2017

I samband med handsaming av fylkestings sak PS 5/2017, møte 03.02. 2017 vart det gjort slikt vedtak:

Fylkestinget ber fylkesrådmannen kome attende med ei eiga sak knytt til reglementet «Godtgjersle til folkevalde», der ein klargjer retningslinene for slik godtgjersle ved sjukefråvær hos fylkesordførar, fylkesvaraordførar og andre folkevalde.

I tillegg ber fylkestinget om ei klargjering av retningslinene for folkevalde som har arbeidsstad utanfor fylket, men bustad i Hordaland.

Fylkesrådmannen finn å leggja fram sak med forslag til desse to endringane no. Fylkesrådmannen vil vurdera om det er naudsynt med ei totalgjennomgang av reglementet og eventuelt koma tilbake med ei sak om dette seinare.

1. Godtgjersle ved sjukefråvær hos fylkesordførar, fylkesvaraordførar og andre folkevalde.

I for «Reglement om godtgjersle for folkevalde i Hordaland fylkeskommune i Hordaland fylkeskommune» er det ikkje teke inn reglar om kva som gjeld i slike høve.

Folkevalde vert i utgangspunktet ikkje omfatta av folketrygdlova § 1-8 sine reglar om sjukepengar til arbeidstakarar. Ein folkevald, for eksempel fylkesordførar og fylkesvaraordførar som får godtgjersle for vervet på heiltid er ikkje å rekna som arbeidstakar etter folketrygdlova. Dette er stadfesta i Høgsterettsdom avsagt i mars 2016. Dette medfører at dei må venda seg til NAV for eventuelle sjukepengar. Den folkevalde vil då kunna koma dårleg ut i høve det som gjeld tilsette sine rettar. Dersom det er ønskjeleg at ein folkevald som til dømes er på heiltid eller som har det å være folkevalgt som sin hovedbeskjeftigelse skal få dei same rettane som ein vanleg tilsett, må dette regulerast spesielt i reglement. Det er fylkestinget som må fastsetja og vedta slike reglar.

KS har i sin rettleiar «Økonomiske vilkår for folkevalde» tilrådd følgjande:

«Dersom den folkevalgte, ordfører eller andre som er frikjøpt blir sykmeldt er det KS sin anbefaling at vedkommende beholder sin godtgjørelse.»

Denne problemstillinga er og teke opp i NOU 2016:4 – Forslag til ny kommunelov. Der er foreslått å endra lovgjevinga slik at ein folkevald som har eit tillitsverv som svarar til 50% stilling, vert gjeve dei same velferdsgoder som andre tilsette i kommunane.

Sitat frå NOU2016:4

«Utvalget mener det er viktig for det representative demokratiet at folkevalgte har de samme rettigheter til ulike velferdsordninger som det ansatte i kommunene har. Dette gjelder etter utvalgets vurdering enten det dreier seg om rettigheter etter folketrygdloven, ferieloven eller annen velferdslovgivning.»

«Utvalget mener derfor at lovgivningen bør endres slik at folkevalgte med omfattende tillitsverv, det vil si folkevalgte som har et tillitsverv som tilsvarer minst 50 prosent stilling, gis de samme rettigheter til ulike velferdsgoder som ansatte i kommunene.»

På bakgrunn av dette foreslår fylkesrådmannen at reglement for «Reglement om godtgjersle for folkevalde i Hordaland fylkeskommune» vert endra med eit nytt punkt som regulerer dette, og som vil gjelda for folkevalde som har verv tilsvarande 50% stilling eller meir.

Det vert foreslått nytt avsnitt under pkt. 9. Pensjon- og forsikringsordningar. Punkt 9 får slik ny overskrift:

Pkt.9. Pensjon- og forsikringsordningar. Sjukeløn.

For folkevalde som har tillitsverv i Hordaland fylkeskommune tilsvarande 50% stilling vert det betalt løn under sjukdom etter dei same reglar som gjeld for fylkeskommunen sine tilsette. Føresetnaden er at ein har tiltrådt vervet, og at sjukeløn ikkje vert betalt ut over den perioden ein er vald for.

Ein føresetnad for utbetaling er at sjukefråværet vert dokumentert med sjukemelding.

2. Klargjering av retningslinene for folkevalde som har arbeidsstad utanom fylket, men busett i Hordaland.

I «Reglement om godtgjersle for folkevalde i Hordaland fylkeskommune» er det i pkt. 5.2 - Erstatning for påførte utgifter gjeve slik bestemmelse i 3. avsnitt:

«Oppheld den folkevalde seg utanom fylket vert det berre dekkja reiseutgifter frå heimstaden i fylket. Fylkesordføraren kan godkjenne unntak frå dette.»

Det har ved nærare vurdering vist seg at denne regelen ikkje heilt er i samsvar med det som er tolkinga av komml. § 41.

Komml. § 41. Dekning av utgifter og økonomisk tap

1. Den som har et kommunalt eller fylkeskommunalt tillitsverv, har krav på skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring for reiser i forbindelse med vervet, etter nærmere regler fastsatt av kommunestyret eller fylkestinget selv

Det følgjer av første ledd at fylkestinget sjølv fastset nærare regler om dekning av skyss-, kost- og overnattingsgodtgjøring. Dette kan for eksempel vera å fastsetja ei minste reiselengde, for å unngå eit stort tall små rekningar. Retten til å kunne ivareta vervet skal vera reell, slik at det ikkje kan fastsetjast noko øvre grense for kor store skyssutgifter som vil dekkast, så lenge dei må sjåast på som nødvendige.

Departementet har i rundskriv H-2097 kome med ein uttale til tolkning av kva som ligg i komml. § 41.1 om dekning av skyss-, kost- og overnattingsgodtgjersle.

«Kommunalkomiteen har i Innst.O.nr. 8(1996/97) uttalt at "det ikke må være mangel på dekning av utgifter og økonomisk tap som hindrer personer å utføre det verv de er valgt til." Departementet slutter seg til dette og endrer den fortolkning departementet tidligere har lagt til grunn når det gjelder begrensninger i folkevalgtes krav på refusjon for reiseutgifter. Det kan ikke settes en øvre grense for hvilke reiseutgifter som skal dekkes i forbindelse med den tillitsvalgtes utøving av sitt verv. Tillitsvalgte skal gis dekning av de reiseutgifter de faktisk har hatt i forbindelse med vervet.

Ethvert krav om refusjon fra tillitsvalgt som på grunn av f.eks. arbeid (midlertidig arbeidssted), utdanning eller avtjening av verneplikt oppholder seg utenfor hjemstedskommunen, skal imøtekommes. Dette innebærer f.eks. at den tillitsvalgte ikke kan nektes å få refundert sine utlegg med den begrunnelse at det i dette konkrete tilfelle dreier seg om lange reiseavstander og/eller høye reisekostnader.»

Fylkesrådmannen rår på bakgrunn av dette til at «Reglement om godtgjersle for folkevalde i Hordaland fylkeskommune» vert endra slik at det vert i tråd med den tolkning som er gjort av departementet. Her legg ein til grunn at opphaldet må vera midlertidig, og med det meiner ein inntil 2 år. Ein må i kvart høve foreta ei vurdering av totalkostnadane som vert ved å dekkja slike reiseutgifter er rimeleg og naudsynte.

Pkt.5.2 Erstatning for påførte utgifter 3. avsnitt vert foreslått endra med ny setning (*ny setning i kursiv*):

Oppheld den folkevalde seg utanom fylket vert det berre dekkja reiseutgifter frå heimstaden i fylket. Dersom den folkevalde midlertidig oppheld seg utanfor fylket på grunn av arbeid, utdanning eller avtjening av verneplikt. o.l. skal ein likevel få dekkja reiseutgifter . Med midlertidig vert det lagt til grunn at dette er inntil 2 år.

Ein må i kvart høve vurdere totalkostnadane ut frå om det er rimeleg å dekkja dette og om dei er naudsynte.

Fylkesordføreren kan godkjenne unntak frå dette.