

Søknad

Søknadsnr.	2016-0301	Søknadsår	2016	Arkivsak
Støtteordning	Tilskot til utbygging av breiband i Hordaland			
Prosjektnavn	Breiband i Lindås 2016 (2)			

Kort beskrivelse

Fremtidsrettet bredbåndutbygging for næring og private husstander i prioriterte strekninger/områder der opplevd dekningsgrad er på minimum eller lavere enn 4Mb/s.

Prosjektbeskrivelse

Prosjektet tar for seg områder i kommunen der samfunnsøkonomisk lønnsomme tiltak ikke gjennomføres av bedriftsøkonomiske årsaker. For å stimulere til nyetablering og å beholde næringsliv og innbyggere i bygdene er det viktig å få på plass infrastruktur som kan avhjelpe både eksisterende og de stadig økende kommunikasjonsbehov.

Behovet for utbygging er stort - langt større enn hva det er realistisk å få løst innenfor rammen av ett prosjekt. Prosjektet "Bredbånd i Lindås 2016" er derfor å betrakte som starten på en fler-trinns prosess med formål å sikre tilstrekkelig infrastruktur tilrettelagt for ulike private og offentlige behov (se "spesifikasjon") via ulike og gjerne konkurrerende tjenesteleverandører, jf. nettnøytralitet.

Kontaktopplysninger

Funksjon	Navn	Adresse/poststed	Mobil
Søker / Prosjekteier	Lindås kommune ved rådmann Ørjan Raknes Forthun Org.nr:935 084 733	Kvernhusmyrane 20 5914 ISDALSTØ	91586338
Kontakt- person	Ole Jakob Aarland	Kvernhusmyrane 20 5914 ISDALSTØ	913 70 864
Prosjekt- leder	Ole Jakob Aarland	Kvernhusmyrane 20 5914 ISDALSTØ	913 70 864

Mottatt offentlig støtte tidligere: Ja

Nkom har gitt tilskudd til dette prosjektet. Mottatt tilskudd er kr 9.192.000, hvilket er kr nær 4,4 mill under omsøkt tilskudd (kr 13 575 000). Begrunnelsen fra Nkom kan tyde på at vår søknad ville fått omsøkt tilskudd dersom Nkom sine budsjett hadde åpnet for dette.

Spesifikasjon

Bakgrunn

Lindås kommune har vesentlig lavere dekningsgrad i båndbredder normalt etterspurt. (30 - 300 Mb) Søknad tilnærmet identisk med denne er tidligere sendt Nkom og innvilget med avkortet beløp.

Bakgrunn formulert i vår Nkom-søknad er fremdeles gyldig:

Vi ser et kontinuerlig økende behov for - og krav om - tilstrekkelig kommunikasjonsmuligheter fra nær alle deler av kommunen. Som NOU 2013:2 antyder, utnytter vi ikke det fulle potensialet i digital verdiskaping verken i privat eller offentlig sektor.

Dekningen i kommunen per dato er relativt lav for NGA-løsningene (se dekningskart vedlagt). Også grunnleggende dekning oppleves som dårlig. Dekningskartene for 4Mb oppleves som å vise et glansbilde av virkeligheten. Markedsløsningen er imperfekt sett i et samfunnsøkonomisk perspektiv, RF13.50 – www.regionalforvaltning.no og dette må søkes rettet opp.

Behovene har sin årsak i utviklingen i nettbaserte private og offentlige tilbud. Innbyggernes og virksomhetenes behov er til dels sammenfallende med kommunens, ettersom nettbaserte tjenester både øker tilgjengelighet for publikum og reduserer kostnader for tilbydere. Potensialet for bedret innbyggerdialog er en viktig faktor.

Hjemmekontorer blir stadig mer brukt i "nettbygde strøk", slik at skillet mellom private og næringsmessige behov viskes ut. Særlig i grisgrendte men relativt bynære strøk synes dette å være tilfelle.

Offentlig satsing på nettbaserte løsninger øker i omfang. Lindås kommune er pilot i Høgskolen i Bergen sitt prosjekt for omsorgsteknologi, og vi ser at analoge løsninger som benyttes per dato er en skranke for videre utvikling.

Lindås kommune er stolt av resultatene til det geodatamiljøet i Nordhordland - et miljø som gjennom høy kompetanse utvikler kartbasert informasjon til nytte for innbyggerne. Bedret bredbånd vil lette innbyggernes mulighet for å ta dette aktivt i bruk.

Kommunen har tidligere benyttet anleggsbidrag for å fjerne hvite flekker på dekningskartene. Den gang var trådløse tilbud eneste realistiske løsning, men erfaringen er misfornøyde kunder (kvalitet og pris) - en misnøye som stiger ettersom behovsutviklingen ikke følges opp ved oppgradering av de tekniske løsningene. Fiberløsninger står frem som mest etterspurt og mest framtidrettede løsning for de ulike sluttbrukerne, men i deler av kommunen er løsninger med fiber i vegg fremdeles urealistisk.

Prosjektmål

Etablere fiberbasert infrastruktur for fullverdige, fremtidsrettede bredbåndstilbud til innbyggere og offentlige og private virksomheter i de prioriterte områdene. Dette er noen av de områder som i dag ikke har tilstrekkelige tilbud, men som har tilstøtende infrastruktur som kan bidra til kostnadseffektive løsninger.

Omfanget av utbygging innenfor disse områdene avhenger av finansieringsgrunnlaget og anbudsresultatet, og vil skje etter følgende kriterier knyttet til samfunnsøkonomisk nytte:

* Antall nye husstander som får et tilstrekkelig bredbåndstilbud

* Kostnadseffektivitet

* Betydning for lokal samfunnsutvikling

Løsningen skal legge til rette for bedret mobil dekning der dette fremstår som mulig og hensiktsmessig

Løsningen skal også legge til rette for kostnadseffektivitet i videre utbygging.

Løsningen skal støtte fremtidige løsninger innen velferdsteknologi.

Forankring

Europaparlamentet 17. april 2014 (Etter Europarådets vedtak om tilnærmet det samme):

"Høyhastighetsbredbånd skal utbygges i alle nye offentlige bygninger, private husholdninger inkludert subsidierte boliger."

Statlig forankring antas vel kjent.

Fylkesplan for Hordaland 2005-2008: "Det er eit mål alle i fylket ved utgangen av plaperioden skal ha tilgang til raske breibandstenester, ref. nasjonal målsetting om at minst 95% av innbygarane skal ha ilgang på slike tenester innan 2008." Regional næringsplan for Hordaland fylkeskommune legger til grunn at «infrastrukturen må være tilpasset næringslivet sitt behov»

Kommuneplan 2011-2023: "Kommunen skal arbeida for at alle bustadane har tilbod om breiband og tilsvarande teletenester."

Strategisk næringsplan for Bergensregionen (2015-2020) har fysisk infrastruktur som ett av flere innsatsområder.

Strategisk næringsplan for Lindås og Austrheim nevner ikke bredbånd eksplisitt, men legger til grunn tilstrekkelig infrastruktur

Handlingsplan 2016-2017 for den interkommunale næringsplanen for hele Nordhordland trekker opp arbeid for å styrke mobil- og bredbåndsdekning i regionen.

Mobil/bredbåndsutbygging generelt er høyt oppe på dagsorden i politiske organer i kommunen, og det er en tverrpolitisk enighet om at dette er sentrale innsatsfaktorer for å kunne være en næringsvennlig kommune. Kommunestyret har bedt rådmannen om å finne langsiktige, gode løsninger for næringsliv og innbyggere. Det er utarbeidet og iverksatt planer for å utvide omsorgsteknologiprojektet kommunen piloterer - planer som trolig krever et fullverdig, stabilt nett. Kommunen har nylig vedtatt ikt-strategi, og så snart forholdene ligger til rette for det vil vi legge til for optimal digital innbyggerkontakt (selvbetjeningsløsninger, ByggSøk, SvarUT, ...). Mangelfull infrastruktur har hittil vært medvirkende årsak til manglende oppfølging av ulike statlige satsingsområder innen digitalisering.

Diverse kommunestyrevedtak, sist 19.12.2013:

1. Kommunestyret bed om at ein får framlagt ein prioritert plan over tiltak. I prioriteringa må ein også ta omsyn til dekning i høve til vidareutvikling av omsorgsteknologi/tryggleiksalarm i prosjektet.
2. Desse tiltaka må sjåast i samanheng med pågåande prosess med utbygging til infrastruktur til nødnett.
3. Det må snarast søkjast etter statlege midlar til utbygginga.

Forankring i lokalt nærings- og samfunnsliv:

For nærings- og samfunnsliv i Lindås kommune har manglende kommunikasjonstjenester, som bredbånd, vært høyt oppe på dagsorden i lang tid. Disse tjenestene er i dag sterkt underutviklet, spesielt utenfor kommunesenteret i Knarvik. Lindås kommune har også en krevende topografi som gjør utbygging kostnadsdrivende. Kommunen møter en unison forventning blant kommunens nærings- og samfunnsliv om å tilrettelegge for bedre kommunikasjonstjenester, og kommunen er avhengig av positiv respons på denne søknaden. I dag er det eksempler på flere næringsaktører som vurderer å flytte ut av kommunen pga manglende adekvate bredbåndstjenester, og det er en utvikling vi må rette inn en ekstraordinær innsats med det samme.

Prosjektorganisering

Det meste vil ivaretatt i ren kommunal regi i samråd med interessenter i de aktuelle geografiske områdene. Ekstern kompetanse er aktuelt ifm. anbudsutforming, slik at vi kan trekke på erfaringer fra våre nabokommuners utbygginger.

Rådmannen vil være prosjekteier og prosjektgruppas kjerne utgjøres av Ole Jakob Aarland (prosjektleder), Tommy Veland (avdelingsleder Geodata), Øystein Sørhaug (næringsjef Lindås og

Austrhem), Nils-Erik Buck (ikt-leder) og Ina Wergeland (Innkjøp)

Samarbeidspartnere

Lindås kommune var (sammen med Bergen og Stord) med i Helsedirektoratets satsing på velferdsteknologi, og Lindås kommune har i landets største forsknings- og utrullingsprosjekt innen omsorgsteknologi et tett samarbeid med Høgskolen i Bergen. For å sitere NOVA-direktør Kåre Hagen: "Alle ser til Lindås". HiB er ikke direkte samarbeidspart i "Bredbånd i Lindås 2016", men HiB v/ prof. Knut Øvsthus vil kontinuerlig bli konsultert ettersom prosjektet har effekter svært relevant for velferdsteknologien.

Utbygging vil skje i samråd med ulike interessegrupper som næringsaktører, grunneiere, frivillige foreninger og bygdelag, der det i den grad det bidrar til kostnadsreduksjoner vil åpnes for ytterligere finansielt grunnlag og dugnadsinnsats.

Aktiviteter

- 1) Informasjonsmøter og etablering av interessegrupper/avtaleparter (påbegynt)
- 2) Anbudsutforming (påbegynt)
- 3) Detaljavklaring (q1 2017)
- 4) Anbudsåpning (q2 2017)
- 5) Utbyggingsfase (Avklares i samråd med leverandører)
- 6) Ferdigstilling (Avklares i samråd med leverandører)
- 7) Perspektiv for videre utbygging

Målgrupper

Ulike aktiviteter har ulike målgrupper:

- 1) og 2) Interessentgrupper (omsorgsteknologiprojektet, næringsaktører, grunneiere, frivillige foreninger og bygdelag)
- 3) Potensielle leverandører
- 4) Leverandører - kommune og interessegrupper
- 5) Leverandører - innbyggere med nytt tilfredsstillende bredbåndstilbud
- 6) Leverandører - innbyggere uten tilfredsstillende bredbåndstilbud

Resultat

Høykvalitets varige, robust bredbåndsløsning som sikrer innbyggere og næringsaktører i de aktuelle områdene tilstrekkelige, stabile og eskalerbare nettilganger.

Bedret mobildekning mulighet for mobilt bredbånd i utvalgte områder.

Tilrettelagt infrastruktur for videre utbygging med sikte på full dekning.

Effekter

Økt potensialet for digital verdiskaping i både privat og offentlig sektor - der bl.a. velferdsteknologi står sentralt for Lindås kommune. Vi ønsker å bli et utviklings- og utstillingsvindu. I så måte er Lindås kommunes satsing innen velferdsteknologi et bidrag også til nasjonale mål. (Infrastrukturen i seg selv har ikke det.)

Måleparametere: Andel ekspedisjoner via SvarUT (alt: andel reservasjoner), Antall husstander med installert omsorgsteknologi.

Stimulans for næringsutvikling, hjemmekontorløsninger og privat etablering.

Måleparameter: Antall nyetableringer (kun indikator)

Realisering av gevinster knyttet til digitalisering av kommunens og øvrige offentlige instansers dialog og tjenestetilbud.

Måleparametere: Besøksfrekvens hjemmesider, andel xml-skjemamottak.

Tids- og kostnadsplan

Tidsplan

Etablering av prosjekt er gjort

Innen utgang av januar 2017: interessentanalyse, milepælsplan, gevinstrealiseringsplan.

Innen utgang av januar 2017: Informasjonsmøter og etablering av interessegrupper samt eventuelle avtaler om forpliktende egeninnsats

Innen utgang av februar 2017: Anbudsutlysning

Utbyggingsfase og ferdigstillingsdato fastlagt i samråd med leverandør, Antatt oppstart 2. kvartal. (Slutt dato angitt over er avhengig av leverandørs kapasitet)

Kostnadsplan

Tittel	2016	2017	2018	2019	2020	SUM
01 Personalkost	10 000	30 000	20 000			60 000
02 Innkjøpte tjenester		10 000				10 000
03 Anleggsbidrag		19 382 000				19 382 000
04 Andre kostnader		10 000				10 000
Sum kostnad	10 000	19 432 000	20 000			19 462 000

Dette er tall justert i forhold til opprinnelig søknad til Nkom. Totalrammen var opprinnelig 22.560.000

Avkorting derfra søkes delvis kompensert gjennom denne søknaden og økt egenkapital, jf finansieringsplan

Finansieringsplan

Tittel	2016	2017	2018	2019	2020	SUM
Egenkapital	10 000	7 240 000	20 000			7 270 000
Tilskot frå Nkom		9 192 000				9 192 000
Tilskot til utbygging av breiband i Hordaland		3 000 000				3 000 000
Sum finansiering	10 000	19 432 000	20 000			19 462 000

Opprinnelig egenkapital var 40 % av tilskudd, som gitt avkorting fra Nkom utgjør kr 3.676.800.

Ny egenkapitaltilførsel relatert til denne søknaden er kr 3.593.200

Geografi

1263-Lindås

Vedleggsliste

Dokumentnavn	Filstørrelse	Dato
HO_30Mbits_Lindås_nord_13.pdf	2 129 220	20.12.2016
HO_30Mbits_Lindås_sør_13.pdf	2 135 076	20.12.2016
HO_4Mbits_Lindås_nord_13.pdf	2 129 323	20.12.2016
HO_4Mbits_Lindås_sør_13.pdf	2 132 310	20.12.2016
NKOM Skjema for tilleggsinformasjon-bokmål-2016.docx	670 375	20.12.2016

Tildelingsbrev - tilskot til breibandsutbygging 2016 (L)(196382).pdf	14 672 997	20.12.2016
Vedlegg 1 Lindås kommune Nkom-søknad.docx	18 971	20.12.2016
Vedlegg 2 Lindås kommune Nkom-søknad.docx	19 064	20.12.2016