

Saksnr 3/17 Utval Formannskapet

Møtedato
08.03.2017

REGIONAL KYSTSONEPLAN FOR SUNNHORDLAND OG YTRE HARDANGER - UTTALE FRÅ STORD KOMMUNE

Framlegg til vedtak:

Formannskapet sluttar seg til forslag til Regional kystsonesplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger sist revidert 13.02.2107. Formannskapet vonar planen vil føra til ei berekraftig forvaltning av sjøarealet og strandsona i planområdet.

Formannskapet vil likevel peika på at:

- Farlei til Eldøyane, som er farlei til den mest trafikkerte godshamna i regionen, og til dei 2 ferjeleiene Skjersholmane-Ranavik og Jektvik-Hodnanes må visast i plankartet
- Temakartet fiskeriinteresser (figur 5 i planomtalen) må berre visa sjøarealet rundt Huglo som fiskeområde, aktive reiskap, og ikkje heile øya.

Saksprotokoll i Formannskapet - 08.03.2017

Vedtak

Formannskapet sluttar seg til forslag til Regional kystsonesplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger sist revidert 13.02.2017. Formannskapet vonar planen vil føra til ei berekraftig forvaltning av sjøarealet og strandsona i planområdet.

Formannskapet vil likevel peika på at:

- Farlei til Eldøyane, som er farlei til den mest trafikkerte godshamna i regionen, og til dei 2 ferjeleiene Skjersholmane-Ranavik og Jektvik-Hodnanes må visast i plankartet
- Temakartet fiskeriinteresser (figur 5 i planomtalen) må berre visa sjøarealet rundt Huglo som fiskeområde, aktive reiskap, og ikkje heile øya.

Handsaming

Samrøystes vedteke

Rådmannen, 22.02.2017

Dokumentliste

X	14.10.2015		Protokollutdrag Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger - uttale frå Stord kommune
S	22.02.2017		Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger - uttale frå Stord kommune
I	07.12.2012	Hordaland fylkeskommune	HØYRING Forslag til planprogram for Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger
I	17.12.2012	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Høyring av forslag til planprogram: Regional kystsonerplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger
I	21.01.2013	Samarbeidsrådet for Sunnhordland	Høyring planprogram for Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger (kopi av til Hordaland fylkeskommune)
I	24.01.2013	Fiskarlaget Vest	Forslag til planprogram for regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger (kopi av brev til Hordaland fylkeskommune)
I	22.10.2013	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Vedtatt planprogram for Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger
I	04.03.2014	FHL Region Sør-Vest Norge	Kystsonerplanarbeid
I	04.05.2015	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger - varsling om høyring
I	06.05.2015	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Regional kystsonerplan - akvakulturanalyse
I	19.05.2015	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	VS: Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger på høyring - høyringsfrist 1.oktober
I	02.06.2015	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Høyring av Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger Utlekking av planforslag på kommunen sitt kunde- og informasjonssenter
I	21.05.2015	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Høyring av Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger
I	17.08.2015	Hordaland fylkeskommune, Planseksjonen	Informasjonsmøte 25. august 2015 - Regional kystsonerplan
S	14.08.2015		Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger - uttale frå Stord kommune
X	03.09.2015		Særutskrift Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger - uttale frå Stord kommune
I	30.09.2015	Sveio kommune	Uttale frå Sveio kommune til Regional kystsonerplan [kopi av brev til Hordaland fylkeskommune]
I	14.02.2017	Hordaland fylkeskommune, Regionalavdelinga	Avgrensa høyring av Regional kystsonerplan for Sunnhordland og ytre Hardanger

Vedlegg

- 1 Regional kystsonerplan - høyringsbrev
- 2 Regional kystsonerplan - notat endringar
- 3 Regional kystsonerplan - planomtale
- 4 Regional kystsonerplan - plankart

Innleiing (bakgrunn for saka)

Hordaland fylkeskommune har i brev datert 14.02.2017 sendt Regional kystsonerplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger, revidert 13.02.2017 på avgrensa høyring. Høyringsfristen er 29.03.2017.

Planen var på offentlig høyring i perioden mai til oktober 2015. Formannskapet gav slik uttale (møte 02.09.2015, sak 28/15):

Formannskapet sluttar seg til forslag til Regional kystsoneplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger og vonar at den vil føra til ei berekraftig forvaltning av sjøarealet og strandsona i planområdet.

Formannskapet vil likevel peike på:

- *at farlei Eldøyane og dei 2 ferjeleiene Skjersholmane-Ranavik og Jektvik-Hodnanes bør visast i plankartet*
- *at regional plan ikkje vert til hinder for at dei to søknadene som gjeld utviding av akvakultur i Ufæro blir imøtekomne*

Etter høyringa og etter vidare arbeid i prosjektgruppa og styringsgruppa, og etter møte med kommunane, fylkesmannen, fiskeridirektoratet og Sjømat Norge er planen bearbeidd. I vedlagt notat om endringar til avgrensa høyring står det:

- at ein i prosessen med kystsoneplanen har forsøkt å etablera ein god balanse mellom bruk og vern av sjøområda,
- at ein del av arbeidet har vore knytt til å finna det rette nivået når det gjeld graden av detaljstyring av den arealavklaringa kommunane skal gjera i neste runde,
- at retningslinene og plankartet er meint å styrkja kommunane i arbeidet med å finna ein god balanse mellom bruk og vern av areal- og naturressursar og
- at planen har teke nokre konkrete grep for å avklara balansen mellom bruk og vern samstundes som planen er fleksibel og gir kommunane handlingsrom til å vurdere lokale tilpassingar der det er hensiktsmessig.

Vidare går det fram at det er gjort nokre endringar i planomtalen og plankartet, m.a. er retningslinene for strandsona forenkla og er ikkje så detaljerte som i det opphavlege høyringsforslaget. Retningslinene seier m.a. at kommunen kan differensiere strandsonevernet gjennom heilskapleg og kunnskapsbasert kartlegging og forankring av funksjonell strandsone i plan, at det som hovudregel skal stillast plankrav til nye byggeområde i strandsona, men at det kan gjerast unntak frå plankravet for konkrete område som er avsett i kommuneplanen dersom dei ikkje er i strid med retningslinene og dersom verdiane i funksjonell strandsone er ivaretekne.

Når det gjeld området for akvakultur i Ufæro som kommunen peika på sist, så er no søknaden om utviding imøtekommen slik at dette punktet er avklart.

Når det gjeld punktet om farleier i kommunen sin førre uttale, så er desse heller ikkje viste på det reviderte plankartet.

Saksutgreiing (fakta, saksopplysningar)

Planen inneheld plankart og planomtale med mål, retningsliner, handlingsprogram og konsekvensutgreiing. Planen skal leggjast til grunn for verksemda til regionale organ og for kommunal og regional planlegging.

Planområdet omfattar sjøareal og strandsona i kommunane Austevoll, Bømlo, Etne, Fitjar, Fusa, Jondal, Kvam, Kvinnherad, Stord, Sveio og Tysnes, samt sjøareal i Vindafjord. Planen skal avløysa gjeldande Fylkesplan for Hordaland og Fylkesdelplan for Sunnhordland innanfor det aktuelle tematiske og geografiske området.

Planen har som formål at kystsona i Sunnhordland og ytre Hardanger skal nyttast i balanse mellom bruk og vern av areal- og naturressursar og medverka til ei berekraftig samfunns- og næringsutvikling til beste for innbyggjarane og miljøet. Det vert lagt vekt på å leggja til rette for at marine og maritime næringer i området kan utvikla seg vidare til å vere lønsame og konkurransedyktige i eit langsiktig perspektiv. Det vert lagt vekt på kunnskapsbasert planlegging og forvaltning i kystsona.

Planen omhandlar fire plantema:

- Berekraftig kystsoneplanlegging
- Akvakultur
- Sjøtransport og maritim næring
- Strandsona

For kvart tema er det definert eigne delmål og retningsliner.

Temaet *berekraftig kystsoneforvaltning* omhandlar marint naturgrunnlag, fiskeri, andre bruksinteresser, friluftsliv, landskap, kulturminne, regionalt viktige område for landskap, natur, friluftsliv og kulturminne og konsekvensar.

Delmålet for berekraftig kystsoneforvaltning er:

«Dei ulike interessene i kystsona skal sikrast god sameksistens. Naturressursane skal ivaretakast som grunnlag for både bruks- og verneinteresser. Verdifulle naturområde, naturmangfald, kystlandskap, kulturminne og kulturmiljø skal sikrast. Moglegheitene for allment friluftsliv skal tryggjast og forbetrast.»

Temaet *akvakultur* omhandlar utviklingsmoglegheiter innan akvakulturnæringa, akvakulturanalyse for laks og regnbogeaure, frå arealanalyse til plankart, omsyn i arealplanlegging for akvakultur, akvakultur i plankartet og konsekvensar.

Delmålet for akvakultur er:

«Akvakulturnæringa skal vera framtidsretta og konkurransedyktig gjennom ei miljømessig berekraftig utvikling innanfor rammene av ei berekraftig utvikling.»

Temaet sjøtransport og maritim næring omhandlar sjøtransport, maritime næringsområde og konsekvensar.

Delmålet for sjøtransport og maritim næring er:

«Maritim sektor skal ha gode vilkår for utvikling gjennom trygge farleier og hamneområde. Regionalt viktige næringsområde til sjø må planleggjast i eit langsiktig perspektiv og sikrast framtidige utviklingsmoglegheiter.»

Temaet *strandsona* omhandlar differensiert forvaltning av strandsona, arealføremål knytt til strandsona, tilhøvet mellom regional plan for kystsona og interkommunal plan for strandsona og konsekvensar.

Delmålet for strandsona er:

«Strandsona skal ivaretakast i eit langsiktig perspektiv som ressurs for lokalmiljøet med fokus på natur- og landskapsopplevingar, biologisk mangfald, friluftsliv og kulturminne. Det er eit mål å ivareta allmenne interesser og unngå uheldig utbygging.»

Planen er overordna og gir hovudrammene for framtidig arealbruk på eit regional nivå. Planen med plankartet og retningslinene er retningsgivande for vidare kommunal planlegging og konsekvensutgreiing. Rettsleg bindande arealbruk og føresegner vert fastlagt i den kommunale arealplanlegginga. Det vert poengtert at den regionale planen er ein overordna plan som ikkje fangar opp alle lokale tilhøve.

Planen med retningsliner vil kunna vera utgangspunkt for vurdering av motsegn frå regionale mynde.

Tidlegare godkjente og gjeldande kommuneplanar og reguleringsplanar innanfor planområdet vil framleis gjelda uavhengig av denne planen. Planen vil ikkje ha tilbakeverkande kraft.

Det vert peika på at god plandialog og prosess mellom lokale og regionale mynde vil auka moglegheita for at den regionale planen sine intensjonar vert følgt opp.

Fokus på berekraftig utvikling er gjennomgåande i planarbeidet, planframlegget er meint å styrkja kommunane i arbeidet med å finna god balanse mellom bruk og vern av areal- og naturressursar.

Planen sitt handlingsprogram gir for kvart tema ei grovmaske oversikt over tiltak for å kunna nå måla og retningslinene i planen. Programmet for strandsona seier m.a. at det i samarbeid mellom fylkeskommunen og kommunane skal utarbeidast ein rettleiar for planlegging i strandsona inkludert vidare metodeutvikling knytt til kartlegging av funksjonell strandsona og at det skal gjennomførast ei kartlegging av nye næringsområde til sjø.

Vurdering

Rådmannen ser det som positivt at det er arbeidd fram ein plan som skal sikre ei berekraftig forvaltning av sjøareal og strandsona i planområdet. Rådmannen meiner det er ein god plan med viktig og nyttig kartlegging og kunnskap som vil kunna sikra bruk og vern av sjø- og strandområda i planområdet på ein berekraftig måte. Rådmannen meiner planen gir viktige og gode føringar for kommunen sitt eige planarbeid.

Når det gjeld farleiene som er lagt inn på plankartet, saknar ein framleis farleiene til godshamna på Eldøyane og til ferjeleiene Skjersholmane-Ranavik og Jektevik-Hodnanes. Rådmannen meiner desse og bør visast på plankartet, m.a. er Eldøyane den mest trafikkerte godshamna i regionen.

Rådmannen har og merka seg at temakartet fiskeriinteresser, figur 5 i planomtalen, viser heile øya Huglo som fiskeområde for aktive reiskap. Det er berre sjøområda rundt Huglo som skal ha slik markering.

Når det gjeld tilhøvet mellom denne planen og den interkommunale planen for strandsona, så omhandlar den interkommunale planen i hovudsak strandsona med tilliggjande landareal, mens den regionale planen i hovudsak omhandlar sjøområda og interessene knytt til heile kystsona. Den interkommunale planen er endå under bearbeiding etter høyringsrunden hausten 2015, det er særleg føresegnene og retningslinene for strandsona det har teke tid å få på plass. Rådmannen merkar seg at retningslinene for strandsona i den regionale kystsonenplanen er forenkla og at dei ikkje er så detaljerte som i det opphavlege høyringsforslaget. M.a. seier retningslinene at kommunane kan differensiera strandsonenevnet gjennom heilskapleg og kunnskapsbasert kartlegging og forankring av funksjonell strandsona i plan. Vidare kan det gjerast unntak frå plankravet for konkrete område som er avsett i kommuneplanen dersom dei ikkje er i strid med retningslinene og dersom verdiane i funksjonell strandsona er ivaretekne. Dette kan gjera det lettare å verta samde om malen for dei meir detaljerte føresegnene og retningslinene i den interkommunale planen.

Rådmannen har elles ikkje merknader til planen med plankart og retningslinjer slik den no ligg føre.

Konklusjon

Rådmannen rår til at formannskapet sluttar seg til planen med dei merknadane som går fram av rådmannen sitt framlegget til vedtak.