



Hordaland Fylkeskommune

Etne, 10.05.2017

Dykkar ref.:	Vår ref.:	Arkiv:	Sakshandsamar:
	15/1601/17/5175	N - 501.2, Hist - 13/488	RUN

Regional kystzoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger. Høring. Fråsegn frå Etne kommune.

Formannskap - 028/17:

Det er gjort følgjande vedtak i saka:

Samrøystes:

1. Etne kommune sluttar seg til framlegg til Regional kystzoneplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger. Vi registrerer at framlegget totalt sett er vurdert å ha positiv konsekvensar for akvakultur og at det vert tilrettelagt for ny teknologi. Vidare er det sagt at dersom næringa løyser utfordringane knytt til situasjonen med lakselus, vil det vere mogleg å utvide produksjonen av oppdrettsfisk i regionen. Retningslinene i andre delar av planen gir gode innspel til kommunal arealforvaltning.

2. Etne kommune er positiv til målsettingane om satsing på berekraftig akvakultur. Etne har både lakseoppdrett og villaksstammar i kommunen, og vi tar omsyn til begge delar i vår forvaltning.

3 a. Etnefjorden-Ølsfjorden har status som nasjonal laksefjord. Etnevasdraget er nasjonalt laksevasdrag og skal såleis ha eit særskilt vern. I Bern-konvensjonen har Noreg forplikta seg til å ta i vare den nordatlantiske villaksen. Dette må kome til uttrykk i regional plan. Grensa for laksefjord er ei formell grense, jf. statleg føresegn, og må visast som omsynssone i plankartet. Vi meiner såleis at det ikkje er tilrekkeleg at ho er vist på temakart s. 14. Tilhøyrande retningslineunder § 3 *Arealsoner i plankart* kan lagast utifrå føringane i den statlege føresegna.

3 b. Omsyn til villaksestammar må takast i regional plan, der ein enklare kan vurdere t.d. samla belastning frå oppdrettsnæringa enn i den einskilde konsesjonssak, jf. akvakulturanalysen og føringane i naturmangfaldlova, m.a. § 10 (*økosystemtilnærming og samlet belastning*). For Etnelaksen er vandringsvegen til havs utfordrande, m.a. i høve lakselus. For å ta omsyn til dette, bør vandringsvegen omtalast som område for lukka teknologi, jf. føringane i § 12 i naturmangfaldslova om å nytte miljøforsvarlege teknikker og



driftsmetoder. Tilhøyrande retningsline må utformast for akvakultur i § 2. Andre verkemidlar i slike område er t.d. omlokalisering av konvensjonelle anlegg i samband med strukturendringar i selskapa.

Vi syner også til konklusjon på s. 32 – Negative konsekvensar av planframlegget: *Nye areal i utløpet av Hardangerfjorden som kan ha negativ verknad på anadrom villfisk og vandringsruter. Vidare konsekvensutgreiing knytt til nye areal i viktige vandringsruter må gjerast i samband med kommunal planlegging.* Kommentar: Vandringsrutene går over mange kommunar, og regional plan må gi føringar overfor kommunane i form av retningsline og døme verkemidlar. Vi saknar her også ei oppsummering i høve til føringane i naturmangfaldslova, med særskilt henvising til dei to nemnte paragrafane § 10 og 12, jf. § 7 om at vurderingane «skal framgå av beslutningen».

4. Til retningsline 2.32: Etne kommune meiner retningslina om fritak for plankrav for inntil 3 nye naust ved fortetting av eksisterande naustområde må takast inn igjen i planen, jf. § 6.11 i tidlegare planutkast. Fortetting er i tråd med statlege planretningsliner for strandsona, for område med mindre press på areala. Det er då for strengt med absolutt plankrav så lenge tiltaka er konsekvensutgreidd i kommuneplanen og funksjonell strandsona er ivareteke. Tilsvarande unnatak for plankrav må gjerast for mindre småbåthamner, jf. § 2.37, t.d. for inntil 10 båt plassar, som ikkje vil oppta meir enn rundt 400 m² areal, om lag 1 dekar om ein tek med parkering, tilkomstveg o.l. Det er ikkje alltid småbåthamner er del av planar for hytte- og bustadområde og kan regulerast samtidig med desse.

5. Der er bygd ny kai på Fjæra i Åkrafjorden, denne kan markerast som regionalt viktig industrikai på temakart for regionale næringsområde sjø s. 37. Likeeins må ein markera nytt landbasert akvakulturanlegg i Fjæra.

Med helsing

Ragnhild Underhaug Ness
leiar tenestetorget

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.



SAKSUTGREIING

ETNE KOMMUNE

Utval	Møtedato	Saknr
Formannskap	09.05.2017	028/17

Sakshandsamar:	Arkiv:	Arkivsaknr
Erik Kvalheim	N - 501.2, Hist - 13/488	15/1601

Regional kystsoneplan for Sunnhordland og ytre Hardanger. Høyring. Fråsegn frå Etne kommune.

TILRÅDING FRÅ RÅDMANNEN:

1. Etne kommune sluttar seg til framlegg til Regional kystsoneplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger. Vi registrerer at framlegget totalt sett er vurdert å ha positiv konsekvensar for akvakultur og at det vert tilrettelagt for ny teknologi. Vidare er det sagt at dersom næringa løyser utfordringane knytt til situasjonen med lakselus, vil det vere mogleg å utvide produksjonen av oppdrettsfisk i regionen. Retningslinene i andre delar av planen gir gode innspel til kommunal arealforvaltning.

2. Etne kommune er positiv til målsettingane om satsing på berekraftig akvakultur. Etne har både lakseoppdrett og villaksstammar i kommunen, og vi tar omsyn til begge delar i vår forvaltning.

3 a. Etnefjorden-Ølsfjorden har status som nasjonal laksefjord. Etnevassdraget er nasjonalt laksevassdrag og skal såleis ha eit særskilt vern. I Bern-konvensjonen har Noreg forplikta seg til å ta i vare den nordatlantiske villaksen. Dette må kome til uttrykk i regional plan. Grensa for laksefjord er ei formell grense, jf. statleg føresegn, og må visast som omsynssone i plankartet. Vi meiner såleis at det ikkje er tilrekkeleg at ho er vist på temakart s. 14. Tilhøyrande retningslineunder § 3 *Arealsoner i plankart* kan lagast utifrå føringane i den statlege føresegna.

3 b. Omsyn til villaksestammar må takast i regional plan, der ein enklare kan vurdere t.d. samla belastning frå oppdrettsnæringa enn i den einskilde konsesjonssak, jf. akvakulturanalysen og føringane i naturmangfaldlova, m.a. § 10 (*økosystemtilnærming og samlet belastning*). For Etnelaksen er vandringsvegen til havs utfordrande, m.a. i høve lakselus. For å ta omsyn til dette, bør vandringsvegen omtalast som område for lukka teknologi, jf. føringane i § 12 i naturmangfaldslova om å nytte miljøforsvarlege teknikker og driftsmetoder. Tilhøyrande retningsline må utformast for akvakultur i § 2. Andre verkemidlar

i slike område er t.d. omlokalisering av konvensjonelle anlegg i samband med strukturendringar i selskapa.

Vi syner også til konklusjon på s. 32 – Negative konsekvensar av planframlegget: *Nye areal i utløpet av Hardangerfjorden som kan ha negativ verknad på anadrom villfisk og vandringsruter. Vidare konsekvensutgreiing knytt til nye areal i viktige vandringsruter må gjerast i samband med kommunal planlegging.* Kommentar: Vandringsrutene går over mange kommunar, og regional plan må gi føringar overfor kommunane i form av retningsline og døme virkemidlar. Vi saknar her også ei oppsummering i høve til føringane i naturmangfaldslova, med særskilt henvising til dei to nemnte paragrafane § 10 og 12, jf. § 7 om at vurderingane «skal framgå av beslutningen».

4. Til retningsline 2.32: Etne kommune meiner retningslina om fritak for plankrav for inntil 3 nye naust ved fortetting av eksisterande naustområde må takast inn igjen i planen, jf. § 6.11 i tidlegare planutkast. Fortetting er i tråd med statlege planretningsliner for strandsona, for område med mindre press på areala. Det er då for strengt med absolutt plankrav så lenge tiltaka er konsekvensutgreidd i kommuneplanen og funksjonell strandsone er ivareteke. Tilsvarande unnatak for plankrav må gjerast for mindre småbåthamner, jf. § 2.37, t.d. for inntil 10 båtplassar, som ikkje vil oppta meir enn rundt 400 m² areal, om lag 1 dekar om ein tek med parkering, tilkomstveg o.l. Det er ikkje alltid småbåthamner er del av planar for hytte- og bustadområde og kan regulerast samtidig med desse.

5. Der er bygd ny kai på Fjæra i Åkrafjorden, denne kan markerast som regionalt viktig industrikai på temakart for regionale næringsområde sjø s. 37.

09.05.2017 Formannskap

Siri Klokkestuen (Ap) la fram følgjande framlegg som tillegg i pkt 5:

"Likeeins må ein markera nytt landbasert akvakulturanlegg i Fjæra."

Røysting:

Samrøystes

F- 028/17 Vedtak:

Samrøystes:

1. Etne kommune sluttar seg til framlegg til Regional kystsonenplan for Sunnhordland og Ytre Hardanger. Vi registrerer at framlegget totalt sett er vurdert å ha positiv konsekvensar for akvakultur og at det vert tilrettelagt for ny teknologi. Vidare er det sagt at dersom næringa løyser utfordringane knytt til situasjonen med lakselus, vil det vere mogleg å utvide produksjonen av oppdrettsfisk i regionen. Retningslinene i andre delar av planen gir gode innspel til kommunal arealforvaltning.

2. Etne kommune er positiv til målsettingane om satsing på berekraftig akvakultur. Etne har både lakseoppdrett og villaksstammar i kommunen, og vi tar omsyn til begge delar i vår forvaltning.

3 a. Etnefjorden-Ølsfjorden har status som nasjonal laksefjord. Etnevassdraget er nasjonalt laksevassdrag og skal såleis ha eit særskilt vern. I Bern-konvensjonen har Noreg forplikta seg til å ta i vare den nordatlantiske villaksen. Dette må kome til uttrykk i regional plan. Grensa for laksefjord er ei formell grense, jf. statleg føresegn, og må visast som omsynssone i plankartet. Vi meiner såleis at det ikkje er tilrekkeleg at ho er vist på temakart s. 14. Tilhøyrande retningslineunder § 3 *Arealsoner i plankart* kan lagast utifrå føringane i den statlege føresegna.

3 b. Omsyn til villaksestammar må takast i regional plan, der ein enklare kan vurdere t.d. samla belastning frå oppdrettsnæringa enn i den einskilde konsesjonssak, jf. akvakulturanalysen og føringane i naturmangfaldlova, m.a. § 10 (*økosystemtilnærming og samlet belastning*). For Etnelaksen er vandringsvegen til havs utfordrande, m.a. i høve lakselus. For å ta omsyn til dette, bør vandringsvegen omtalast som område for lukka teknologi, jf. føringane i § 12 i naturmangfaldslova om å nytte miljøforsvarlege teknikker og driftsmetoder. Tilhøyrande retningsline må utformast for akvakultur i § 2. Andre verkemidlar i slike område er t.d. omløkalisering av konvensjonelle anlegg i samband med strukturendringar i selskapa.

Vi syner også til konklusjon på s. 32 – Negative konsekvensar av planframlegget: *Nye areal i utløpet av Hardangerfjorden som kan ha negativ verknad på anadrom villfisk og vandringsruter. Vidare konsekvensutgreiing knytt til nye areal i viktige vandringsruter må gjerast i samband med kommunal planlegging.* Kommentar: Vandringsrutene går over mange kommunar, og regional plan må gi føringar overfor kommunane i form av retningsline og dømme virkemidlar. Vi saknar her også ei oppsummering i høve til føringane i naturmangfaldslova, med særskilt henvising til dei to nemnte paragrafane § 10 og 12, jf. § 7 om at vurderingane «skal framgå av beslutningen».

4. Til retningsline 2.32: Etne kommune meiner retningslina om fritak for plankrav for inntil 3 nye naust ved fortetting av eksisterande naustområde må takast inn igjen i planen, jf. § 6.11 i tidlegare planutkast. Fortetting er i tråd med statlege planretningsliner for strandsona, for område med mindre press på areala. Det er då for strengt med absolutt plankrav så lenge tiltaka er konsekvensutgreidd i kommuneplanen og funksjonell strandsone er ivareteke. Tilsvarande unnatak for plankrav må gjerast for mindre småbåthamner, jf. § 2.37, t.d. for inntil 10 båtplassar, som ikkje vil oppta meir enn rundt 400 m² areal, om lag 1 dekar om ein tek med parkering, tilkomstveg o.l. Det er ikkje alltid småbåthamner er del av planar for hytte- og bustadområde og kan regulerast samtidig med desse.

5. Der er bygd ny kai på Fjæra i Åkrafjorden, denne kan markerast som regionalt viktig industrikai på temakart for regionale næringsområde sjø s. 37. Likeeins må ein markera nytt landbasert akvakulturanlegg i Fjæra.

SAKSUTGREIING:

Innleiing (bakgrunn for saka)

Planframlegget er ute på ny og avgrensa høyring, med høyringsfrist 12.5.17. Saksdokument ligg på:

<http://www.hordaland.no/nn-NO/plan-og-planarbeid/regionale-planar-under-arbeid/regional-kystzoneplan-for-sunnhordland-og-ytre-hardanger/>

Plankartet er klippet inn lenger bak i saka. Ei grundig akvakulturanalyse ligg på linken. Der er eit eget notat om endringar sidan førre høyring i 2015. Etne Elveeigarlag gav innspel med fokus på villaksen. Etne kommune gav ikkje uttale då, men vi har delteke på fleire møte og temasamlingar om planen. I alt er planforslaget resultat av ein lang og grundig planprosess.

Problemstilling

For å spare tid klipper vi her inn teksten frå saksframstillinga til Stord kommune:

Planen inneheld plankart og planomtale med mål, retningslinjer, handlingsprogram og konsekvensutgreiing. Planen skal leggjast til grunn for verksemda til regionale organ og for kommunal og regional planlegging.

Planområdet omfattar sjøareal og strandsone i kommunane Austevoll, Bømlo, Etne, Fitjar, Fusa, Jondal, Kvam, Kvinnherad, Stord, Sveio og Tysnes, samt sjøareal i Vindafjord. Planen skal avløysa gjeldande Fylkesplan for Hordaland og Fylkesdelplan for Sunnhordland innanfor det aktuelle tematiske og geografiske området.

Planen har som formål at kystsona i Sunnhordland og ytre Hardanger skal nyttast i balanse mellom bruk og vern av areal- og naturressursar og medverka til ei berekraftig samfunns- og næringsutvikling til beste for innbyggjarane og miljøet. Det vert lagt vekt på å leggja til rette for at marine og maritime næringar i området kan utvikla seg vidare til å vere lønsame og konkurransedyktige i eit langsiktig perspektiv. Det vert lagt vekt på kunnskapsbasert planlegging og forvaltning i kystsona.

Planen omhandlar fire plantema:

- Berekraftig kystzoneplanlegging
- Akvakultur
- Sjøtransport og maritim næring
- Strandsona

For kvart tema er det definert eigne delmål og retningslinjer.

Temaet berekraftig kystzoneforvaltning omhandlar marint naturgrunnlag, fiskeri, andre bruksinteresser, friluftsliv, landskap, kulturminne, regionalt viktige område for landskap, natur, friluftsliv og kulturminne og konsekvensar.

Delmålet for berekraftig kystzoneforvaltning er:

«Dei ulike interessene i kystsona skal sikrast god sameksistens. Naturressursane skal ivaretakast som grunnlag for både bruks- og verneinteresser. Verdifulle naturområde, naturmangfald, kystlandskap, kulturminne og kulturmiljø skal sikrast. Moglegheitene for allment friluftsliv skal tryggast og forbetrast.»

Temaet akvakultur omhandlar utviklingsmoglegheiter innan akvakulturnæringa, akvakulturanalyse for laks og regnbogeare, frå arealanalyse til plankart, omsyn i

arealplanlegging for akvakultur, akvakultur i plankartet og konsekvensar.

Delmålet for akvakultur er:

«Akvakulturnæringa skal vera framtidsretta og konkurransedyktig gjennom ei miljømessig berekraftig utvikling innanfor rammene av ei berekraftig utvikling.»

Temaet sjøtransport og maritim næring omhandlar sjøtransport, maritime næringsområde og konsekvensar.

Delmålet for sjøtransport og maritim næring er:

«Maritim sektor skal ha gode vilkår for utvikling gjennom trygge farleier og hamneområde. Regionalt viktige næringsområde til sjø må planleggjast i eit langsiktig perspektiv og sikrast framtidige utviklingsmoglegheiter.»

Temaet strandsone omhandlar differensiert forvaltning av strandsona, arealføremål knytt til strandsona, tilhøvet mellom regional plan for kystsona og interkommunal plan for strandsona og konsekvensar.

Delmålet for strandsona er:

«Strandsona skal ivaretakast i eit langsiktig perspektiv som ressurs for lokalmiljøet med fokus på natur- og landskapsopplevingar, biologisk mangfald, friluftsliv og kulturminne. Det er eit mål å ivareta allmenne interesser og unngå uheldig utbygging.»

Planen er overordna og gir hovudrammene for framtidig arealbruk på eit regional nivå.

Planen med plankartet og retningslinene er retningsgivande for vidare kommunal planlegging og konsekvensutgreiing. Rettsleg bindande arealbruk og føresegner vert fastlagt i den kommunale arealplanlegginga. Det vert poengtert at den regionale planen er ein overordna plan som ikkje fangar opp alle lokale tilhøve.

Planen med retningsliner vil kunna vera utgangspunkt for vurdering av motsegn frå regionale mynde.

Tidlegare godkjente og gjeldande kommuneplanar og reguleringsplanar innanfor planområdet vil framleis gjelda uavhengig av denne planen. Planen vil ikkje ha tilbakeverkande kraft.

Det vert peika på at god plandialog og prosess mellom lokale og regionale mynde vil auka moglegheita for at den regionale planen sine intensjonar vert følgt opp.

Fokus på berekraftig utvikling er gjennomgåande i planarbeidet, planframlegget er meint å styrkja kommunane i arbeidet med å finna god balanse mellom bruk og vern av areal- og naturressursar.

Planen sitt handlingsprogram gir for kvart tema ei grovmaske oversikt over tiltak for å kunna nå måla og retningslinene i planen. Programmet for strandsona seier m.a. at det i samarbeid mellom fylkeskommunen og kommunane skal utarbeidast ein rettleiar for planlegging i strandsona inkludert vidare metodeutvikling knytt til kartlegging av funksjonell strandsone og at det skal gjennomførast ei kartlegging av nye næringsområde til sjø.

Når det gjeld tilhøvet mellom denne planen og den interkommunale planen for strandsona,

så omhandlar den interkommunale planen i hovudsak strandsona med tilliggjande landareal, mens den regionale planen i hovudsak omhandlar sjøområda og interessene knytt til heile kystsona. Den interkommunale planen er endå under bearbeiding etter høyringsrunden hausten 2015, det er særleg føresegnene og retningslinene for strandsona det har teke tid å få på plass. Rådmannen merkar seg at retningslinene for strandsona i den regionale kystsoneplanen er forenkla og at dei ikkje er så detaljerte som i det opphavlege høyringsforslaget. M.a. seier retningslinene at kommunane kan differensiera strandsonevernet gjennom heilskapleg og kunnskapsbasert kartlegging og forankring av funksjonell strandsona i plan. Vidare kan det gjerast unntak frå plankravet for konkrete område som er avsett i kommuneplanen dersom dei ikkje er i strid med retningslinene og dersom verdiane i funksjonell strandsona er ivaretekne. Dette kan gjera det lettare å verta samde om malen for dei meir detaljerte føresegnene og retningslinene i den interkommunale planen.»

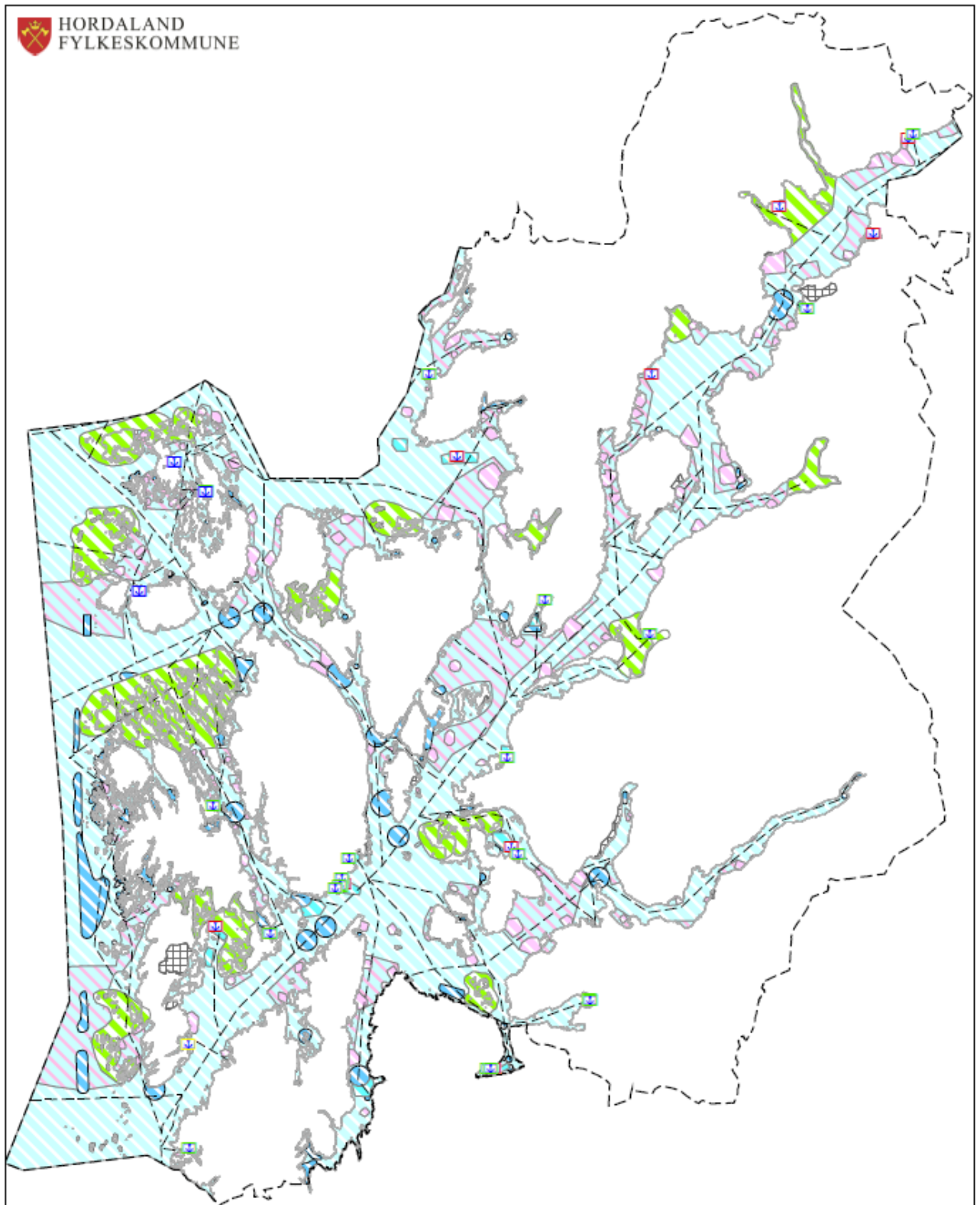
Vurdering

Rådmannen er i det store og heile positiv til framlegget for regional kystsoneplan, og meiner det gir gode og viktige føringar for forvaltning av sjøareala og strandsona i regionen. Ein del av føringane om strandsona er kjent frå tidlegare, t.d. om naust frå Strandsonerettleiaren frå 2007 (om storleik mm).

Etne kommune har både lakseoppdrett og villaksestammar, og vi prøver å ta omsyn til begge delar i vår forvaltning. Korleis vi vektlegg våre vurderingar varierar frå sak til sak og etter føresetnadene for desse. Vi er positiv til berekraftig fiskeoppdrett, jf. statlege målsettingar. I samband med denne planen ønskjer vi på same tid å fokusere på ansvaret vi har for laksestammene våre, i særskilt grad villaksen i Etnevassdraget, som vi har eit nasjonalt ansvar for.

I tilrådinga er det teke med grunngjeving av dei einskilde punkta. Dette er ofte meir hensiktsmessig i samband med fråsegner, enn å ha grunngjevinga inne i saksdokumentet og vise til dette.

Fagrådet for Etnevassdraget (der Etne kommune er representert) vil i tillegg sende inn fråsegn med fokus på villaksen, inkl. oppdaterte tal for Etneelva om innslag av oppdrettsfisk mm. Totaltalet for fanga oppdrettsfisk i 2016 er 238 stk, 130 av desse vart tekne i fiskefella, resten vart fanga på anna vis nedom fella og gjennom organisert fiske etter sesongene. Elva har vore stengt for fiske i 4 av dei siste 6 åra, det vil bli opna i 2017. Sjå elles s. 13 og 14 i planen om villfisk og omtale av Etneelva.



- Plangrense
- Fiskerihamn (regionalt viktige)
- ISPS-hamn
- Nødhamn
- Fiskerihamn, nødhamn, ISPS-hamn
- Line: Trase for farled
- Bandleggingssone: Naturvernomsråde
- Grønstruktur: Landskapsomsråde
- Sjø og vassdrag generelt (eks. AK)
- Kystsone: Riggomsråde
- Kystsone: Ankringsomsråde
- Naturmangfald i sjø: Naturtypar A, ålegras og korallforekomster
- Akvakultur (eksist. lokalitetar)
- Sjø og vassdrag generelt (utvida omr. med AK)

Regional kystsoneplan for
Sunnhordland og Ytre Hardanger

Plankart
- Avgrensa høyring feb-mars 2017

13/02-17



A3
1:325 000



Saksgang: Formannskapet

Utskrift til: hfk@hfk.no