

Bestilling av selskapskontroll av Vigo IKS

Behandles i utvalg

Kontrollutvalget i Sør-Trøndelag Fylkeskommune

Møtedato

11.01.2017

Saknr

04/17

Saksbehandler Torbjørn Berglann**Arkivkode** FE - 216, TI - &58**Arkivsaknr** 17/4 - 1

Kontrollutvalgssekretariatets innstilling

1. Kontrollutvalget bestiller selskapskontroll av Vigo IKS gjennomført som forvaltningsrevisjon.
2. Sekretariatet avklarer interessen for et eventuelt samarbeid med kontrollutvalgene i øvrige eierkommuner.
3. Revisjon Midt-Norge IKS koordinerer planlegging og gjennomføring av selskapskontrollen. Det forutsettes at arbeidet planlegges slik at eventuelle andre revisjonsselskap bidrar med kompetanse i hele prosessen.

Behandling:

Innstillinga ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Kontrollutvalget bestiller selskapskontroll av Vigo IKS gjennomført som forvaltningsrevisjon.
2. Sekretariatet avklarer interessen for et eventuelt samarbeid med kontrollutvalgene i øvrige eierkommuner.
3. Revisjon Midt-Norge IKS koordinerer planlegging og gjennomføring av selskapskontrollen. Det forutsettes at arbeidet planlegges slik at eventuelle andre revisjonsselskap bidrar med kompetanse i hele prosessen.

Saksutredning

Vigo IKS er et interkommunalt selskap som er eid av alle fylkeskommunene og Oslo kommune, i det følgende omtalt som eierkommunene. Selskapet oppsto i forlengelsen av et langvarig samarbeid om å koordinere utviklingen av viktige IT-systemer for videregående opplæring og ble etablert i februar 2012 for å:

utvikle/videreutvikle, eie og/eller drifte (...) fylkeskommunenes felles inntaks- og forvaltningssystem for elever/lærlinger Vigo og (...) skoleadministrative systemer. Selskapet kan la utvikling og drift av ulike systemer settes ut til andre. Selskapet skal (...) levere eller formidle (...) nødvendige faglige kurs eller veiledning til deltakerne (...)" (Selskapsavtalen § 3).

Selskapet er organisert med et representantskap på 19 medlemmer, ett medlem fra hver eierkommune, og et styre på fem medlemmer. Administrasjonen er lokalisert i Telemark fylkeskommunes lokaler i Skien. Vigo IKS og har fire heltidsansatte, to av stillingene ble opprettet i 2015. Selskapet leier dessuten inn ansatte fra eierkommunene i deltidsstillinger, dette utgjorde 1,7 årsverk i 2016. Det er også etablert en rekke faggrupper som består av ansatte i eierkommunene, disse bidrar med faglig kompetanse på de ulike datasystemene. Selskapet kjøper dessuten

konsulenttenester i et betydelig omfang.

Vigo IKS arbeider med drift og utvikling av en rekke datasystemer, der det skoleadministrative systemet Visma Flyt Skole er det mest omfattende. I tillegg har selskapet ansvar for drift og utvikling av datasystemer for blant annet prøve- og eksamensavvikling, arkivering av elevdata, opplæringsjeneste og leveranse av statistikkgrunnlag. Systemene brukes av eierkommunene og i tillegg av sentrale aktører i utdanningssektoren som Lånekassen og Utdanningsdirektoratet.

Det går fram av selskapets årsmeldinger at det siden etableringen har brukt betydelige ressurser på anskaffelsen av nytt skoleadministrativt system. Ordførerkollegiet i KS stilte flere spørsmål om anskaffelsen, noe som var den utløsende årsaken til at representantskapet høsten 2016 ba om en gjennomgang. Kontrollutvalgets sekretariat er ikke kjent rapporten fra gjennomgangen foreligger ennå.

Eierkommunene finansierer selskapets drifts- og utviklingsoppgaver i selskapet med likt tilskudd. Driftsutgiftene per (data)system dekkes av den enkelte kommune og inngår ikke i selskapets budsjett. Representantskapet vedtok høsten 2016 en ny fordeling av kostnadene mellom eierkommunene, der hoveddelen være fast, mens en prosentandel (økende fra 10 til 30 prosent fra 2017 til 2019) skal fordeles etter elevtall.

Selskapet har hatt sterk vekst i budsjettet siden oppstartsåret, 2012, da det var på 10,5 millioner kroner i 2012. I 2015 var det på vel 74 millioner kroner.

Det er flere elementer som taler for at selskapet nå er aktuelt for en selskapskontroll: Det står for drift og utvikling av tjenester av høy vesentlighet for eierkommunene, det har høye budsjett, få ansatte og gjennomfører komplekse anskaffelser av høy verdi. I kombinasjon med stor geografisk spredning på eiersiden indikerer de nevnte elementene en rekke risikoområder, som det vil være hensiktsmessig å få en gjennomgang av.

For at selskapskontrollen skal gi mest mulig relevant informasjon bør den etter sekretariatets vurdering gjennomføres som forvaltningsrevisjon. Revisjonen kan da undersøke mulige risikoområder som måloppnåelse, kompetanse, effektivitet og økonomi, i tillegg til eierkommunenes styring og forvaltning av eierinteressene.

I og med at samtlige fylkeskommuner og Oslo kommune har eierinteresser i selskapet må det antas at det det finnes kontrollutvalg som kan tenke seg å samarbeide om selskapskontrollen. Dersom kontrollutvalget i Sør-Trøndelag ønsker det, kan øvrige kontrollutvalg inviteres til å delta. I så fall vil den mest hensiktsmessige organiseringen være at kontrollutvalgene stiller egne revisjonsressurser til disposisjon. Revisjon Midt-Norge IKS får ansvar for planlegging og gjennomføring av prosjektet og står for den faglige og praktiske koordineringen, mens Konsek står for koordineringen av bestillingene. Et slikt samarbeid vil medføre et lengre tidsperspektiv for planlegging og gjennomføring, blant annet på grunn av et større koordineringsbehov. Samtidig vil det bidra til et bredere tilfang av kompetanse, noe som anses som en fordel. Eventuell interesse fra andre kontrollutvalg er foreløpig ikke avklart.

Dersom kontrollutvalget ønsker å bestille selskapskontrollen alene vil revisjonen kunne sette i gang arbeidet relativt raskt, med rapportleveranse omkring sommeren 2017. Hvis kontrollutvalget ønsker å involvere andre eierkommuner vil det være behov for å avklare interesse, ressursbehov og mulig framdrift. I så fall er sannsynlig

oppstart tidligst høsten 2017.

Den videre prosessen vil, under forutsetning av at kontrollutvalget vedtar innstillingen fra sekretariatet, bestå i at sekretariatet sender en henvendelse til kontrollutvalgene i samtlige eierkommuner. Interesserte utvalg fatter vedtak om deltakelse, deretter kan revisjonsselskapene koordinere det praktiske arbeidet.

Kontrollutvalgssekretariatets konklusjon

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget bestiller selskapskontroll utført som forvaltningsrevisjon av Vigo IKS. Konsek får ansvar for å koordinere samarbeidet med de øvrige kontrollutvalgene, Revisjon Midt-Norge IKS får ansvar for å koordinere det revisjonsfaglige og det praktiske arbeidet.