



Arkivnr: 2015/11453-89
Saksbehandlar: Adeline Berntsen Landro

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Yrkesopplæringsnemnda		29.08.2017
Utval for opplæring og helse		05.09.2017
Fylkesutvalet		20.09.2017
Fylkestinget		03.10.2017

Samanslåing av Hordaland helsefagskole og Fagskolen i Hordaland

Samandrag

Styret for Fagskolane i Hordaland har i møte 05.05.2017 handsama sak PS 20/2017 «Samanslåing av Hordaland helsefagskole og Fagskolen i Hordaland» med følgjande alternativ:

Alternativ 0

Inga endring, dagens organisering med to fagskular vert vidareført.

Alternativ 1

Hordaland helsefagskole vert slått saman med Fagskolen i Hordaland 01. januar 2018, og det vert oppretta ei eiga avdeling for helsefag ved Fagskolen i Hordaland. Dei tilsette ved Hordaland helsefagskole får tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland innan august 2018.

Alternativ 2

Samanslåing vert gjennomført i samband med lokalisering av Fagskolen i Hordaland til Laksevåg i 2023.

Styret gjorde følgjande vedtak:

«Styret for Fagskolane i Hordaland ber administrasjonen om å førebu ei sak til fylkestinget basert på alternativ 1:

Hordaland helsefagskole vert slått saman med Fagskolen i Hordaland 01. januar 2018, og det vert oppretta ei eiga avdeling for helsefag ved Fagskolen i Hordaland. Dei tilsette ved Hordaland helsefagskole får tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland innan august 2018.»

Forslag til innstilling

Hordaland helsefagskole vert slått saman med Fagskolen i Hordaland 01. januar 2018, og det vert oppretta ei eiga avdeling for helsefag ved Fagskolen i Hordaland. Dei tilsette ved Hordaland helsefagskole får tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland innan august 2018.

Rune Haugsdal
fylkesrådmann

Svein Leidulf Heggheim
fylkesdirektør opplæring

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Fylkesrådmannen, 26.06.2017

Styret for Fagskolane i Hordaland har i møte 05.05.2017 handsama sak PS 20/2017 «Samanslåing av Hordaland helsefagskole og Fagskolen i Hordaland» og gjort følgjande vedtak:

«Styret for Fagskolane i Hordaland ber administrasjonen om å førebu ei sak til fylkestinget basert på alternativ 1:

Hordaland helsefagskole vert slått saman med Fagskolen i Hordaland 01. januar 2018, og det vert oppretta ei eiga avdeling for helsefag ved Fagskolen i Hordaland. Dei tilsette ved Hordaland helsefagskole får tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland innan august 2018.»

Styret for Fagskolane i Hordaland bad om denne saka i samband med melding «RS 1/2017 Stortingsmelding 9 (2016-2017) Fagfolk for fremtiden – Fagskoleutdanning» og tidlegare vedtak i fylkestinget 13.03.2013 i sak PS 5/13 om Fagskolane i Hordaland i samband med skulebruksplanen, der følgjande vedtak vart gjort:

«Fylkestinget vedtek ei administrativ samanslåing av fagskolane i Hordaland, til ein administrasjon for helsefagskolen og ein felles administrasjon for dei tekniske og maritime fagskolane. Fagskoletilboda vil framleis vere desentraliserte.

Vert finansieringsordninga på helsefag endra, vil fylkestinget vurdere å leggje alle fagskolane under ein administrasjon.»

I stortingsmelding 9 om fagskuleutdanning er det no vedteke ei endring i finansieringa av fagskuletilboda innanfor helse- og sosialfag. I dag er finansieringa til helsefaga i ei eiga ordning under Helsedirektoratet, men slik meldinga er vedteken, vil dei ulike tilskotsordningane verte slått saman og fylkeskommunane får i oppgåve å fordele midlar i eige fylke frå og med budsjettåret 2018.

I fylkestinget 07.03.2017 vart det handsama sak om utfordringar og moglegheiter for Fagskolane i Hordaland (PS 21/2017), og i samband med denne vart det mellom anna gjort eit vedtak om at fagskulestyret må klargjere mogleg flytting av helsefagskolen til Laksevåg i samband med flyttinga av Fagskolen i Hordaland. På bakgrunn av dette har fagskulestyret også vurdert tidsaspektet ved ei eventuell samanslåing.

Vidare vert det gjort greie for dagens situasjon ved Hordaland helsefagskole, konsekvensar ved ei samanslåing og til slutt tre alternativ i høve til framtidig organisering av helsefagskolen.

Organisering, studenttal og tilsette ved Hordaland helsefagskole 2016/17

Hordaland helsefagskole er administrativt lokalisert i Fusa ved Fusa vidaregåande skule, medan undervisninga føregår på Nordnes ved Fagskolen i Hordaland. Hordaland helsefagskole har til saman 8 NOKUT-godkjende fagskuletilbod innan helse- og sosialfag og kan gje tilbod fleire stader i Hordaland. Som nemnt er det berre oppretta tilbod på Nordnes på noverande tidspunkt, og årsaka til det er at det er flest søkjarar frå Bergen og Bergen omland. Tilboda ved helsefagskolen er eitt år i omfang men vert gjeve på deltid over to år.

Utdanningstilbod	2016	2016	2017	2017
	Haust	Haust	Vår	Vår
	1. kl	2. kl	1. kl	2 .kl
Psykisk helsearbeid	22	9	18	4
Rehabilitering	16		12	
Spesialreinhald og sterilforsyning (stad)		18		18
Spesialreinhald og sterilforsyning (nett)		6		6
Sum	38	33	30	28

Tabell 1. Tilbod og tal på studentar ved Hordaland helsefagskole, studiestad Nordnes, skuleåret 2016/17, fordelt på semester og klassetrinn.

Tabell 1 over syner at det hausten 2016 var totalt 71 studentar ved Hordaland helsefagskole, og våren 2017 var det 58 studentar. Vidare syner tabellen at det er totalt 13 studentar som har slutta mellom haust- og vår- semesteret. Det er innan Psykisk helsearbeid og Rehabilitering det har vore fråfall, medan tilbodet Spesialreinhald har halde seg stabilt.

Det er totalt 5 årsverk ved Hordaland helsefagskole, og av desse vert 20 % kjøpt eksternt. Dei tilsette er knytt til Fusa vidaregåande skule, og nokon av dei tilsette har kontor plass her, medan nokre av dei tilsette har heimekontor på grunn av lang reiseveg når det ikkje er felles møtedag eller undervisning. Bakgrunnen for dette er at nokon tilsette ved Hordaland helsefagskole tidlegare var tilsett ved Fitjar fagskule, som i 2013 vart slått saman med Fusa fagskule (i dag Hordaland helsefagskole).

Økonomi – årsresultat 2016 og prognose 2017

Hordaland helsefagskole har samdrift med Fusa vgs, og skulen gjekk totalt sett med om lag 1,1 mill. i mindreforbruk i 2016, medan rekneskapen for helsefagskulen hadde eit meirforbruk på 1,2 mill. Årsaka til meirforbruk ved Hordaland helsefagskole er knytt til låge studenttal ved to tilbod i 2016. Det eine tilbodet vart fullført våren 2016, medan det andre tilbodet vart fullført våren 2017. Hausten 2016 gjorde fagskulestyret fleire grep for å oppnå betre balanse ved helsefagskulen. Det vart gjeve ei styrking på 2 mill. i skuleåret 2016/17 frå teknisk og maritim budsjetttramme, og det vart berre starta opp 2 nye tilbod som hadde høge nok søkjartal til balansert drift. Styrkinga var som nemnt for skuleåret 2016/17 og vert såleis fordelt over to budsjettår. Det vil seie at Hordaland helsefagskole fekk om lag 800 000,- for haustverknaden i 2016, og at dei resterande 1,2 mill. vert gjeve i budsjettåret 2017. Hordaland helsefagskole forventar ei betring i økonomien i 2017 med bakgrunn i større klassar og styrking av budsjettet. Skulen og har gjort ein prognose basert på inntekter og utgifter og ser føre seg at det vil verte eit meirforbruk på om lag 300 000,- i 2017.

Konsekvensar ved ei samanslåing

Personalet ved Hordaland helsefagskole har eit tilsetjingsforhold ved Fusa vidaregåande skule. Ved ei samanslåing av dei to fagskulane vil dei tilsette ved helsefagskulen få tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland. Dersom ein eller fleire tilsette blir verande igjen ved Fusa vgs etter samanslåinga, kan det verte ein overtalssituasjon ved Fusa vgs, men dette er sjølv sagt avhengig av ressurs situasjonen ved Fusa vgs skuleåret 2018/19. Ved ei samanslåing vert dei tilsette ivaretatt av omstillingsreglane i Hordaland fylkeskommune, og dei vil få god informasjon om rettar og prosessen knytt til omstillinga.

Ved ei samanslåing av Hordaland helsefagskole og Fagskolen i Hordaland vil helsefagskuletilboda dra nytte av stordriftsfordelane ved Fagskolen i Hordaland. Dette gjeld både i høve til administrasjon, vidare utvikling av tilboda og ein meir føreseieleg økonomisituasjon. Ein oppnår også eit tydeleg skilje mellom fagskule og vidaregåande skule i høve til budsjett og rekneskap, noko som mellom anna gjer det meir ryddig i høve til fordeling av eit eventuelt meir- eller mindreforbruk.

Hordaland helsefagskole har arbeidd mykje med marknadsføring og informasjonsarbeid for å auka rekrutteringa til skulen, og dette har gjeve noko resultat. Ein del av tilboda rekrutterer godt, medan andre tilbod får lite kvalifiserte søkjarar. Då distriktsfagskulane i Austevoll og på Voss vart lokalisert til dei større einingane i Bergen, fekk dei ein auke i søkjartala, og ein ser føre seg at dette er fordi tilboda vart meir synlege ved ein større skule. Det er usikkert om ei samanslåing av Hordaland helsefagskole og Fagskolen i Hordaland vil gje same effekt. Søkjarane og studentane skil seg ein del frå studentane ved dei maritime og tekniske faga fordi dei ofte i større grad er avhengig av god tilrettelegging frå arbeidsgjevar. Likevel vil det vere meir tilgjengelege ressursar til marknadsføring ved ein stor skule som har stordriftsfordelar, og dette kan gje auka rekruttering på sikt.

Sidan fylkeskommunane tok over forvaltingsansvaret for fagskulane i 2010, har krav til dokumentasjon, rapportering og kvalitet i utdanninga berre auka, og dette set større krav til administrasjon i høve til eit meir spesialisert kompetansebehov. «NOU 2014: 14 Fagskole – et attraktivt utdanningsvalg» og Stortingsmelding 9 (2016/17) peikar begge på at det er naudsynt å etablere større einingar som kan tilby desentralisert utdanning ved ulike studiestader i regionane i høve til kompetansebehovet. Stortingsmelidinga tilrår også at ein i større grad skil mellom leiing av vidaregåande skule og fagskule i høve til tydeleg plassering av fagleg og administrativ leiing av fagskulen ved skular som er kombinert fagskule og vgs. Ved å slå saman dei to fagskulane til éin rein fagskule vil ein oppnå dette.

Hordaland helsefagskole fungerer fagleg godt og leverer kvalitet. Studentar og arbeidsgjevarar gjev gode tilbakemeldingar i høve til tilbodet ved fagskulen, og ved ei eventuell samanslåing vil det vere viktig å vidareføre denne kvaliteten og det faglege miljøet. Ei samanslåing vil ikkje gje store faglege synergjar i høve til helsefaga fordi Fagskolen i Hordaland ikkje har helsetilbod på noverande tidspunkt. Dei pedagogisk tilsette ved helsefagskulen er i dag knytt til Helse- og oppvekstmiljøet ved Fusa vgs, og dette gjev dei tilgang til eit større fagmiljø. Likevel kan ei samanslåing gje andre faglege gevinstar med tanke på nye tilbod innan til dømes velferdsteknologi eller innan framtidige helsefagutdanningar som er to år i omfang med felles allmenne fag og leiarfag.

Ei samanslåing kan gje større økonomisk påkjenning for Fagskolen i Hordaland dersom ikkje rekrutterings- og fullføringsgraden vert forbetra ved helsefagskuletilboda. Fagskolen i Hordaland har stordriftsfordelar og kan drifte nokre små klassar som ikkje er fullfinansierte, men det er ei grense for kor mange små klassar ein kan starte opp kvart år om ein skal oppnå eit balansert årsresultat. Samtidig kan det sjå ut som at det er færre små klassar ved Fagskolen i Hordaland no enn tidlegare fordi dei små tilboda rekrutterer betre enn før, og dette vil i så fall gje rom for å prioritere helsefagtilboda i framtida sjølv om rekrutterings- og fullføringsgraden ikkje vert betra på kort sikt.

Alternativ for framtidig organisering

Alternativ 0

Ingen endring, dagens organisering med to fagskular vert vidareført.

Alternativ 1

Hordaland helsefagskole vert slått saman med Fagskolen i Hordaland 01. januar 2018, og det vert oppretta ei eiga avdeling for helsefag ved Fagskolen i Hordaland. Dei tilsette ved Hordaland helsefagskole får tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland innan august 2018.

Alternativ 2

Samanslåing vert gjennomført i samband med lokalisering av Fagskolen i Hordaland til Laksevåg i 2023.

Fylkesrådmannen sin tilråding

På bakgrunn av fagskulestyret sitt vedtak og alternativa over vil fylkesrådmannen tilrå alternativ 1:

«Hordaland helsefagskole vert slått saman med Fagskolen i Hordaland 01. januar 2018, og det vert oppretta ei eiga avdeling for helsefag ved Fagskolen i Hordaland. Dei tilsette ved Hordaland helsefagskole får tilbod om overføring til Fagskolen i Hordaland innan august 2018.»

Det er viktig for framtida til helsefagskuletilboda å stimulere til betre økonomiske føresetnader og ein styrka administrasjon, og ei samanslåing av dei to fagskulane vil bidra til dette.

Ved alternativ 1 vil Fagskolen i Hordaland frå januar til august 2018 kjøpe ressurs frå Fusa vidaregåande skule for å drifta helsefagskuletilboda fram til overføring av personale er gjennomført. Dette gjev Fusa vgs og Fagskolen i Hordaland eit halvt år til å planleggje ressursfordelinga for skuleåret 2017/18 i samband med klassesak / tilbodsstruktur, samtidig som dei tilsette vert ivaretatt i omstillingsprosessen.

Det er ønskjeleg å ivareta dei tilsette ved helsefaga, og Fagskolen i Hordaland vil leggje til rette for dei som har lang reiseveg slik at dei ikkje må reise til Nordnes kvar dag. Dei tilsette ved helsefagskulen kan få høve til å ha heimekontor når det ikkje er undervisning, oppfølging i praksis eller felles samlingsdag. Det er også høve til å leggje til rette med lån av møteplass og eventuelt videorom ved ein skule som ligg nær der lærarane bur.

Fordelen med samanslåing i samband med årsskifte er at det vert enklare å reindyrke og skilje rekneskap og økonomi. Fagskolen i Hordaland har gode erfaringar med å slå saman ved årsskifte framfor ved nytt skuleår. Ei samanslåing ved årsskifte vil også sørgje for at det ikkje vert endringar for studentane som alt er i utdanning på Nordnes, fordi dei vil behalde same lokale og personale.

Ei samanslåing av Hordaland helsefagskole og Fagskolen i Hordaland må handsamast i fylkestinget, og dette kan tidlegast skje i oktober 2017. På bakgrunn av dette vil det vere svært kort tid frå eit eventuelt vedtak i fylkestinget om samanslåing til 1. januar 2018. Det vil derfor vere naudsynt å førebu delar av prosessane ved ei samanslåing før sjølve vedtaket ligg føre, slik at ein får ein god prosess dersom fylkestinget vedtek samanslåing.