



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Hordaland fylkeskommune
Postboks 7900
5020 BERGEN

Deres ref

Vår ref

Dato

15/5674-3

5. juli 2017

Kap. 551, postene 60 og 61 - Vurderinger av fylkeskommunenes oppfølging av oppdragsbrevet for 2016

Det vises til oppdragsbrevet for 2016, der Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har satt krav til forvaltning og rapportering av midlene over kap. 551, postene 60 og 61. I dette brevet gir departementet en vurdering av følgende brev og rapporter fra fylkeskommunen:

- Tallrapporteringen for 2016
- Beskrivende rapportering for 2016
- Oppdragsbrev til Innovasjon Norge
- Tilskuddsbrev til Sivas næringshager og inkubatorer.

Vurderingene omfatter også kommunale og regionale næringsfond inkludert midler til omstilling.

God informasjon om virkemiddelbruken og resultatene skaper legitimitet til politikken og virkemidlene, tillit til forvaltningen og bidrar til kunnskapsutvikling. KMD legger derfor ned en betydelig innsats i gjennomgangen av rapporteringen fra fylkeskommunene.

Mange av vurderingene i dette brevet er av generell karakter og gjelder alle fylkeskommuner, mens andre vurderinger kun gjelder den enkelte fylkeskommune.

- Vi ber om at fylkeskommunene følger opp vurderingene ved neste års rapportering.
- Vi ber videre om at innholdet blir formidlet videre til relevante aktører, herunder forvaltere av kommunale/regionale næringsfond.

I. Beskrivende del

Vi viser til oppdragsbrevets vedlegg 4b, som angir krav til den beskrivende rapporteringen fra fylkeskommunene.

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Avdeling
Regionalpolitisk
avdeling

Saksbehandler
Nancy Zheng Ma
22 24 70 11

De fleste fylkeskommunene har tilfredsstillende beskrivelser av utfordringer, mål og strategier for regional utvikling i fylket. Det samme gjelder hvordan fylkeskommunene har brukt partnerskapet for å prioritere virkemiddelbruken. Det er godt samsvar mellom regionale og nasjonale mål. Rapportene gir en god oversikt over aktiviteter i fylkeskommunene. Rapportene sier imidlertid lite om tiltakene har bidratt til måloppnåelse (ønsket tilstand) og vurderingen av resultater er mangelfull, jf. punkt b i rapporteringsmalen. Det er viktig at fylkeskommunene, i sine vurderinger av måloppnåelse, inkluderer resultater fra prosjekter og satsingsområder som har pågått over lengre tid eller er avsluttet. Hensikten med offentlige tilskudd er å legge til rette for og nå prioriterte mål for samfunnet. Derfor må fylkeskommunene etterprøve om de faktisk oppnår de mål som tilskuddet er ment å bidra til å realisere. Dersom innsatsen ikke fører til at målene nås, bør det vurderes om innsatsen skal endres eller legges ned. Slike vurderinger skal inngå i rapporten, som refleksjoner over nytten av tiltak og manglende resultat. Et fåtall fylkeskommuner har gjort dette i rapporten

Få fylkeskommuner har kommentert om det er innsatsområder som var særlig prioritert i 2016. Ved endringer i rammene må fylkeskommunene vurdere sine prioriteringer på nytt.

Hordaland fylkeskommunes rapport

Rapporten fra Hordaland gir en klar beskrivelse av mål, strategier og bruken av de regionale utviklingsmidlene, og hvordan disse samsvarer med noen sentrale utfordringer, mål og strategier. Sammenhengen mellom regionale og nasjonale måler også tydelig beskrevet. Beskrivelsen av hvordan partnerskapet brukes i prioriteringen av midlene er utførlig beskrevet. Rapporten har en god beskrivelse med eksempler av aktiviteter og resultater av innsatsen. Den viser videre til at aktivitets- og resultatindikatorerne skal gi grunnlag for å vurdere effekten av innsatsen, men er ikke konkret på faktiske effekter og måloppnåelse.

Hordaland FK har laget en rapport om omstillingsarbeidet i Hordaland og omstillingsarbeidet på Sør- og Vestlandet som er lagt ved som vedlegg.

II. Tallrapporteringen

Vi viser til oppdragsbrevets vedlegg 4, der kategorier for registrering av tilskudd i Regionalforvaltning.no er beskrevet.

a) Fylkeskommunenes og kommunenes tallrapportering

KMD har sett samlet på tallrapportene for 2016 fra fylkeskommunene og kommunene. Vår oppfatning er at det er færre feil og mangler enn tidligere, men at det fremdeles er noen feil som går igjen. Vi ber om at fylkeskommunene informerer kommunene om våre tilbakemeldinger.

KMD har i kvalitetssikringen av årsrapportene for 2016 merket oss følgende, og ber om at fylkeskommunene retter seg etter dette for framtidig rapportering:

1. Det er enkelte direkte tilskudd til sluttbruker og administrasjons- og gjennomføringskostnader som er ført feil under kategori "0900 Rammetildelinger". Rammer skal kun inneholde ramme til f.eks. Innovasjon Norge og kommunale næringsfond.
2. Departementet ser at fylkeskommunenes kvalitetssikringsarbeid av rapportene fra kommuner og regionråd er av varierende kvalitet. Selv om kommunene og regionrådene har bedret sin rapportering, reduserer ikke dette fylkeskommunenes ansvar.
3. Flere kommuner/regionråd hadde ikke ferdigstilt sin rapport innen fristen 1. februar 2017. Det er fylkeskommunenes oppgave å påse at kommuner rapporterer innen den fastsatte fristen.
4. I noen tilfeller manglet det informasjon om søker og foretaksnummer i rapporteringen fra kommuner og regionråd. Dette må fylles ut.

Departementet vil ellers takke for god oppfølging av våre henvendelser om rapporteringen, men ønsker å understreke at fristen må overholdes.

III Nærings- og bedriftsrettet innsats

I oppdragsbrevet er det gitt føring på at nærings- og bedriftsrettede tiltak skal prioriteres. Gjennomgang av tallrapporteringen viser at både fylkeskommunene og kommuner og regionråd har fulgt opp dette. Som sluttforvaltere har fylkeskommuner, kommuner og regionråd brukt 60,2 % av midlene på nærings- og bedriftsrettede tiltak. Tilsvarende tall for 2015 var 50 %.

IV. Fylkeskommunenes oppdragsbrev til Innovasjon Norge

Fylkeskommunene skal så tidlig som mulig på året fastsette rammen til Innovasjon Norge jf. oppdragsbrevet. De fleste fylkeskommunene har en nær og god styringsdialog med regelmessige møter med distriktskontoret til Innovasjon Norge. Fylkeskommunene har imidlertid en frist til 1. mars til å sende oppdragsbrevet til selskapet. Kun ti av 17 fylkeskommuner overholdt denne fristen i 2017. Nordland, Hordaland, Rogaland, Buskerud, Østfold fylkeskommune overholdt ikke fristen. Finnmark og Troms fylkeskommune har per 1. juli 2017 ikke sendt oppdragsbrev til IN. Departementet ber om at fylkeskommunenes oppdragsbrev sendes umiddelbart til IN, med kopi til departementet.

Fra 2014 har fylkeskommunene fått en mal for utforming av oppdragsbrevet fra fylkeskommunene til Innovasjon Norge. De fleste av oppdragsbrevene bygger på denne malen, helt eller delvis. Den har bidratt til en mer strømlinjeforming av brevene og således fungert etter hensikten. Vi oppfordrer fylkeskommunene til å bruke denne malen for fremtidige oppdragsbrev samt overholde fristen for utsending av oppdragsbrev til Innovasjon Norge.

V. Fylkeskommunenes tilskuddsbrev til Sivas næringshager og inkubatorer

Tilskudd som fylkeskommunene gir til næringshager og inkubatorer i tilknytning til Sivas programmer, kan gis innenfor de notifiserte ordningene. Fylkeskommunene skal derfor informere Siva om eventuelle tilskudd med kopi av tildelingsbrev og bevilget beløp innen 1. desember i tildelingsåret. Fylkeskommunene skal også innrapportere ev. kommunale tilskudd. 7 fylkeskommuner har ikke sendt kopi av evt. tilsagnsbrev til næringshager/ inkubatorer/kunnskapsparke til Siva i 2016. Sogn og

Fjordane, Hordaland, Vestfold, Oslo, Akershus og Østfold fylkeskommuner har ikke sendt inn kopi av tilsagnsbrevene. Vi ber om at dere gjør det snarest, samt at dette følges opp for fremtiden.

VI. Evalueringer

KMD ønsker å bli orientert om relevante evalueringer. Evalueringsrapportene er en del av kunnskapsgrunnlaget for utvikling av regional- og distriktspolitikken. Det er også ønskelig at fylkeskommunene skal få oversikt over relevante studier i andre fylkeskommuner. Liste over innrapporterte evalueringer gjennomført i 2016 er derfor vedlagt dette brevet. Dersom fylkeskommunene har evalueringer/rapporter gjennomført i 2016/17 som ikke nevnt i vedlagte liste ber vi om å få tilsendt disse samt lenke til publisert rapport.

Vi ser av rapportene at fylkesrevisjonen i enkelte fylker har gjort forvaltningsrevisjoner som omfatter kap. 551, postene 60 og 61. Disse rapportene er ofte gode kilder til informasjon om bl.a. måloppnåelse og virkninger av virkemiddelbruken. Vi ber derfor også om å få oversendt offentlige dokumenter fra fylkesrevisjonen som berører forvaltningen av kap. 551, postene 60 og 61. Vi oppfordrer videre fylkeskommunene til å bruke relevant informasjon fra disse revisjonene inn i rapportene.

VII. Erfaringskonferanse

Som tidligere år vil departementet gjennomføre en erfaringskonferanse om forvaltningen av distrikts- og regionalpolitiske virkemidler. Dato, program for konferansen og påmeldingsskjema vil bli sendt ut etter sommerferien.

VIII. Tilbakemelding til Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Dersom fylkeskommunen har synspunkter/kommentarer til KMDs vurderinger på rapporteringen eller forslag til endringer for vurderingsbrevet, ber vi om at dette sendes departementet senest 1.september 2017.

Ev. spørsmål om tilbakemeldingen kan rettes til følgende:

- Beskrivende rapportering: Ingebjørg Fiskum, tlf. 22 24 70 54
- Tallrapportering: Jo Egil Aalerud, tlf. 22 24 70 41

Departementet vil i eget brev be om opplysninger/dokumentasjon på konkrete saker for å vurdere om tildelingene er i tråd med gjeldende regelverk.

Med hilsen

Gerd Slinning (e.f.)
avdelingsdirektør

Nancy Zheng Ma
seniorkonsulent

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi

Riksrevisjonen

Vedlegg:

Oversikt over evalueringer i regi av fylkeskommunene