



Arkivnr: 2014/17501-1
Saksbehandlar: Hogne Haktorson

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Kontrollutvalet		

Sekretariat for kontrollutvalet, arbeidsbyrde og oppdrag

Samandrag

Lovendring i 2004.

I 2004 kom det ei lovendring som la opp til at kontrollutvala i norske kommunar og fylkeskommunar skulle ha ein eigen administrasjon. Denne skulle vera uavhengig ift. kommunen / fylkeskommunen sin administrasjon, og uavhengig ift. revisjonen. Det vart då etablert nye ordningar i heile landet.

Nytt sekretariat i 2005

Sekretariat for kontrollutvalet i Hordaland fylkeskommune (HFK) vart etablert, og har vore operativt sidan 01.01.2005. Det starta med 2 årsverk, som i hovudsak skulle vera administrasjon for fylkeskommunen sitt kontrollutval. Dessutan fekk kommunane i Hordaland tilbod om å kjøpa sekretariatstenester. Tal på kommunar som kjøper tenester har auka på år for år. Det er no 17 kommunar som nyttar Hordaland fylkeskommune sitt sekretariatstilbod.

Ny organisasjon

I kjølvatnet av lovendring, ny forskrift om kontrollutval, nye oppgåver for kontrollutvala og nye sekretariat, meldte og spørsmålet seg om kor vidt det burde vera eit landsdekkande fagleg forum for kontrollutvala og sekretariata deira. Hordaland fylkeskommune stod sentralt i dette arbeidet. Kontrollutvalsleiaren vart leiar i interimsstyre for å etablere eit fagleg forum for kontrollutvala. Kontrollsjefen vart sekretær for interimsstyret, og hadde sjølv eit eige mandat om å etablere eit fagleg forum for sekretariata. Resultatet vart å skipa Forum for Kontroll og Tilsyn (FKT), hausten 2005, som fagleg forum for begge gruppene. Sekretariatet fekk og oppgåva med å vera forumet sitt sekretariat, og har no snart hatt denne funksjonen i 10 år.

Utvida sekretariat i HFK

Auka antal kommunar, der kommunane etterkvart trong fleire tenester, samt det å driva ein landsdekkande organisasjon, har og medført at bemanninga har auka gradvis frå 2 til 5 årsverk. Sal av sekretariatstenester er i 2014 budsjettert med kr. 2.382.000,- i inntekter.

Arbeidsbyrde

Aktuelt i dag er at arbeidsbyrde for dei tilsette samla sett er større enn det som er tilrådeleg ift. oppdragsportefølgje. Dette er gjort nærare greie for munnleg overfor kontrollutvalet i Hordaland fylkeskommune, som er eit arbeidsgjevarorgan for sekretariatet. Det er triveleg å ha det travelt. Det er

derimot ikkje like hyggeleg å ha for mykje å gjera på – særleg ikkje når det vedvarer over tid. Me har då sett på to hovudvegar å gå:

- Auka bemanninga
- Vurdera om det er oppdrag me skal seia frå oss.

Stabile kommuneoppdrag

Blant dei 17 kommunane me er sekretariat for, er det ingen som i dag har ytra ønskje om å gå ut av ordninga.

FKT vurderer alternativ.

Ser me derimot på FKT, så har styret i eit par år gjeve uttrykk for at dei på sikt ønskjer å ha eit eige sekretariat. Dette går fram av styret si operasjonalisering av årsmøtet sin handlingsplan. Vidare var dette oppe på FKT sitt årsmøte i juni 2014.

HFK si vurdering av oppdraget for FKT

Skal HFK i denne situasjonen venta på at styret finn tida moden for sin del, og seier opp avtalen med 1 års varsel, gjerne på eit tidspunkt som passar dårleg for HFK? Eller skal HFK nytta sin mulighet for å seia opp avtalen på eit tidspunkt som passar HFK ift. noverande arbeidsbyrde? I samråd mellom kontrollutvalet og sekretariatet, er me komne til det siste. Oppdraget for FKT er og det som er mest uføresett ift. årsbyrde. Medan oppdraga i kommunane vert fakturert time for time etter medgått tid, mottar HFK eit årshonorar frå FKT. Med gjeldande avtale er det same sum, inkl. konsumprisregulering, frå eit år til neste. Dette sjølv om faktisk medgått tid evtnt. aukar med eit par hundre timar. HFK har vore fødselshjelpar for FKT og gjennom snart 10 år medverka sterkt i å bygga organisasjonen opp til det den er i dag. No er gjerne tida mogen for andre til å dra lasset vidare. Sekretariatet kan då og reindyrka arbeidet sitt med å vera sekretariat for fylkeskommunalt og kommunale kontrollutval, utan dagleg ansvar for å driva ein landsdekkande organisasjon i tillegg. Dessutan kunne sekretariatet ha nytta noko meir tid på oppdraget i eigen fylkeskommune, leing og på vidareutvikling av sekretariatet.

Andre vegval?

På tiltakslista står det ingenting om å løysa situasjonen med å gjera eit dårlegare arbeid. Me vil framleis framstå som eit av dei dyktigaste kontrollutvalssekretariata i landet.

Hendingar, mai og juni 2014

For både å vera samkøyrte med eige kontrollutval og å spela med åpne kort overfor FKT, er dette vurdert og varsla:

- Kontrollsjefen har drøfta situasjonen ved eit par høve med kontrollutvalsleiaren i HFK
- Kontrollutvalet i HFK, som arbeidsgjevarorgan, deltok 7. mai -14 i drøfting omkring val av løysing.
- Styret i FKT hadde 15. mai -14 oppe årsmøtesakene til handsaming. Då vart styret varsla om at HFK har til hensikt å seia opp avtale mellom HFK og FKT med verknad frå 1. juli -15. Styreleiar fekk eit forvarsel dagen før.
- Styret innstilte etter det slik overfor årsmøtet: «FKT har som målsetting å etablere eget sekretariat i 2015»
- Årsmøtet fekk tilsvarande orientering 3. juni -14.
- Årsmøtet gjorde då slikt vedtak: «FKT har som målsetting å få på plass en løsning på sekretariatsordningen i 2015.»
- Jmf. FKT sine vedtekter er det styret som «sørger selv for sitt sekretariat».
- Sak kjem opp i HFK sitt kontrollutval 18. juni -14, slik det vart avtalt med utvalet i førre utvalsmøte (arbeidsgjevarmøte).
- Oppseiing må sendast til FKT seinast 30. juni -14, for å ha verknad f.o.m. 1. juli -15.

Oppdrag for FKT utover 1. juli 2015?

Dagen etter årsmøtet spurde styreleiar i FKT om HFK td. kan halda fram som sekretariat for FKT til årsskiftet 2015/16, dersom FKT har vanskar med å etablere ei ny ordning innan neste sommar. Kontrollsjefen er skeptisk til det, ettersom ei årsak til oppseiinga ligg i arbeidsbyrde som alt i dag er gjeldande. Dei andre i sekretariatet er og samde i dett. Då er det problem å venta i 1 ½ år framfor 1 år på å få ei ordning som er meir leveleg. Eit anna moment er dette: Dersom me held på datoen 1. juli 2015, vil det og vera lettare å vurdera evtnt. førespurnader frå andre hordalandskommunar ift. sekretariatstenester, opp mot denne konkrete datoen.

Tilpassing ift. organisasjon og økonomi.

Ved oppseiing av kontrakten vil då og verta eit inntektsbortfall på vel kroner tre hundre tusen i 2015 og nye vel kroner tre hundre tusen i 2016. Dette er tenkt løyst slik:

- Oppdraga overfor eksisterande kommunar har jamleg auka i timetal pr. år, slik at ein del av avstanden alt er henta inn ift. det arbeidet som vert gjort i dag.
- Sekretariatet vil sjå på om ein er merksam nok på å fakturera for all medgått tid.
- Det vil bli vurdert om den timeprisen som vart sett i 2005, årleg justert for konsumprisregulering etterpå, er den rette også i 2015.
- Me har fått signal om at fleire kommunar i Hordaland vurderer å nytta HFK sitt sekretariat, utover dei 17 kommunane som brukar sekretariatet i dag. Når oppdraget for FKT er avslutta, er det rom for noko tilleggsarbeid for kommune / kommunar. Det må derimot vera på monaleg færre årstimar enn oppdraget for FKT, dersom samla arbeidsbyrde skal bli leveleg. Elles må bemanningssituasjonen på nytt vurderast.
- På kort sikt må ein og sjå på om det er andre måtar for å få arbeidsbyrde på eit akseptabelt nivå, i løpet av komande år. Aktuelle tiltak kan td. vera:
 - Håp om at nytt sak/arkivsystem etterkvart må verta meir stabilt, verta raskare i bruk og at oppstartsproblema snart må bli borte.
 - Intern vurdering av arbeidsfordeling på leiar og rådgjevarnivå.
 - Færre kontrollutvalsmøte pr. halvår
 - Evt. innleige av arbeidshjelp.

Fylkesordførar orientert.

Kontrollsjefen har hatt ei kort orientering til fylkesordføraren om at saka kjem opp i kontrollutvalet 18. juni 2014.

Forslag til vedtak

1. Hordaland fylkeskommune (HFK) seier opp gjeldande avtale med Forum for Kontroll og Tilsyn (FKT) med verknad f.o.m. 1. juli 2015.
2. Det vert føresett at overføring av oppdraget til nytt sekretariat finn stad i juni 2015.
3. HFK sitt sekretariat vurderer tiltak ift. inntektssituasjonen for HFK på lang sikt.
4. HFK sitt sekretariat vurderer tiltak ift. arbeidsbyrde internt i eige sekretariat på kort sikt.

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikkje underskrift.