



Arkivnr: 2017/732-31

Saksbehandlar: Merethe Helland Nordnæs

## Saksframlegg

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Valnemnda		03.10.2017
Fylkestinget		03.10.2017

## Søknad om ny permisjon frå politiske verv i Hordaland fylkeskommune - Elise Loftheim

### Samandrag

Representanten Elise Loftheim har i møte i fylkestinget den 14.06.17 fått innvilga permisjon frå verv som varamedlem til fylkestinget, varamedlem i utval for opplæring og helse og varamedlem i Hordaland fagskulestyre ut august måned 2017.

Ho har no søkt om ny, utvida permisjon til ut februar måned 2018. Ho skal arbeide som studentpraktikant ved Den norske ambassaden på Sri Lanka frå den 7. august 2017 til den 3. februar 2018. Ho er folkevald for partiet Høyre.

Ved møte den 14.06.17 gjorde fylkestinget slikt val:

- a) Varamedlem til utval for opplæring og helse: Caroline Sandven Taule
- b) Varamedlem til Hordaland fagskulestyre: Ragnhild Hus Fagerbakke

I ettertid vart det oppdaga at Fagerbakke allereie er varamedlem nr. 2 til fagskulestyret, medan Loftheim var varamedlem nr. 3. Fagerbakke må difor bli ståande som varamedlem nr. 2. Dette til orientering i høve til det valet som skal gjerast no i saka.

Fylkesrådmannen rår til at representanten får fritak frå politiske verv i Hordaland fylkeskommune, varamedlem til fylkestinget, varamedlem i utval for opplæring og helse og varamedlem i Hordaland fagskulestyre, frå den 01.09.2017 til den 28.02.2018.

### Forslag til innstilling

1 Elise Loftheim får permisjon frå verv som varamedlem til fylkestinget, varamedlem i utval for opplæring og helse og varamedlem til Hordaland fagskulestyre, i tida 01.09.2017 – 28.02.2018.

2. For den tida Elise Loftheim har permisjon gjer fylkestinget slike val:

- a) Varamedlem til utval for opplæring og helse:
- b) Varamedlem til Hordaland fagskulestyre:

Rune Haugsdal  
fylkesrådmann

Ingrid Kristine Holm Svendsen  
fylkesdirektør økonomi og organisasjon

*Saksframlegget er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.*

## Fylkesrådmannen, 30.08.2017

Representanten Elise Loftheim har i E-post av 05.07.17 søkt om ny permisjon frå fylkeskommunale verv. Ho skriv:

*«Jeg har nylig fått godkjent søknaden min om permisjon ut august pga jobb i Oslo. Men så, for ikke mange dagene siden, fikk jeg en jobb på Sri Lanka som innebærer at jeg flytter dit 1. august og kommer tilbake til Bergen først i februar 2018. Derfor søker jeg om utvidet permisjon til å gjelde ut februar 2018, for å arbeide som studentpraktikant ved den norske ambassaden på Sri Lanka fra 7. august - 3. februar.»*

Elise Loftheim har fylgjande verv i Hordaland fylkeskommune:

Varamedlem til Hordaland fylkesting.  
Varamedlem til utval for Opplæring og helse.  
Varamedlem til Hordaland fagskulestyre.

### Rettsleg grunnlag:

Fritak frå teneste i verv på grunnlag av søknad er regulert i kommunelova § 15 nr. 2 som lyder:

*«2. Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet.»*

Om korleis denne regelen er å forstå, går det fram i kommentarene til kommunelova (Overå/Bernt, Kommuneloven med kommentarer):

«Fritak er betinget av at vedkommende «ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet». Fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velferdsegrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de plikter vervet medfører. Avgjørelsen må nødvendigvis bli temmelig skjønsmessig. Forhold som politisk motgang, endret politisk oppfatning eller utilfredshet med organets arbeid vil imidlertid etter tradisjonell lære som utgangspunkt ikke kunne kvalifisere til fritak. Men etter at man i loven nå også har tatt inn ordet «belastning» som alternativ til «vanskelighet», kan man ikke helt utelukke slike forhold som fritaksgrunn i situasjoner hvor de har ført til helsemessige eller sosiale belastninger for et medlem, Jf. NOU 1990: 13 s. 185 hvor det blant annet uttales:

«Utvalget vil vise til at det kan være usikkert hvor langt begrepet «uforholdsmessig vanskelighet» rekker og foreslår derfor formuleringen» .....den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning...» for å klargjøre at det også kan være andre forhold enn de som er nevnt overfor som kan gjøre det svært vanskelig for en representant å fortsette i vervet, og hvor det derfor kan være rimelig å frita vedkommende.»

### Vurdering:

Det går fram av kommunelova § 15 nr. 2 at kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad frita, for eit kortare tidsrom eller resten av valperioden, den som ikkje uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet. Problemstillinga her er om Elise Loftheim kan skjømte sine pliktar som varamedlem for fylkestinget, varamedlem i utval for opplæring og helse og varamedlem for Hordaland fagskulestyre utan uforholdsmessige vanskelegheitlar eller belastningar. Det går fram av både kommunelova og kommentarane til kommunelova, at det skal mykje til for at ein representant skal få fritak frå eit politisk verv. I kommentarane til kommunelova vert det og vist til at «Fritaksgrunn vil i første rekke være at søkerens arbeidsforhold, dårlig helse eller andre velferdsegrunner gjør det ekstra byrdefullt å oppfylle de plikter vervet medfører».

Loftheim har den 01.08.2017 flytta til Sri Lanka for å arbeide som studentpraktikant. Loftheim er 4. varamedlem til fylkestinget for Høyre si liste. Ho er fyrste varamedlem på Høyre si liste til utval for opplæring og helse og 3. varamedlem til Hordaland fagskulestyre for Høyre. Det at ho er varamedlem gjer det ikkje vanskelig eller til ein belastning å skjømte sine plikter i vervet. Det er fyrst når nokon av dei faste medlemmane meld forfall til politiske møte og ho vert kalla inn som varamedlem, at det kan bli vanskelig for ho å skjømte sine verv. Sjølv om det skal leggjast til grunn ei streng vurdering for å gje fritak, er det fylkesrådmannen si klare vurdering at vervet som varamedlem til fylkestinget, utval for opplæring og helse og Hordaland fagskulestyre er vanskeleg å kombinere på ein god

måte i den tida ho bur og arbeider på Sri Lanka. Hennar arbeidsforhold gjer det ekstra byrdefullt å oppfylle dei plikter vervet medfører. Fylkesrådmannen rår difor til at det vert gitt permisjon og føretekne suppleringsval.

Dersom Loftheim får permisjon frå verva som varamedlem i fylkestinget og politiske utval i Hordaland fylkeskommune, bør det gjerast suppleringsval for den tida ho har permisjon. Kommunelova § 16 som gjeld *Opprykk og nyvalg*, regulerer dette forholdet.

Kommunelova § 16 lyder:

*«1. Har medlemmet forfall til et møte i et folkevalgt organ, innkalles varamedlemmet såvidt mulig i nummerorden de er valgt. Varamedlemmer innkalles fra den gruppe hvor det er forfall.*

*2. Hvis medlemmet av kommunestyret eller fylkestinget trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerorden de er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg. Er et kommunestyre valgt ved flertallsvalg, trer varamedlemmet inn i den nummerorden de er valgt.*

*3. Dersom et medlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre og fylkesting, kommunestyrekomite` og fylkestingskomite` trer endelig ut, velges nytt medlem, selv om det er valgt varamedlem. Organet skal suppleres fra den samme gruppe som den utredende tilhørte. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av medlemmene i organet, skal det så langt det er mulig velges nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.*

*4. Trer lederen av et folkevalgt organ endelig ut av organet, skal det velges en ny leder.*

*5. Er antallet varamedlemmer eller en gruppes varamedlemmer til formannskapet, fylkesutvalget eller et annet folkevalgt organ valgt av kommunestyret eller fylkestinget blitt utilstrekkelig, kan kommunestyret eller fylkestinget selv velge ett eller flere faste eller midlertidige varamedlemmer. Suppleringsvalg skal skje fra den gruppen som har et utilstrekkelig antall varamedlemmer. Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at et kjønn vil bli representert med mindre enn 40 prosent av varamedlemmene til organet eller gruppens varamedlemmer, skal det så langt det er mulig velges nytt varamedlem fra det underrepresenterte kjønn. Myndigheten til å foreta suppleringsvalg til andre organer enn formannskapet eller fylkesutvalet kan delegeres til formannskapet eller fylkesutvalet.*

*6. Ved suppleringsvalg etter nr. 3 og nr. 5 kan vedkommende gruppe selv utpeke den som skal rykke inn på den ledige plassen. Gruppen underretter deretter kommunestyret eller fylkestinget, som velger vedkommende dersom de lovbestemte vilkår er oppfylt. Tilsvarende gjelder ved suppleringsvalg i henhold til nr. 5 siste punktum.»*

Vervet som medlem i fylkestinget vert å fylla etter kommunelova § 16 nr. 5.

Fylkesvalstyret føretek nytt valoppgjær for å fylla den ledige varamedlemsplassen i fylkestinget når fylkesordførar finn det nødvendig, Jfr. vallova § 14-2 nr. 2.