



Byrådssak /17

Saksframstilling

Vår referanse: 2017/03192-28
Saksbehandler: Øivind Hauge Støle

Høringsuttalelse - Investeringsprogram fylkesvegnettet til RTP Hordaland 2018-2029

Hva saken gjelder:

Hordaland fylkeskommune (HFK) har sendt forslag til investeringsprogram for fylkesvegnettet i Hordaland på høring. Investeringsprogrammet er en oppfølging av Regional transportplan (RTP) for Hordaland 2018-2029, som ble vedtatt i fylkestinget i juni 2017. Uttalelse fra Bergen kommune til RTP ble avgitt etter vedtak i KMBY 6. april 2017 (sak 133-17).

I forslag til investeringsprogram er midler til Bergen gjennom bidrag fra Hordaland fylkeskommune til byvekstavtalen og den nye bompengepakken – Miljøløftet – holdt utenfor. Det vises til at det pågår arbeid med å utarbeide et eget handlingsprogram for byvekstavtalen, der HFK har forpliktet seg til å bidra med 255 mill kroner årlig (2017-kroner).

Det er i tillegg foreslått midler til prosjekter i Bergen innenfor særskilte enkeltposter. Dette gjelder opprusting av tunneler (forpliktelser etter EUs tunnelsikkerhetsdirektiv), fergekaier, samt lovpålagte tiltak innenfor støy og vannforvaltning.

Byrådets vurdering og anbefaling/konklusjon:

Bergen kommune ser det som riktig at Hordaland fylkeskommunes bidrag til byvekstavtale og den nye bompengepakken håndteres i eget handlingsprogram i regi av Miljøløftet. Bergen kommune er tilfreds med at hele beløpet på 255 mill kroner årlig (2017-kroner) til Bergen skal håndteres på denne måten, jf. kommunens høringsinnspill til RTP. For Bergen er det videre avgjørende at disse midlene i all hovedsak benyttes til tiltak innenfor programområdene i Miljøløftet.

Byrådet anbefaler at KMBY slutter seg til forslag til høringsuttalelse som fremgår i sin helhet i saksutredningen på side 3-4.

Vedtakskompetanse:

Bystyret avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, jf. byrådets fullmakter § 7, bystyresak 236/16. Forretningsutvalget vedtok også i sitt møte 26. september 2017 at høringsuttalelse i denne saken skal avgis av Komité for miljø og byutvikling.

Byrådet innstiller til komite for byutvikling å fatte følgende vedtak:

Bergen kommune avgir høringsuttalelse til investeringsprogram for fylkesvegnettet til Regional transportplan Hordaland 2018-2029 i samsvar med byrådets anbefaling.

Dato: 28. september 2017

Harald Schjelderup
Byrådsleder

Anna Elisa Tryti
Byråd for byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

1. Høringsbrev fra Hordaland fylkeskommune
2. Forslag til investeringsprogram for fylkesvegnettet til Regional transportplan Hordaland 2018-2029

Saksfremstilling:

Hordaland fylkeskommune (HFK) har sendt forslag til investeringsprogram for fylkesvegnettet i Hordaland på høring. Investeringsprogrammet er en oppfølging av Regional transportplan (RTP) for Hordaland 2018-2029, som ble vedtatt i fylkestinget i juni 2017. Uttalelse fra Bergen kommune til RTP ble avgitt etter vedtak i KMBY 6. april 2017 (sak 133-17).

Forslag til investeringsprogram for fylkesvegnettet er det første i sitt slag, og erstatter tidligere Handlingsprogram og plan- og byggeprogram for fylkesvegnettet utenfor Bergen, samt Handlingsplan for trafikksikring i Hordaland. Investeringsprogrammet skal følge opp mål, strategier og prioriteringer i Regional transportplan Hordaland 2018-2029 og Strategi for drift og vedlikehold av fylkesvegnettet fram mot 2029. Investeringsmidler til Bergen kanaliseres gjennom byvekstavtalen (se nærmere omtale under), og inngår ikke som tema i investeringsprogrammet som er på høring.

Investeringsprogrammet gjelder hele 12-årsperioden, og skal rulleres hvert år. Behov for revidering i forbindelse med høringsrunde av RTP hvert fjerde år skal vurderes, første gang i 2021. Med investeringsprogrammet innføres porteføljestyling som rammeverk for å velge ut og prioritere prosjekter, og generelt understrekes det at investeringsprogrammet skal bidra til sterkere målstyring.

Investeringsprogrammet følger opp RTP med sterk prioritering av fornying og opprusting av eksisterende vegnett fremfor å bygge nytt, samt en konsentrasjon av nyinvesteringer til ulike bompengepakker. Av en total investeringsramme per år på om lag 800 mill kroner, er det foreslått knappe 500 mill kroner til nyinvesteringer (all hovedsak til bompengepakker) og knapt 300 mill kroner til opprusting av eksisterende vegnett. Innenfor sistnevnte sum inngår imidlertid om lag 100 mill kroner per år til programområder, hvorav 20 mill per år til kollektivtiltak, trafikksikkerhet og gang- og sykkeltiltak.

I forslag til investeringsprogram er midler til Bergen gjennom bidrag fra Hordaland fylkeskommune til byvekstavtalen holdt utenfor. HFK viser til at det pågår arbeid med å utarbeide et eget handlingsprogram for byvekstavtalen/Miljøløftet, der HFK har forpliktet seg til å bidra med 255 mill kroner årlig (2017-kroner).

Det er likevel foreslått midler til prosjekter i Bergen innenfor særskilte enkeltposter. Dette gjelder opprusting av tunneler (forpliktelser etter EUs tunnelsikkerhetsdirektiv), fergekaier, samt lovpålagte tiltak innenfor støy og vannforvaltning.

Høringsforslaget inneholder midler til opprusting av følgende tunneler som gjelder Bergen:

Tunnel	Sum	Tidspunkt gjennomføring
Løvestakken	54 mill kroner	2020-2021
Bjørøy (Fjell/Bergen)	48 mill kroner	2018-2019
Olsvik og Stongafjell (Askøy/Bergen)	55 mill kroner	2019-2020

I tillegg ligger det i forslaget inne 3 mill kroner til opprusting av fergekai på Bjelkarøy i 2019. Videre er det foreslått satt av rundt 10 mill kroner årlig til miljø- og servicetiltak. Dette er en post hvor midlene først og fremst vil gå til lovpålagte oppgaver innenfor støy og vannforvaltning. De fleste aktuelle tiltak er i Bergen.

I høringsforslaget er det også en grundig omtale av trafikksikkerhet, inkludert satsing på «trafikksikker skole» og «hjertesone». Hordaland fylkeskommune har i egen sak til fylkesutvalget i september 2017 forpliktet seg til spleiselag med Bergen kommune for å ansette prosjektleder for gjennomføring av prosjekt som vedtatt i bystyret 27.09. 2017.

Byrådet anbefaler at Bergen kommune avgir følgende høringsuttalelse til investeringsprogram for fylkesvegnettet til Regional transportplan Hordaland 2018-2029:

«Bergen kommune mener at forslag til investeringsprogram i all hovedsak følger opp vedtatt Regional transportplan 2018-2029 på en god måte.

Bergen kommune ser det som riktig at Hordaland fylkeskommunes bidrag til byvekstavtale og den nye bompengepakken håndteres i eget handlingsprogram i regi av Miljøløftet. Bergen kommune er tilfreds med at hele beløpet på 255 mill kroner årlig (2017-kroner) til Bergen skal håndteres på denne måten, jf. kommunens høringsinnspill til RTP av april 2017. I høringsinnspillet ble det pekt på uro over at høringsforslaget til RTP åpnet for at det fylkeskommunale bidraget til Bergen også skal kunne benyttes til eventuelle utbedringstiltak på fylkesvegnettet i Bergen som ikke inngår i byvekstavtalen.

For Bergen er det videre avgjørende at midlene som er satt av gjennom byvekstavtalen i all hovedsak benyttes til investeringer innenfor programområder, i særdeleshet tiltak innenfor kollektiv, gang- og sykkel og trafikksikkerhet. Etter Bergen kommunes vurdering bør tiltak som gjelder standardheving/opprusting for å ta igjen forfall på eksisterende fylkesvegnett i Bergen i hovedsak finansieres gjennom investeringsprogrammet som nå er på høring. Bergen kommune er tilfreds med at dette er fulgt opp i foreliggende høringsforslag, blant annet gjennom forslag til midler til tunneloppgraderinger.

Bergen kommune er positiv til vektleggingen av trafikksikkerhet, inkludert omtale av «Hjertesone» som tiltak, men peker på at det gjerne kunne vært en mer konkret omtale av det felles prosjektet som pågår for å innføre «hjertesone» ved alle grunnskoler i Bergen kommune.

For øvrig er Bergen kommune positiv til høringsforslagets sterke vektlegging av at porteføljestyring skal legges til grunn for prioriteringer. Dette vil være et verktøy for å sikre at vedtatte målsettinger og strategier i Regional transportplan, som Bergen kommune i all hovedsak har sluttet seg til, følges best mulig opp.

Til slutt vil Bergen kommune peke på at Regional transportplan er tett koplet sammen med Regional areal- og transportplan, som også ble vedtatt i fylkestinget i juni. Fra Bergen sitt ståsted er sistnevnte plan svært viktig i det videre arbeidet med å nå nullvekstmålet i Bergensområdet samlet (og reduksjon i sentrale deler). Selv om det er store utfordringer med knappe midler i forhold til de samlede behov, er det Bergen kommunes vurdering at satsing på kollektiv, sykkel og gange i og rundt regionsentrene burde vært tydeligere synliggjort i forslag til investeringsprogram. Dersom også regionsentrene rundt Bergen skal kunne lykkes med fortettingsambisjoner, må det legges bedre til rette for å kunne utføre mer av transportarbeidet med bruk av miljøvennlige transportformer.

Bergen kommune oppfordrer Hordaland fylkeskommune til å gjennomføre høring av investeringsprogrammet hvert fjerde år, slik det der antydnet i forslaget».