



BERGEN
KOMMUNE

BYRÅDSAVD. FOR HELSE OG OMSORG
BHO - Kommunaldirektørens stab

HORDALAND FYLKESKOMMUNE
Postboks 7900
5020 BERGEN

Vår referanse: 2017/10448-6
Saksbehandler: Gudrun Elisabeth Hanssen
Dato: 22. desember 2017

Høringsuttalelse fra Bergen kommune om forslag til endringer i TT-ordningen

Vedlagt følger høringsuttalelse fra Bergen kommune i sak om forslag til endringer i TT-ordningen. Saken ble behandlet av byrådet i møte 21.12.2017 i sak 1333/17.

Med hilsen
BHO - Kommunaldirektørens stab

Gudrun E. Hanssen - saksbehandler

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg: 1



Byrådssak /17

Saksframstilling

Vår referanse: 2017/10448-1

Høringsuttalelse - Forslag til endringer i TT- ordningen

Hva saken gjelder:

Fylkesutvalget behandlet i møte den 26. oktober 2017 forslag til endringer i regelverket for transportordningen for funksjonshemmede i Hordaland. Endringsforslaget er sendt på høring til kommunene, aktuelle brukerorganisasjoner og fylkeskommunale råd.

Høringsfrist: 31.12.2017

Likestillings- og diskrimineringsombudet har bedt fylkeskommunene om å påse at regelverket for TT-ordningene ikke hindrer individuelle vurderinger av søknader. Hordaland innplasserer i dag brukere i ulike grupper og tildeler reiser etter hvilken gruppe bruker settes i. I foreslått reglement, legger Fylkesrådmannen frem forslag til nytt reglement hvor det legges opp til at alle brukerne skal ha lik kvote. I tillegg er det foreslått andre endringer i reglementet som skal fremme likebehandling av alle søkere. Endringen er også begrunnet i ønsket om å sikre effektiv saksbehandling.

Utgangspunktet for foreslått endring av regelverket er at Likestillings- og diskrimineringsnemnda etter en klage på vedtak om godkjenning som TT-bruker i Akershus, konkluderte med at fylkeskommunen hadde handlet i strid med Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven ved at klageren ikke hadde fått vurdert søknaden sin søknad individuelt. Likestillings- og diskrimineringsombudet har etter dette tilskrevet alle fylkeskommuner og bedt om at en ser på om praksis i fylkeskommunene er i samsvar med loven. Om ikke bes dette korrigeret.

Diskriminerings- og tilgjengelighetslovene forbyr diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne, jf. diskriminerings- og tilgjengelighetsloven av 2008 § 4 første ledd og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven av 2013 §5.

Med diskriminering menes direkte og indirekte forskjellsbehandling som ikke er lovlig etter unntaksbestemmelsen i diskriminerings- og tilgjengelighetsloven av 2013 § 6 eller bestemmelsen om positiv særbehandling i § 6. Tilsvarende bestemmelse i 2008-loven står i § 4 annet ledd.

Med direkte forskjellsbehandling menes en handling eller unnlattelse som har som formål eller virkning at en person blir behandlet dårligere enn andre i tilsvarende situasjon, og at dette skyldes nedsatt funksjonsevne, jf. § 5 andre ledd andre punktum.

Med indirekte forskjellsbehandling menes enhver tilsynelatende nøytral bestemmelse, betingelse, praksis, handling eller unnlattelse som fører til at personer stilles dårligere enn andre, og at dette skjer på grunn av nedsatt funksjonsevne, jf. § 5 andre ledd tredje punktum.

Forskjellsbehandling er ikke i strid med forbudet i § 5 når den har et saklig formål, er nødvendig for å oppnå formålet og det er et rimelig forhold mellom det man ønsker å oppnå og hvor inngripende forskjellsbehandlingen er for den eller de som stilles dårligere, jf. §§ 6 og 7.

Fylkesrådmannen konstaterer at de ikke har funnet en modell «som fullt ut følger opp Likestillingsombodets sitt ønske; at det skal gjerast ei individuell vurdering av transportbehovet for den einskilde søker».

Byrådets vurdering og forslag til høringsuttalelse:

For mange brukere er det å komme seg rundt helt avgjørende for å ha gode liv. Premisser for all offentlig virksomhet er at gjeldende lov skal etterleves. Dette må alle offentlige virksomheter forholde seg til fullt ut. Rettsregler er ikke noe som kan velges bort.

Fylkesrådmannens alternativ i modell 1 med lik grunnkvote til alle brukere, vurderes å gi en enklere saksbehandling. Dermed kan mer av ressursene også benyttes til formålet. Fylkesrådmannen stiller selv spørsmål ved om plikten til individuell behandling er innfridd.

Bergen kommune forstår at det er avgjørelse i sak «13/1168: TT-ordningen i Akershus» som er foranledningen for endring av forskrift. I saken konstaterte ombudet at Akershus fylkeskommune har brutt diskriminerings- og tilgjengelighetsloven av 2008 § 4 da A fikk avslag på utvidet reiserett fordi hun ikke er rullestolbruker, psykisk utviklingshemmet, blind, synshemmet eller må bruke bærbart surstoffapparat, uten noen form for individuell behovsprøving. Akershus hadde listet opp definerte grupper som skulle få utvidet reiserett. Dette vil innebære en diskriminering i lovens forstand da mennesker med andre funksjonstap med tilsvarende konsekvens, ikke får innvilget utvidet reiserett.

Hordaland fylkeskommune foreslår nå å endre retningslinjene slik at alle behandles likt. Resultatet er at personer med ulike behov får likt tilbud, noe som av enkelte kan oppleves som urimelig. De fleste vil oppleve det som rimelig at den som er mest isolert og mest avhengig av transport får mer enn den som er mindre isolert. Om den enkeltes ønsker å reise oftere enn det som er vanlig skal vektlegges, vil dette innebære store utfordringer i et likebehandlingsperspektiv og det vil være svært vanskelig å saksbehandle.

TT-ordningen er en svært viktig tjeneste for funksjonshemmede. At Fylkeskommunen har fokus på effektiv saksbehandling slik at mest mulig av ressursene kan gå til reiser for funksjonshemmede, er positivt.

Det er en vanskelig avveining å vurdere om de med mindre behov skal begrenses fordi de med større behov trenger det mer. Bergen kommune ser at en likere behandling av alle funksjonshemmede av enkelte kan oppleves som usaklig forskjellsbehandling. Samtidig ser kommunen at det er vanskelig å skulle differensiere ut fra individuelle ønsker.

Bergen kommune tar ikke stilling til om ordningen er fullt ut i samsvar med krav i Likestillings- og diskrimineringsloven og/eller forbudet mot usaklig forskjellsbehandling, men ser det som positivt at forslaget til ny forskrift gir en enklere saksbehandling og mer tjenester til brukerne.

Vedtakskompetanse:

Byrådets fullmakter vedtatt av bystyret i sak 236-16 i møte 21. september 2016, §7: Byrådet avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret. Høringsuttalelser avgitt av byrådet, sendes uten ugrunnet opphold bystyrets kontor til orientering.

Forretningsutvalgets vedtak i sak 229/17 i møte 07.11.2017: Byrådet avgir ev. hørings svar i saken.

Byråd for helse og omsorg innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Byrådet avgir høringsuttalelse til «Forslag til endringer i TT- ordningen» slik den fremkommer av byrådets forslag.
2. Melding om vedtak sendes Bystyrets kontor.

Dato: 12. desember 2017

Rebekka Ljosland
Byråd for helse og omsorg

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Forskrift om Transportordninga for funksjonshemma i Hordaland (TT-ordninga)
Saksfremlegg - forslag til endringar i TT-ordninga