

Saksframlegg

Saksbehandlar: Anne Gine Hestetun, fylkesordførar i Hordaland og leiar i tilsetjingsutvalet
Saksbehandlar: Namn, avdeling, fylke
Sak nr.: 2015/1434-568

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda-AU		29.01.2018

Tilsetjing av prosjektleiar/fylkesrådmann - prosess og framdrift

Leiaren i tilsetjingsutvalet rår utvalet til å gjere slikt vedtak:

1. Fylkesordførarane fastset eit opplegg for samtalar med fylkesrådmennene, slik dette er skildra i saksframlegget, og gjennomfører desse samtalanane så snart som mogleg.
2. Stillinga som prosjektleiar/fylkesrådmann for den nye fylkeskommunen vert lyst ut eksternt.
3. Tilsetjingsutvalet ber leiaren syte for at det vert gjort avtale med rekrutteringsbyrå for bistand i den vidare prosessen med utlysing og tilsetjing av prosjektleiar/fylkesrådmann. Dersom dette ikkje forsinkar tilsetjingsprosessen av prosjektleiar/fylkesrådmann, bør eit slikt innkjøp og avtale med rekrutteringsbyrå også omfatte bistand til seinare tilsetjing av andre administrative toppleiarar i den nye fylkeskommunen.

Vedlegg:

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saka

Fellesnemnda vedtok i møtet, 18. desember 2017, følgjande i sak PS 5/17 Rekruttering av prosjektleiar/fylkesrådmann:

1. *«Fellesnemnda startar prosessen med å tilsetje prosjektleiar for samanslåinga av fylkeskommunane Sogn og Fjordane og Hordaland. Prosjektleiaren vil tiltre som fylkesrådmann for den nye fylkeskommunen frå 01.01.2020.»*
2. *«Til denne rekrutteringsprosessen nemner fellesnemnda opp eit eige tilsetjingsutval, bestående av arbeidsutvalet (FN-AU) og to representantar frå arbeidstakarorganisasjonane.»*

I tillegg vart følgjande forslag oversendt frå representanten Nils Marton Aadland (H) utan realitetsvotering:

«Stillinga som prosjektleiar/rådmann blir lyst ut eksternt.»

Leiaren i FN-AU legg med dette fram sak til tilsetjingsutvalet med opplegg og framdrift for rekrutteringsprosessen for prosjektleiar/fylkesrådmann i den nye fylkeskommunen. Saka er oversendt og lagt fram for KS-advokatane til kvalitetssikring og eventuelle merknader.

Fylkesrådmennene si rettslige stilling ved verksemdsoverdraging

Reglane i arbeidsmiljølova, kapittel 16, om verksemdsoverdraging skal leggst til grunn ved samanslåing av fylker. Utgangspunktet vil da vere at alle tilsetjingsforhold vert overført «som dei er» til den nye fylkeskommunen.

Spørsmålet som vidare må besvarast er om stillinga som prosjektleiar/fylkesrådmann i den nye fylkeskommunen, er ei stilling som i dag finnes i dei to fylkeskommunane. Utgangspunktet for vurderinga av rettskrav blir derfor ei samanstilling av dagens stilling som fylkesrådmann opp mot den nye stillinga som prosjektleiar/fylkesrådmann i den nye fylkeskommunen.

Det sentrale nye i stillinga som fylkesrådmann for den nye fylkeskommunen, er at det også inngår i stillinga å vere prosjektleiar under fellesnemnda i gjennomføringsperioden og dei oppgåvene dette medfører med sikte på å få etablert ein ny organisasjon frå 1.1.2020.

Spørsmålet er om det å leie samanslåingsprosessen og etablere den nye kommunen, er tilstrekkelig

endring slik at det må leggst til grunn at det dreier seg om ei ny stilling. Det å leie samanslåingsprosessen er klart ei ny oppgåve, og som ikkje kan seiast å ligge til noverande rådmannsstilling. Prosjektleiar skal rapportere til fellesnemnda og ikkje til fylkestinga i Hordaland og Sogn og Fjordane. Sjølv om det må leggst til grunn at det naturleg vil inngå omstillingar og omorganiseringar i fylkeskommunar som Hordaland og Sogn og Fjordane, vil det å vere prosjektleiar for ei samanslåingsprosess vere noko anna og skille seg klart ut.

Det er i denne samanheng ei rekke ulike problemstillingar som skal handterast, og som må oppfattast som nye i høve til kva som i dag ligg til fylkesrådmannsstillinga.

På ei anna side er perioden som prosjektleiar av så kortvarig karakter, at det kan hevdast at innhaldet i fylkesrådmannsstillinga for den nye fylkeskommunen i stor utstrekning er ei vidareføring av noverande fylkesrådmannsstilling. Ved vurderinga av denne perioden for «tilleggoppgåver» i den nye stillinga, må det i tillegg til prosjektperioden i gjennomføringsfasen - også takast høgde for ein periode i tida etter samanslåinga. Kor lang tid denne perioden vil vere før situasjonen «normaliserer seg» i ein ny etablert fylkeskommune, vil vere vanskeleg å anslå.

Etter ei samla vurdering er det grunnlag for å konkludere med at fylkesrådmennene ikkje har eit rettskrav for vidareføring av sine stillingar som prosjektleiar/fylkesrådmann for den nye fylkeskommunen. Det føreligg likevel ikkje rettspraksis som er direkte relevant for denne konklusjonen, men prosessrisikoen vert likevel vurdert som liten.

Avklaring med fylkesrådmennene

For å kartlegge fylkesrådmennene si interesse for stillinga som prosjektleiar/fylkesrådmann for den nye fylkeskommunen, og korleis dei oppfattar si rettslege stilling for vidareføring av dagens stilling, vil det i første omgang vere nødvendig å gjennomføre ein samtale med fylkesrådmennene rundt desse spørsmåla. Det vert føreslege at fylkesordførarane i fellesskap fastset eit opplegg for slike samtalar, og gjennomfører desse så snart som mogleg.

Intern eller ekstern utlysing

Prinsippet om offentleg utlysing av stillingar er ikkje lovfesta for kommunale og fylkeskommunale stillingar, men det er likevel sikker juridisk praksis at stillinga som rådmann i (fylkes)kommunar

skal lysast ut offentleg. Dette går fram av fleire uttale frå Sivilombodsmannen, seinast i sak 2014/108. For statlege stillingar er dette på tilsvarande måte stadfesta gjennom den nye lova om statstilsette (juni 2017) §4: «Utlysning av stilling og embete. (1) Ledig stilling eller embete skal utlyses offentleg, med mindre annet er fastsatt i lov, forskrift eller tariffavtale.»

Stillinga som prosjektleiar/fylkesrådmann for den nye fylkeskommunen vil innebere å vere leiar for ein av dei største fylkeskommunane i Noreg. Gjennom ei ekstern utlysning vil ein sikre ein vidare tilsetjingsprosess der fleire aktuelle kandidatar får høve til å søkje på stillinga og bli vurdert for tilsetjing. På denne måten vil ein også kunne sikre at den som får tilbodet om stillinga, får størst mogleg grad av legitimitet og tillit, til å gå vidare som leiar i prosjektfasen og seinare inn i rolla som øvste administrative leiar for den nye fylkeskommunen.

Rekrutteringsprosessen

Rekrutteringsprosessen er organisert med eit tilsetjingsutval med 8 folkevalde og to representantar for dei tilsette. Det vil vere aktuelt å gå til innkjøp av tenester i eksternt rekrutteringsbyrå for bistand i den vidare prosessen med utlysning og tilsetjing av prosjektleiar/fylkesrådmann i den nye fylkeskommunen. Dersom dette ikkje forsinkar tilsetjingsprosessen av prosjektleiar/fylkesrådmann, bør eit slikt innkjøp og avtale med rekrutteringsbyrå også omfatte bistand til seinare tilsetjing av andre administrative toppleiarar i den nye fylkeskommunen.

Dersom ein vel å gå til innkjøp av slike tenester må ein snarast utlyse konkurranse for oppdraget i samsvar med lov om offentleg anskaffing. Straks dette innkjøpet er gjennomført, vert stillinga lyst ut med nokre veker søknadsfrist. Deretter vil det følgje ein fase med kandidatoppfølging og intervju fram til det ligg føre ei innstilling frå tilsetjingsutvalet.

Av omsyn til konfidensiell handsaming av søkjarane og effektivitet vert det føreslått at første fase med intervju vert gjennomført med 3 folkevalde (fylkesordførarane og ein representant for opposisjonen) og dei to representantane for dei tilsette. Siste og avsluttande intervjurunde vert gjennomført med heile tilsetjingsutvalet til stades. Målsettinga er å kunne legge fram ei innstilling for tilsetjing av prosjektleiar/fylkesrådmann til møtet i fellesnemnda 4 mai 2018, innanfor følgjande tentative tidsplan:

Møte i tilsetjingsutvalet	29. januar 2018
Utlysning av konkurranse rekrutteringsbyrå	30. januar 2018
Tilbodsfrist rekrutteringsbyrå	6. februar 2018
Val av rekrutteringsbyrå	13. februar 2018
Utlysning av stilling som prosjektleiar/fylkesrådmann	Veke 8
Søknadsfrist	Veke 10
Kartlegging og vurdering av kandidatar	Veke 11-15
Møte i tilsetjingsutvalet	24. april 2018
Fellesnemnda vedtek tilsetjing	4. mai 2018