

Saksbehandlar: Johan J Meyer, Fylkesrådmannen, Hordaland  
Saksbehandlar: Toril Einarsen, Fylkesrådmannen, Sogn & Fjordane  
Sak nr.: 2015/1434-574

### Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Partssamansett utval		15.02.2018

## Omstillingsavtale til sikring av medverknad og involvering for dei tilsette i samanslåingsprosessen

### Fylkesrådmennene rår partssamansett utval til å gjere slikt vedtak:

1. Partssamansett utval tek utkast til omstillingsavtale til etterretning.
2. Med grunnlag i utkast til omstillingsavtale ber partssamansett utval om at fylkesrådmennene går i drøftingar med hovudsamanslutningane i kvar fylkeskommune med sikte på å få i stand ein omforent omstillingsavtale.

### Vedlegg:

Utkast til omstillingsavtale

## SAKSFRAMSTILLING

---

### 1. Bakgrunn for saka

I samsvar med reglementet for fellesnemnda (vedteke 27. oktober 2017) pkt 17 skal det utarbeidast ein «omstillingsavtale» som rammeverk for dei tilsette i samanslåingsprosessen. Dokumentet vert å samanlikne med ei mellombels arbeidsgjevarpolitisk strategi for samanslåingsperioden og vil mellom anna kort omtale prosessen med ny organisering, handtering av overtal, innplassering i nye stillingar og harmonisering av ytingar og lønsstruktur.

Ein legg til grunn at det skjer ein «virksomhetsoverdragelse» der ein tek utgangspunkt i reglane i arbeidsmiljølova kapitel 16 når dei to fylkeskommunane 1. januar 2020 vert overført til den nye samanslåtte fylkeskommunen. Dette verkar slik at arbeidsgjevar sine plikter «som foreligger på det tidspunkt overdragelsen finner sted, overføres til ny arbeidsgiver».

På møte i fellesnemnda, 18. desember 2017 vart reglementet pkt 17 presisert ytterlegare gjennom vedtaket i sak PS 3/2017:

*«Det partssamansette utvalet får i oppgåve å utforme eit utkast til omstillingsavtale som m.a. avklarar rammene for korleis dei tilsette skal sikrast medverknad og involvering i samanslåingsprosessen. Utvalet legg omstillingsavtalen fram for fellesnemnda for endeleg godkjenning. Fellesnemnda vil – ved si godkjenning av avtalen – også vedta (PSU) sitt mandat.»*

## 2. Kva er ein omstillingsavtale?

Ein omstillingsavtale kan samanliknast med ei mellombels arbeidsgjevarpolitisk strategi for samanslåingsperioden og vil mellom anna kort omtale prosessen med ny organisering, handtering av overtal, innplassering i nye stillingar og harmonisering av ytingar og lønsstruktur.

Begge fylkeskommunar har allereie utarbeidd regelverk og rutinar og har godt erfaringsgrunnlag frå tidlegare omstillingsprosessar. Dokumentet som no vert lagt fram til handsaming vil i stor grad bygge vidare på dette felles grunnlaget.

## 3. Kort om forslaget til omstillingsavtale

Utkastet til omstillingsavtale byggjer på intensjonsplan for samanslåing av fylkeskommunane (vedteke av fylkestinga i februar 2017) der det vert lagt særskilt vekt på at

*«administrasjonssjefen skal sikre ein kompetent og effektiv organisasjon»,*  
og vidare:

*«Vestlandsregionen skal utøve ei styrkt regionalpolitisk rolle som samfunnsutviklar og tenesteleverandør. Dette vil innebere ein større organisasjon og langt fleire tilsette enn dei to fylkeskommunane kvar for seg har erfaring med å handtere i dag. Eit viktig mål med samanslåinga er å skape betre føresetnader for ein kompetent og effektiv administrasjon og tenesteproduksjon, med attraktive og utviklande arbeidsplassar.»*

Punkt 6 i intensjonsplanen omhandlar dei tilsette og korleis dei vert ivaretekne i samanslåingsprosessen.

Omstillingsavtalen bør vere relativt kortfatta og må halde seg til hovudelement i det omstillingsarbeidet som ligg føre. Den vil etter kvart bli supplert med særskilte rutinar som skal dekke områder der ein vil ha særskilte utfordringar, mellom anna rutine for handtering av overtal.

Vedtaket i fellesnemnda inneber at fylkesrådmennene/prosjektleiaren er gjeve mynde til å utforme og fastsetje den administrative organiseringa, samt å overføre og tilsetje personell i stillingane i den nye samanslåtte fylkeskommunen. Den vedtekne omstillingsavtalen omfattar såleis forhold som gjeld eventuelt overtal og ny innplassering i den nye fylkeskommunen i perioden etter at avtalen er godkjent av fellesnemnda og fram til og med 31. desember 2019.

## 4. Omgrepet partsrepresentant

Dei tilsette som er vald inn som representantar i det partsamansette utvalet er vald inn med heimel i inndelingslova, jf kommunelova. Dei representerer i denne samanheng alle dei tilsette utan tilknytning til særskilt fagforeining. Desse representantane er difor ikkje gjeve mynde etter hovudavtalen til å inngå «avtale» på vegner av alle tilsette og er såleis ikkje «partsrepresentantar» for denne gruppa.

Fylkesrådmennene er gjennom delegasjonsvedtak i fylkestinget gjeve mynde til å representere fylkeskommunane som arbeidsgjevar. Partsrepresentantar for dei tilsette er oppnemnde i samsvar med hovudavtalen del B §3. Dei er gjeve mynde til å binde dei tilsette gjennom avtale.. KS har i protokoll januar 2018 avtalt med organisasjonane at ein i samband med samanslåingsprosessar kan halde seg til tillitsvalde på hovudsamanslutningsnivå som representant for dei tilsette.

Sjølve avtalen må såleis forhandlast fram i eit anna forum enn i det partsamansette utvalet. Forhandlingane vil difor skje i eige møte mellom fylkesrådmennene og dei fylkeshovudtillitsvalde representantane for hovudsamanslutningane i kvar fylkeskommune.

## 5. Vidare prosess

Den vidare prosessen vil skje i følgjande rekkefølge:

- I. Partssamansett utval (PSU) får vedlagte utkast til omstillingsavtale til handsaming med sikte på å «utforme eit utkast til omstillingsavtale» (møtet 15. februar 2018).
- II. Utkastet dei einast om går vidare til fylkesrådmennene og partane for drøfting og semje før underskrift.
- III. Den underteikna omstillingsavtalen går vidare til ny handsaming i nytt møte i det partssamansette utvalet, der avtalen vert følgd med tilråding til fellesnemnda.
- IV. Til slutt vert omstillingsavtalen med tilråding frå partssamansett utval lagt fram for endeleg handsaming i fellesnemnda.

## **6. Konklusjon**

Fylkesrådmennene rår til at vedlagte utkast til omstillingsavtale vert drøfta og teke til etterretning i det partsamansette utvalet. Dette som grunnlag for fylkesrådmennene sine drøftingar med dei aktuelle fylkeshovudtillitsvalde for hovudsamanslutningane med sikte på å få i stand ein omforent omstillingsavtale.