

Protokoll årsmøte Samarbeidande Kraftfylke (Kraftfylka) 2018

Tid: 08.03.18, 15:15-16:45
Sted: Radisson Blu Airport Hotell, Gardermoen
Deltakere: Representanter fra medlemsfylka, valgmenndas leder Mirjam Engelsjord, Mona Strømme, Aud Hove, Terje Damman, Birger Hovden, Mari Gjestvang fra styret, daglig leder

Saksliste

1. Godkjenning av innkalling og dagsorden
2. Valg av møteleder, sekretær og underskrivere av protokoll, registrering av fullmakter
3. Godkjenning av regnskap og årsmelding for 2016
4. Godkjenning av regnskap og årsmelding for 2017
5. Fastsette foreningas økonomiske rammer
6. Fastsette foreningas oppgaver og mål for perioden
7. Fastsette en forsvarlig egenkapitalreserve for foreningas drift
8. Vedtektsendringer: Ingen forslag innkommet
9. Innspill til rapport fra ekspertutvalg for oppgaveoverføring
10. Valg
11. Eventuelt

Årsmøtesak 1/18 Godkjenning av innkalling og dagsorden

Vedtak

Innkalling og dagsorden godkjennes.

Årsmøtesak 2/18 Valg av møteleder, sekretær og underskrivere av protokoll,
registrering av fullmakter

Som møteleder velges: **Mona Røsvik Strømme**

Som sekretær velges: **Niklas Kalvø Tessem**

Til å underskrive protokoll velges: **Benthe Bondhus**

Registrering av deltakere og fullmakter:		
Fylke	Deltakere	Stemmefullmakt
Troms		Mari Siljebråten
Nordland		Ingelin Noresjø
Trøndelag		Ola Kolseth Dalen
Sogn og Fjordane		Karen Marie Hjelmeseter
Hordaland		Benthe Bondhus
Rogaland		Siri Landa
Vest-Agder		Beate Johnsen
Aust-Agder		Gro Bråten
Telemark		Birger Hovden
Oppland		Aud Hove
Hedmark		Mari Gjestvang

Styret	Mona R. Strømme (nestleder) Aud Hove Terje Damman Birger Hovden Mari Gjestvang (vara)	
Administrasjonen	Niklas Kalvø Tessem	

Årsmøtesak 3/18 Godkjenning av regnskap og årsmelding for 2016

Vedtak

Årsmelding og regnskap for 2016 godkjennes.

Årsmøtesak 4/18 Godkjenning av regnskap og årsmelding for 2017

Vedtak

Årsmelding og regnskap for 2017 godkjennes.

Årsmøtesak 5/18 Fastsette foreningas økonomiske rammer

Bakgrunn

Kraftfylkas arbeid finansieres ved medlemskontingent. Denne ble fastsatt på bakgrunn av et årsmøtevedtak i 2012 om en kostnadsramme på 2 millioner kroner per år ex mva, fordelt på medlemsfylka. Kostnadsramma og dermed kontingenten ble stadfestet på årsmøtet i 2016. I henhold til samme årsmøtevedtak skal kontingent og kostnadsramme justeres i henhold til konsumprisindeksen med basisår 2012. Medlemskontingenten som fakturert og betalt for 2018 er 199.687,- ex mva.

Saken

På bakgrunn av regionreformen blir det færre, men enkelte større medlemmer i Kraftfylka. Derfor må årsmøtet vurdere kontingentstrukturen. Slik det ser ut nå blir det 7 medlemmer fra 1.1.2020. Fylkeskommunene vil etter reformen potensielt få langt mer ansvar for energioppgaver. Det er derfor meget nyttig og viktig at Kraftfylka kan bidra med energifaglig kompetanse for medlemmene. Likevel vil en større økning i kontingenten være uheldig.

For at ikke kontingenten skal øke mye fra ett år til det neste foreslås derfor enkelte innstramminger i budsjettet. Budsjettet for 2018 justeres som tidligere etter konsumprisindeks. Budsjettet for 2019 fryses på 2018-nivå. Budsjettet for 2020 reduseres med 10 % fra 2019-nivå. Deretter justeres budsjettet opp etter konsumprisindeksen årlig. Dersom det oppstår spesielle behov finnes det en reservekapital som kan benyttes.

Når det gjelder fordelingen mellom medlemmer vil det være større forskjell i størrelse og kraftproduksjon etter reformen enn i dag. Det er derfor naturlig å se på en ny fordeling av kontingentstruktur.

Styret foreslo 4 modellstrukturer som årsmøtet tok stilling til:

1. Alle betaler samme kontingent. Da blir det 285 125 kr per medlem i 2020.
2. Man fordeler kontingent etter folketall.
3. Man fordeler kontingent etter hvor mye kraftproduksjon som er i fylket.
4. Man fordeler etter et snitt mellom faktorene kraftproduksjon og folketall

Vedtak

Foreningen vedtar modell 4.

Størrelsen på budsjettet fryses på 2018-nivå i 2019 og reduseres med 10 % i 2020. Deretter justeres budsjettet årlig etter konsumprisindeks fra 2021. En eventuell økning av de økonomiske rammene kan skje ved opptak av nye medlemmer.

Styrehonoraret for perioden 2018-2020 holdes på samme nivå, med kr 65.000 per år for styreleder og 15.000 kr per år for nestleder.

Det føres til protokollen at det ble etterlyst et bredere beregningsgrunnlag for kontingenten. Styret kan komme tilbake med en ny vurdering på et senere tidspunkt.

Årsmøtesak 6/18 Fastsette foreningas oppgaver og mål for perioden

Vedtak

Årsmøtet vedtar følgende innsatsområder for foreninga i perioden 2018-2020

1. Styrke foreningens og fylkeskommunenes synlighet og relevans i energipolitikken.

2. Arbeide for at fylkeskommunene får mer kontroll over utviklingen av fornybar energi i sitt område
 - a. Følge opp arbeidet til ekspertutvalget for oppgaveoverføring. Oppgaver som krever regionalt politisk skjønn må flyttes til fylkeskommunene, herunder energi- og miljøoppgaver fra NVE og fylkesmannen.
3. Styrke fylkeskommunenes økonomiske rettigheter fra fornybar kraftproduksjon
 - a. Styrke fylkeskommunenes direkte inntekter fra kraftressursene, herunder konsesjonskraft og naturressursskatt
 - b. Stoppe overføringen av verdiskapning i energisektoren fra regionalt og lokalt nivå til staten.
 - c. Påvirke regjeringens bebudede ekspertutvalg for kraftskatter
4. Sikre en bærekraftig styrking av fornybarregionenes tilgang på fornybar kraft.
 - a. Fortsatt fornybarsatsing, med minst mulig naturinngrep og med effektive støtteregimer med lave kostnader for forbrukerne.
 - b. Bedre rammevilkårene for vannkraft gjennom lavere grunnrentebeskatning
 - c. Legge til rette for ny energibruk gjennom hydrogenproduksjon, datasentre og elektrifisering.
 - d. Jobbe for norske fylkeskommuners kraftinteresser ivaretas i EU-systemet
5. Sikre fylkeskommunenes interesser for økt andel av verdiskapningen gjennom å arbeide for at krafta i størst mulig grad brukes og foredles i fornybarregionene.
 - a. En balansert utvikling mellom produksjon og forbruk, produksjon og eksport.
 - b. Gode rammebetingelser for kraftintensive næringer.
 - c. Bedret ordning for opprinnelsesgarantier for kraft.
6. Arbeide for investeringer i kraftnettet og en fordeling av nettkostnadene som gagnar fornybarregionene.
 - a. Følge opp Statnetts evaluering av tariffregimet
 - b. Opprettholde konkurransefortrinnet i kortreist kraft.
 - c. Bedre fordelingen av nettkostnadene mellom fornybarregionene og områdene der krafta forbrukes.

Årsmøtesak 7/18 Fastsette en forsvarlig egenkapitalreserve for foreningas drift

Vedtak

Regnskapsmessige overskudd skal fortsatt overføres Kraftfylkas egenkapitalreserve. Årsmøtet tar til etterretning styrets orientering om at aktivitet bør prioriteres foran oppbygging av ytterligere egenkapitalreserve.

Årsmøtesak 8/18 Vedtektsendringer

Ingen forslag inkommet.

Bakgrunn

Rapport fra ekspertutvalget for oppgaveoverføring - Regional demokratisk kontroll over kraftressursene

Det regjeringsoppnevnte utvalget som har sett på oppgaver som kan overføres fra staten til fylkeskommunene overleverte sin rapport til kommunal- og forvaltningsminister Monica Mæland 1. februar. Anbefalingene er i stor grad i tråd med innspillene fra Kraftfylka. Blant annet foreslås det overføring av konsesjonsbehandling av vindkraftverk og vannkraftverk inntil 10 MW, samt en styrking av regional plan. Begge deler har Kraftfylka gått tydelig inn for.

Fylkeskommunene står nærmere kommunene og har mer regional oversikt over behov for vekst og vern i sitt område enn staten. Det er derfor svært positivt om de får et mer helhetlig ansvar innen miljøforvaltning, konsesjoner og regional planlegging på bekostning av sektorisert statlig forvaltning. Fylkesmannen skal i utgangspunktet ha ansvar for tilsyns- og kontrolloppgaver, mens de fleste regionale forvaltningsoppgaver må legges til fylkeskommunene. Utvalgets rapport er et langt skritt i riktig retning, og nå må regjeringen og Stortinget følge opp med konkrete lovforslag.

Her er noen av de viktigste oppgavene som foreslås overflyttet på energi- og klimaområdet:

- *Ansvar for klima- og miljøoppgavene som i dag ligger til fylkesmannen, med unntak av forurensingsområdet og oppgaver knyttet til kontroll, tilsyn og klage.*
- *Fylkeskommunene får et regionalt samordningsansvar på klimaområdet knyttet til oppfølgingen av klimaloven.*
- *Myndighet til å fatte vedtak om konsesjon til utbygging av vannkraft på 1-10 MW og vindkraft over 1 MW/fem turbiner som i dag ligger til NVE. Fylkeskommunene kan benytte NVE i saksbehandlingen.*

Som rapporten påpeker er statlige etater ofte fragmenterte. En samling av oppgaveportefølje og kompetanse bidrar til sterkere kompetansemiljøer, mer effektiv oppgaveløsning og gjør ansvarsdelingen mellom de offentlige organene tydeligere. Fylkeskommunene har nær kontakt med kommunene i spørsmål om klima- og miljø. Det er derfor naturlig at de koordinerer arbeid med klimatiltak og klimatilpasning, og ser det i sammenheng med regionale planer. En slik helhetlig koordinering vil kreve mer ressurser fra staten, noe som er naturlig når Fylkesmannen får en mer rendyrket tilsynsrolle.

Kraftfylka støtter utvalgets vurdering om at kraftspørsmål må ses i en større regional kontekst, i forhold til næringsutvikling og arealplanlegging. Kraftutbyggingssaker er ofte konfliktfylte, og det er avgjørende med god dialog med berørte parter. Fylkeskommunene er naturlige bindeledd mellom kommuner og staten, og har god dialog med kommunene. Deres ansvar for konsesjonsansvar kan de se utbyggingsplanene i sammenheng med regional plan og i dialog med berørte parter om vekst- og vernespørsmål. Dette vil styrke den regionale planleggingen og gi forutsigbarhet for partene. Statens oppgave må være å ta seg av kontroll og tilsyn, og komme med nasjonale retningslinjer. Fylkeskommunene skal utrede og avgjøre saker som krever regionalt politisk skjønn. Dette prinsippet gir sterkere lokalt demokrati og mer helhetlig næringsutvikling regionalt.

Styrket regional plan

Utvalget tar også til orde for å styrke regional plan, gjennom en rekke tiltak. Blant annet ønsker utvalget å tydeliggjøre statlige organers plikt til å delta i utarbeidelsen og oppfølgingen av regional plan. Det er også et interessant forslag å la fylkesmannen få en tilsynsrolle overfor de øvrige statlige organene, for å sikre deltagelse og oppfølging av de regionale planene. Sammenhengen mellom enkelte vedtak i staten og regionale planer kan med fordel bli langt tydeligere enn i dag, så dette er et riktig skritt på veien.

Kraftfylka støtter derfor utvalgets forslag om:

- *å tydeliggjøre og forankre statens plikt til deltagelse og oppfølging av regionale planer i plan- og bygningsloven.*
- *å vurdere hvordan fylkesmannen kan innta en tilsynsrolle overfor statlige etater med hensyn til faktisk deltagelse i planprosesser og oppfølging i tråd med plan- og bygningsloven.*
- *å utvikle fastere prosedyrer for å sette samfunns mål for KVVU-arbeidet i den innledende idéfasen i KS-systemet, og for tilsvarende prosesser for vurdering av andre store statlige investeringer.*
- *at regionale planbestemmelser videreutvikles og formidles som et virkemiddel for en langt større bredde av temaer enn hvordan det brukes i dag.*
- *at det i plan- og bygningsloven åpnes for at fylkeskommunen (etter anmodning fra aktuelle kommuner eller pålegg fra staten) i tillegg til staten kan tre inn i myndigheten til kommunestyret og utarbeide plan etter bestemmelsene for kommunal plan med juridisk bindende virkning.*
- *at staten aktivt bruker muligheten til å gi tydelige nasjonale forventninger til regional planlegging som virkemiddel for gjennomføring av nasjonal politikk.*

Det er svært positivt om fylkeskommunene kan avklare konsesjonssaker i tråd med regional plan, som de selv har utformet. Det sikrer forutsigbarhet. Den regionale planen blir derfor svært viktig, både i forkant og etterkant. Det bør foreligge bindende avtaler mellom statlige og regionale aktører i utarbeidelsen av regional plan, slik at nasjonale hensyn tas.

Forholdet mellom staten og fylkeskommunene

Det er et godt prinsipp i offentlig forvaltning at beslutninger bør tas av de som kjenner de lokale og regionale forholdene, og som blir mest påvirket av beslutningene. Det er viktig å avklare forholdet mellom fylkeskommunene og staten. I utgangspunktet skal fylkesmannen kun ha en tilsynsrolle, og ikke en saksbehandlingsrolle. NVE og de andre statlige aktørene på regionalt nivå må tilpasse sin virksomhet etter de oppgaver de har. Det vil derfor kreve en viss flytting av arbeidsoppgaver.

Det er viktig at fylkeskommunene får tilført nødvendig kompetanse, men mye kunnskap finnes allerede. Erfaringen fra vannregionene er i denne sammenhengen god. Her opparbeidet fylkeskommunene god erfaring i å samle informasjon fra alle berørte parter, inkludert de statlige. Så lenge fylkeskommunene er navet i beslutningsprosessene og det trekkes inn kompetanse fra staten og kommunene, vil dette sikre forsvarlig saksbehandling i tråd med nasjonale retningslinjer. Vi er sikre på at det blir godt samarbeid mellom ulike forvaltningsnivåer også i fremtiden.

Vedtak

Foreningen støtter uttalelsen, som brukes i det videre arbeidet med regionreformen.

Årsmøtesak 11/18 Valg

Vedtak

Valgkomiteen i Kraftfylka består i perioden 2016-2020 av:

Mirjam Engelsjord (Hedmark, Leder)
Håvard Gulliksen (Troms)
Jon-Olav Strand (Aust-Agder)

Årsmøtet støtter valgkomiteens innstilling og velger styre, leder og nestleder som følger:

Leder: Mona Røsvik Strømme, Hordaland, Høyre (ny rolle)
Nestleder: Aud Hove, Oppland, Sp (ny rolle)
Knut Petter Torgersen, Nordland, Ap (ny rolle)
Birger Hovden, Telemark, Ap
Terje Damman, Vest-Agder, Høyre
Aase Simonsen, Rogaland, Høyre
Ane-Marthe Sani, Troms, Krf (ny i styret)

Varamedlemmer:

Hanne C. S. Iversen, Troms, FrP, vara for Troms (ny - erstatter Line M. Sandberg, som ble statssekretær)
Sigurd Reksnes, Sogn og Fjordane, Sp, vara for Hordaland og Rogaland
Jan-Olav Strand, Aust-Agder, KrF, vara for Vest-Agder og Telemark
Mari Gjestvang, Hedmark, Sp, vara for Oppland
Inger M. Eira-Åhren, Trøndelag, Ap, vara for Nordland (ny rolle)

Årsmøtesak 12/16 Eventuelt

Ingen saker meldt.

Alle vedtak var enstemmige.

Årsmøtet ble avsluttet 16:45.

Sekretær,

Niklas Kalvø Tessem
Daglig leder



Bergen, 14.3.18



Benthe Bondhus