

Saksbehandlar: Marit Rødseth, Fylkesrådmannen, Hordaland
Saksbehandlar: Synnøve Stalheim, Fylkesrådmannen, Sogn og Fjordane
Sak nr.: 2015/1434-622

Saksgang

Strategisk utviklingsplan for Vestland fylkeskommune - oppstart av førebuande arbeid for regional planstrategi

Fylkesrådmennene rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

Fylkestinget gir fellesnemnda fullmakt til å starte opp førebuande arbeid med regional planstrategi for den nye fylkeskommunen slik det er skissert i saksframlegget.

SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saka

Regional planlegging skal fremje ei berekraftig utvikling og samordne sektorar og forvaltningsnivå i arbeidet mot felles mål for utviklinga i fylket. Regional planstrategi er det einaste lovpålagte dokumentet som fylkeskommunen skal utarbeida, jf. plan- og bygningslova (pbl.) §§ 7-1 og 7-2. Planstrategien skal utarbeidast minst ein gong i kvar valperiode, og seinast innan eitt år etter konstituering av nytt fylkesting. Frist for vedtak av felles planstrategi vil difor vere oktober 2020. Strategien skal vedtakast av fylkestinget.

Regional planstrategi er hovudverktøyet i fylkeskommunen sitt samfunnsutviklingsarbeid. Dette vil vere fylkeskommunen sitt rammeverk for å fastsetje mål, mobilisera aktørar og samordna offentleg verkemiddelbruk for utvikling i det nye fylket. Ein ny felles planstrategi vil seinast måtte vedtakast av fylkestinget i oktober 2020 i det nye Vestland fylkesting.

Strategien skal gjere greie for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringar, vurdere langsiktige utviklingsmuligheiter og setja mål for utviklinga i fylket. Planstrategien er i praksis ein utviklingsplan for fylket, og ikkje ein plan for fylkeskommunal verksemd åleine. Det er sentrale er å sikre eit heilskapleg fokus og å gi ei strategisk retning for utviklinga. Strategien skal utviklast i samarbeid med kommunar, statlege organ, organisasjonar og institusjonar som vert omfatta av strategien. Planstrategien skal vidare ta stilling til kva regionale planar som skal utarbeidast eller reviderast i planperioden.

Regjeringa skal i forkant av arbeidet med planstrategien koma med forventningar til regional planlegging. Dei nasjonale forventningane skal leggest til grunn for arbeidet med regionale og kommunale planstrategiar og planar, jf. pbl. § 6-1. Erfaringsmessig kjem desse forventningane vår eller sommar før fylkestingsvalet, altså seinast sommaren 2019.

For å sikre at den regionale planstrategien vert vedteken så tidleg som råd i det nye fylkestinget, legg fylkesrådmennene med dette fram sak for fellesnemnda om oppstart av førebuaende arbeid med regional planstrategi 2020-2024.

Oppstart av eit slikt arbeid vil også legge grunnlaget for ein god samanslåingsprosess gjennom eit felles kunnskapsgrunnlag for utviklingstrekk og utfordringar for den nye fylkeskommunen, samt utvikling av eit visjon, mål- og strategidokument.

Tilsaman vil dette utgjere eit grunnlag for gjennomføring av arbeidet med regional planstrategi for den nye fylkeskommunen etter 2020.

Oppstart av førebuaende arbeid med ny regional planstrategi

Kunnskapsgrunnlag for utviklingstrekk og utfordringar

I det førebuaende arbeidet vil det vere vesentleg å etablere eit kunnskapsgrunnlag over utviklingstrekk og utfordringar på ulike samfunnsområder i det nye fylket.

Særleg gjeld dette i tilknytning til fylkeskommunen sitt ansvar for folkehelsestilstanden i fylket, jfr. Lov om folkehelse §21. Folkehelseoversikta skal liggja føre i forkant av regional planstrategi, jf. § 5 i forskrifta, og leggjast til grunn for arbeidet med strategien.

Dersom dette kunnskapgrunnlaget skal vera klart til konstituering av nytt fylkesting må arbeidet starte opp snarast råd hausten 2018.

Visjon, mål- og strategidokument

Dei formelle krava i lovverket, m.a. med vedtak av planstrategi i nytt fylkesting, og omsynet til god forankring av mål- og strategiarbeidet gjer at arbeidet med regional planstrategi er ein omfattande prosess som vil ta tid.

Det kan difor vere føremålstenleg at fellesnemnda også utarbeider eit eige visjon, mål- og strategidokument som fellesnemnda vedtek. Fellesnemnda kan då bidra med eit grunnlag for det nye fylkestinget sitt mål- og strategiarbeid fram mot endeleg formelt vedtak av den regionale planstrategien. Samstundes vil utvikling av eit slikt dokument i samanslåingsprosessen setje eit tidlegare og tydeleg fokus på fylkeskommunen si styrka rolla som regional samfunnsutviklar.

Visjon, mål- og strategidokumentet må vedtakast i fellesnemnda før det nye fylkestinget er konstituert hausten 2019.

Fylkesrådmennene si tilråding

I pkt 16 i reglement «Fellesnemnd for samanslåing av Sogn og Fjordane og Hordaland fylkeskommunar» heiter det at dersom enkelte saker som vedkjem samanslåingsprosessen er av ein slik karakter at dei må handsamast særskilt i eitt eller begge fylkestinga, har fellesnemnda innstillingsrett i saka.

Fylkesrådmennene oppfattar at dette er ei sak som vedkjem samanslåingsprosessen og at fellesnemnda dermed kan innstille til dei to fylkestinga om å setje i gang førebuaende arbeid med regional planstrategi for det nye fylket.

Fylkesrådmennene ser det som viktig og nødvendig å komme i gang med førebuaende arbeid med regional planstrategi for det nye fylket, allereie no i samanslåingsprosessen. Dette for å setje eit tidlegare og tydeleg fokus på fylkeskommunen si styrka rolla som regional samfunnsutviklar allereie i samanslåingsprosessen, og samstundes sikre at den formelle prosessen med regional planstrategien vert gjennomført så tidleg som råd i den nye fylkeskommunen etter 2020.

Oppstart av eit slikt planarbeid vil og legge grunnlaget for ein god samanslåingsprosess gjennom eit felles kunnskapsgrunnlag for utviklingstrekk og utfordringar for den nye fylkeskommunen, samt utvikling av eit førebuande visjon, mål- og strategidokument.

Dersom fylkestinga gir fellesnemnda fullmakt til å sette i gang førebuande arbeid med regional planstrategi for den nye fylkeskommunen, vil fylkesrådmennene så tidleg som råd legge fram sak for fellesnemnda med forslag til organisering, gjennomføring og framdrift av det førebuande planarbeidet.