

Saksbehandlar: Thorbjørn Aarethun, Fylkesrådmannen, Hordaland
Synnøve Stalheim, Fylkesrådmannen, Sogn og Fjordane
Marit Rødseth, Fylkesrådmannen, Hordaland

Sak nr.: 2015/1434-638

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Fellesnemnda		22.06.2018

Visjon og strategisk utviklingsplan for Vestland fylkeskommune - vidare prosess

Prosjektleiaren rår fellesnemnda til å gjere slikt vedtak:

1. Fellesnemnda gir arbeidsutvalet (FN-AU) i oppdrag å styre gjennomføringa av prosessen med førebuande arbeid for regional planstrategi og utvikling av visjon for Vestland fylkeskommune i samsvar med opplegget for dialog, medverknad og framdrift i saksframlegget.
2. Fellesnemnda gir arbeidsutvalet i oppdrag å gje tilråding til vedtak i fellesnemnda om visjon, mål og strategiar for Vestland fylkeskommune
3. Fellesnemnda ber om at prosjektleiaren legg fram ein konkretisert plan for gjennomføring av prosessen med førebuande arbeid for regional planstrategi og utvikling av visjon for Vestland fylkeskommune for arbeidsutvalet (FN-AU)

SAKSFRAMSTILLING

1.0 Bakgrunn for saka

I sak 17/18 i fellesnemnda blei det fatta slikt vedtak:

«Fylkestinget gir fellesnemnda fullmakt til å starte opp førebuande arbeid med regional planstrategi for den nye fylkeskommunen slik som skissert i saksframlegget.»

Fylkestinga i begge fylka har i møte 12-13.06.18, slutta seg til fellesnemnda sitt vedtak.

Det førebuande arbeidet vil i hovudsak omfatte arbeidet med å få på plass eit kunnskapsgrunnlag om utviklingstrekk og utfordringar i det nye fylket, og eit visjon, mål- og strategidokument som m.a. skal vere grunnlag for det nye fylkestinget sin formelle prosess med å få på plass ein regional planstrategi.

I denne saka blir det gjort greie for korleis eit slikt førebuande arbeid kan organiserast og gjennomførast.

2.0 Kvifor sette i gang førebuande arbeid med regional planstrategi?

Det vil vere behov for å etablere eit kunnskapsgrunnlag om utviklingstrekk og utfordringar for Vestland fylkeskommune, som grunnlag for visjon, mål og strategiar, allereie no i samanslåingsprosessen. Dialog og medverknad frå andre partar inn i eit slikt arbeid kan bidra til å forankre og gi oppslutning om det nye fylket. Det er avgjerande at fellesnemnda og kommunane etablerer eit samarbeid, og er kjent med kvarandre sine utfordringar inn i det nye fylket.

Kort etter samanslåinga skal det nye fylkestinget vedta ein regional planstrategi som fastset mål og strategiar for utviklinga dei neste fire åra, jfr. plan- og bygningslova. Planstrategien skal byggje på ei skildring av utviklingstrekk og utfordringar i fylket. Det er særskilt krav om ein tilstandsrapport om folkehelse i skildringa av utviklingstrekk og utfordringar i fylket. Førebuingane til ny planstrategi kan starta no, men den formelle oppstarten vil skje i nytt fylkesting. Ved å starte førebuingane no vil det vere mogeleg å koma raskare i mål med å vedta ein ny planstrategi i det nye fylkestinget.

Som følgje av samanslåinga vil det vere trong for omfattande samkøring og tidleg fastsetjing av nye regionale planar. Det vil derfor vere eit stort behov for å komme i gang med slik regional planlegging så raskt som mogleg gjennom avklaringar og forankring i regional planstrategi.

Det førebuande arbeidet vil også kunne nyttast som grunnlag for fellesnemnda sitt arbeid med å foreslå eit budsjettgrunnlag for 2020 til det nye fylkestinget.

3.0 Kartlegging av utviklingstrekk og utfordringar som første steg

Første steg i arbeidet vil vere å utarbeide ei oversikt over utviklingstrekk og utfordringar i det nye fylket. Utviklingstrekk skal vere ei skildring av status og mogeleg utviklingsretning på sentrale område for fylket dei næraste åra, og som kan påverke langsiktig utvikling. Ut i frå denne kunnskapen kan det trekkast slutningar om utfordringar for framtidig utvikling, både i form av kva ein vil motverke eller stimulera til. Desse utfordringane dannar seinare grunnlag for val og prioritering av satsingar og strategisk retning i ein planstrategi.

Planlegging etter plan- og bygningslova skal fremje heilskapleg berekraftig utvikling. Planlegging skal ivareta ei rekkje føremål som femner breitt. Det må gjerast val om kva tema som skal omtalast og kor detaljert ein skal gå i kartlegginga

Det kan vere aktuelt å strukturere kartleggingsarbeidet om m.a følgjande tema:

- Generelle utviklingstrekk og gjennomgåande tema:
 - Befolkning og busetjing
 - Folkehelse og klima
 - Samfunnsikkerheit

- Spesielle tema:
 - Samferdsel
 - Næringsutvikling
 - Utdanning og kompetanse
 - Kultur og idrett
 - Areal-, kulturminne- og naturressursar

Det er aktuelt å utarbeide delrapportar for kvart tema med nøkkeltal og skildring av utfordringar.

4.0 Mål og strategiar som neste steg

Med grunnlag i kartlegginga av utviklingstrekk og utfordringar vil neste steg vere å utvikle visjon, mål og strategiar.

4.1 Mål og strategiar

Fellesnemnda skal vedta visjon, mål og strategiar for sentrale utviklingsområde for det nye fylket. Arbeidet med visjon vil vere ein parallell og samordna prosess med utvikling av mål og strategiar. Visjonsprosessen er nærare omtalt under.

Med mål meiner ein mål for utviklinga i det nye fylket. Måla skal gjelda for alle forvaltningsnivå når dei vert innarbeidd i ny planstrategi.

Med mål meinast den tilstanden ein ynskjer at fylket skal oppnå. Måla bør vere mest moglege konkrete, relevante og aktuelle. Med strategiar meinast kva ein vil prioritera å satsa på eller gjera for å utvikla fylket i retning av måla. Desse måla kan reviderast kvart fjerde år i samband med arbeidet med regional planstrategi.

5.0 Visjon for den nye fylkeskommunen

Det er viktig å sikre oppslutning og identitet blant interne og eksterne aktørar i arbeidet med etableringa av Vestlandet fylkeskommune. Prosjektleiaren vil derfor foreslå at det vert sett i gang ein prosess med brei involvering av ulike interessegrupper for å utvikle ein visjon for den nye fylkeskommunen. Ein slik visjonsprosess vil bidra til mobilisering rundt identitet og forventningar til den nye fylkeskommunen. Visjonen skal uttrykke i kva retning verksemda ønskjer å arbeide i og oppnå resultat, utan å vere konkret og målbar.

Visjonen vil tene som ein felles retningsvisar for både tilsette og politikarar i det framtidige fylket. Visjonen vil ikkje bli revidert kvart fjerde år slik som mål og strategiar i regional planstrategi, men vil stå fast over tid og inntil det er trong for revisjon. I prosessen med førebuing av ny planstrategi vil det også vere tenleg å leggja inn ein samordna parallell prosess med utvikling av ein visjon med tilhøyrande verdiar.

I dag gjeld fylgjande visjon og verdiar i dei to fylka;

Visjon for Hordaland fylkeskommune: Gjeldande visjon for Hordaland fylkeskommune er "attraktiv og nyskapande", med verdiane "kompetent, offensiv og i dialog".

Verdiar for Sogn og Fjordane fylkeskommune: «Innsikt, integritet, respekt og openheit» er dei grunnleggjande verdiane til Sogn og Fjordane fylkeskommune.

6.0 Prosess for gjennomføring av førebuande arbeid med regional planstrategi og visjon for den nye fylkeskommunen

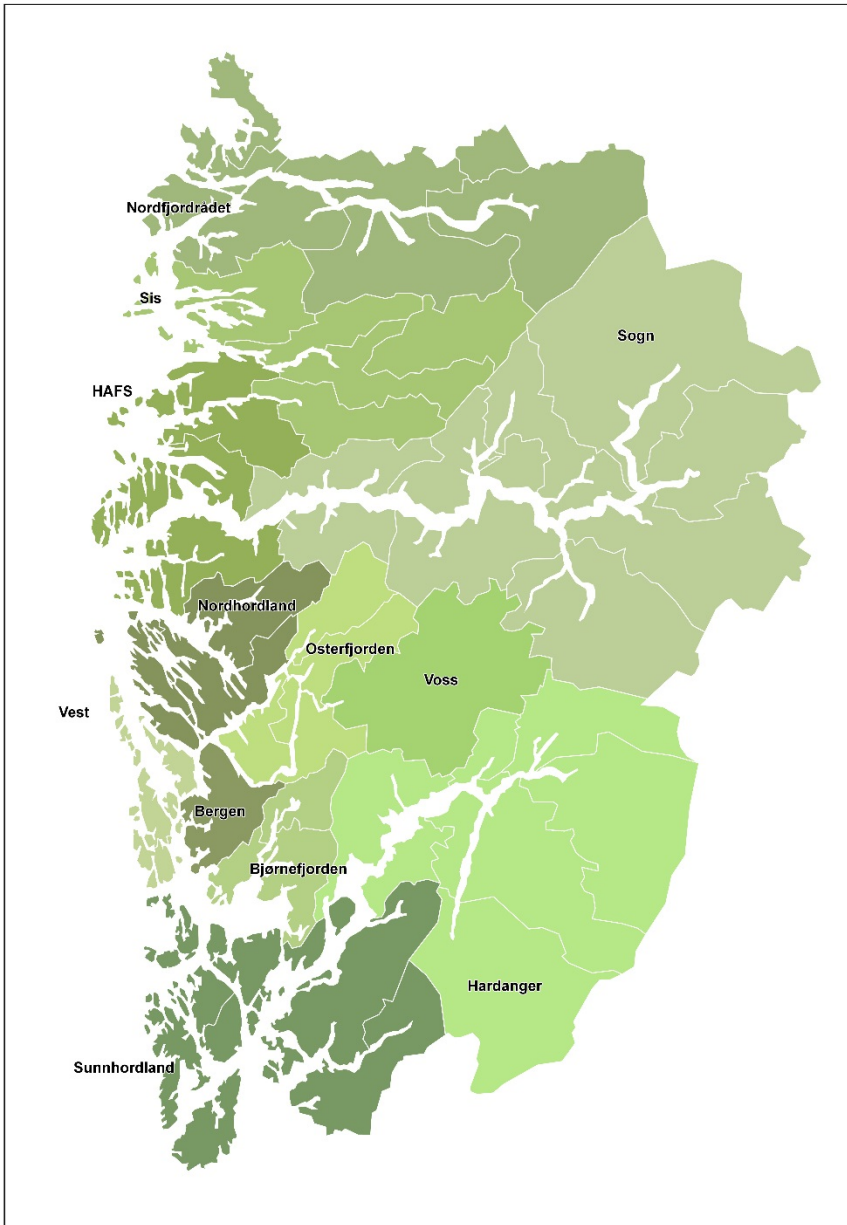
6.1 Arbeidsutvalet (FN-AU) som styringsgruppe

Prosjektleiar foreslår at arbeidsutvalet (FN-AU) som operativt prosessorgan får fullmakt til å styre gjennomføringa av det førebuande arbeidet med regional planstrategi, samt innstille til fellesnemnda på vedtak om utfordringar, mål og strategiar for Vestland fylkeskommune - som innspel til den formelle planstrategi-prosessen i det nye fylkestinget.

6.2 Førebuande arbeid med regional planstrategi – opplegg for dialog og medverknad

6.2.1 Arbeidsutvalet møter regionråd/kommunar

Prosjektleiar foreslår at arbeidsutvalet inviterer til dialogmøte med regionråd/kommunar der ein presenterer eit oppdatert kunnskapsgrunnlag om ulike deler av det nye fylket, og drøftar utfordringar, mål og strategiar i dialog med dei respektive kommunane. Kartet under viser gjeldande regionråd i det nye fylket:



6.2.2 Temahøyringar i fellesnemnda

Prosjektleiari foreslår vidare at det vert gjennomført høyringar om sentrale temaområder i tilknytning til møta i fellesnemnda.

Føremålet med desse høyringane er å utvikle mål og strategiar innanfor avgrensa tema og fokusområder som m.a samferdsel, næringsutvikling, utdanning og kompetanse, kultur og idrett. Før måta bør det leggjast fram eit oppdatert kunnskapsgrunnlag.

Målgruppa for slike høyringar vil vere interesseorganisasjonar, statlege organ, kunnskapsmiljø osv.

6.3 Prosess for visjon for den nye fylkeskommunen

I Trøndelag er det gjort vedtak om «Vi skaper historie» som visjon for nye Trøndelag fylkeskommune. I arbeidet med denne visjonen var det lagt opp til brei involvering, spesielt med interne ressurser, bruk av studentmiljø og involvering av Ungdommens fylkesutvalg i Sør-Trøndelag og Ungdomsutvalget i Nord-Trøndelag. I tillegg vart det nytta fagmiljø med kompetanse på kommunikasjon og pedagogikk i utviklinga av visjonen.

Det kan vere aktuelt med ein liknande prosess for Vestland fylkeskommune, men slik at prosessen vert samordna med gjennomføring av førebuande arbeid for regional planstrategi. Prosjektleiari

foreslår at arbeidsutvalet (FN-AU) får i oppdrag å nærare fastsetje prosessen med visjonsutforming og tilrå forslag til visjon for Vestland fylkeskommune for vedtak i fellesnemnda.

7.0 Framdriftsplan og vedtak

Prosjektlear legg opp til at utgreiingsarbeid og medverknad for førebuande arbeid med regional planstrategi vert gjennomført i perioden oktober 2018 - mars 2019. Deretter vil prosjektleiaren kunne legge fram eit grunnlag for innstilling i arbeidsutvalet (FN-AU) til vedtak i fellesnemnda om utfordringar, mål og strategiar for Vestland fylkeskommune. Dette vil bli eit innspel til den formelle arbeidet med regional planstrategi i det nye fylkestinget. Prosjektlear tek sikte på at dette vert lagt fram for vedtak i fellesnemnda seinast innan juni 2019.

Det vil så snart som råd bli lagt fram ei eiga sak til arbeidsutvalet (FN-AU) om visjonsprosessen, der ein nærare konkretiserer arbeidsmetode og gjennomføring. Det vil vere ein fordel om prosessen knytt til visjon og fylkesvåpen er ferdigstilt nokolunde samstundes og at vedtak i fellesnemnda kan gjerast rundt årsskiftet.

8.0 Prosjektlear si tilråding

Prosjektlear tilrår at arbeidsutvalet (FN-AU) får i oppdrag å styre gjennomføringa av prosessen med førebuande arbeid for regional planstrategi og utvikling av visjon for Vestland fylkeskommune, samt gje tilråding til vedtak i fellesnemnda om visjon, mål og strategiar for Vestland fylkeskommune.

Prosjektlear vil så snart som råd foreslå ytterlegare konkretisering av arbeidsopplegg for desse to prosessane til arbeidsutvalet (FN-AU).

For det førebuande arbeidet med regional planstrategi føreslår prosjektleiaren både ei geografisk og tematisk tilnærming. Det vil vere viktig å å synleggjere og differensiere utviklingstrekk, utfordringar, mål og strategiar i ulike deler av fylket.